

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

LEGE **pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport**

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere dreptul fundamental al sportivilor de a practica un sport curat, fără dopaj și, în acest fel, protejarea sănătății și promovarea corectitudinii și egalității pentru sportivii din întreaga lume, este necesară aplicarea unor programe anti-doping eficiente, coordonate și armonizate la nivel național, pentru depistarea, descurajarea și prevenirea dopajului în sport.

În vederea alinierii României la reglementările internaționale în vigoare, s-a înființat Agenția Națională Anti-Doping, prin Legea nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport.

Agenția Națională Anti-Doping este instituție publică cu personalitate juridică și autonomie decizională în activitatea anti-doping, fiind direct responsabilă de adoptarea și punerea în practică, la nivelul întregii țări, a reglementărilor în domeniu, de organizare și efectuare a controalelor doping, de desfășurarea audierilor sportivilor și a altor persoane susceptibile de încălcare a reglementărilor în materie.

Dopajul în sport, fiind rezultatul îmbinării factorilor individuali, culturali, sociali și psihologici, lupta pentru prevenirea și combaterea acestuia se bazează pe înțelegerea naturii complexe a acestei probleme și mai ales pe îmbinarea cuprinzătoare și corespunzătoare a strategiilor tuturor autorităților naționale implicate în activitatea sportivă.

Reglementările anti-doping la nivel național au fost elaborate în concordanță cu cele ale politicii internaționale în domeniu, răspunzând exigențelor formulate de Agenția Mondială Anti-Doping, Consiliul Europei și Organizația Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură.

Acceptarea prin Legea nr. 367/2006 a Convenției Internaționale împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, la Paris la 19 octombrie 2005 și prin ratificarea Convenției împotriva dopajului, a Consiliului Europei, prin Legea nr. 171/1998 și prin semnarea Memorandumului de la Copenhaga în anul 2003, prin care România s-a angajat să respecte Codul Mondial Anti-Doping și sa-l implementeze la nivel național, autoritățile competente își concretizează toate eforturile în politica anti-doping.

Statele membre ale Consiliul Europei au propus, în cadrul ședințelor Grupului de Monitorizare a Convenției Împotriva Dopajului a Consiliului Europei și Comitetului Ad-Hoc pentru Agenția Mondială Anti-Doping, să se pună bazele unei legislații unitare referitoare la prevenirea și combaterea dopajului în sport.

În scopul realizării obiectivelor de mai sus, se impune o serie de modificări legislative în domeniu, care vor completa și modifica prezentul cadru legislativ privind prevenirea și combaterea dopajului în sport.

Dispozițiile proiectului de act normativ înglobează noile prevederi internaționale în domeniul dopajului în sport, respectiv modificările aduse Codului Mondial Anti-Doping, urmare procesului de revizuire, modificări ce au fost aprobate de către Comitetul Executiv al Agenției Mondiale Anti-Doping, la Johannesburg, Africa de Sud, în noiembrie 2013 și care au intrat în vigoare la 1 ianuarie 2015, dar care nu au fost preluate integral în legislația română.

Proiectul de act normativ are ca punct de plecare necesitatea elaborării unei legislații anti-doping care să preia elementele existente deja în Legea nr. 227/2006 și să le integreze pe baza unei concepții unitare alături de elemente preluate din reglementările adoptate la nivel internațional.

Proiectul de act normativ reprezintă o urgență legislativă deoarece, așa cum reiese și din scrisoarea Directorului pentru standarde și armonizări din cadrul Agenției Mondiale Anti-Doping, Tim Ricketts, care ne informează că, având un laborator de control doping acreditat, avem obligația ca până la sfârșitul lunii octombrie 2015 să avem legislația anti-doping armonizată în proporție de 100% cu reglementările internaționale.

Nerespectarea solicitării Agenției Mondiale Anti-Doping, prin nearmonizarea legislației, poate atrage după sine suspendarea Laboratorului de control doping. (Anexăm prezentei scrisoarea oficialului Agenției Mondiale Anti-Doping).

Dacă România nu armonizează legislația națională cu prevederile internaționale în domeniu, asumate prin legi de ratificare, efectele negative se vor răsfrânge asupra mișcării sportive în ansamblu, existând riscul, printre altele, ca aceasta să nu mai poată organiza evenimente sportive majore.

2. Schimbări preconizate

2.1 Proiectul de *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport* aduce modificări și completări actului

normativ în vigoare, iar în acest sens intenția inițiatorului este de republicare a acestuia, aspect care ar presupune menținerea conținutului actului și renumerotarea articolelor.

2.2. Proiectul de act normativ prevede că Agenția Națională Anti-Doping elaborează și actualizează planul de distribuire a testărilor doping, în conformitate cu prevederile Codului Mondial Anti-Doping și ale Standardului Internațional pentru testare și investigații.

2.3. Proiectul de act normativ prevede posibilitatea ca, înainte de informarea sportivului sau persoanei despre o încălcare a reglementărilor anti-doping, Agenția, prin sistemul ADAMS și prin consultarea Agenției Mondiale Anti-Doping sau a altor organizații anti-doping să verifice dacă persoana în cauză a săvârșit o altă încălcare a reglementărilor anti-doping.

2.4. Proiectul propune completarea situațiilor referitoare la descalificarea rezultatelor obținute de sportivii care au încălcat reglementările anti-doping.

Textul propus are în vedere, printre altele, situația în care manifestarea sportivă la care participă sportivul este compusă dintr-o serie de competiții individuale organizate împreună de către un singur organism decizional (ex. Jocurile Olimpice) sau situația des întâlnită în atletism când un sportiv poate participa la mai multe probe sportive din cadrul acestei discipline (lungime, triplu salt, sprint etc).

2.5. În situația în care reglementările anti-doping încălcate pot constitui și încălcări ale unor alte reglementări legale în vigoare, acestea urmează a fi raportate autorităților competente.

2.6. În cadrul capitolului referitor la apeluri, se introduce o nouă teză privind posibilitatea de a formula apel împotriva deciziilor emise cu privire la nefinalizarea gestionării cazurilor de încălcări a reglementărilor anti-doping din motive procedurale sau ca urmare a intervenirii prescripției.

De asemenea, Comisia de apel urmează a soluționa cauza sub toate aspectele și nu se va limita la elementele, temeiurile sau scopul revizuirii din prima instanță.

2.7. În capitolul final al proiectului de act normativ, inițiatorul are în vedere ordinea rambursării sumelor legate de hotărârile Curții de Arbitraj Sportiv și a premiilor în bani retrase sportivilor care au încălcat reglementările anti-doping.

2.8. Anexa urmează a fi abrogată deoarece nu mai este de actualitate, având în vedere modificarea substanțială a capitolului de sancțiuni, cu precădere a limitelor acestora.

3. Alte informații

Nu sunt necesare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ urmărește să protejeze dreptul sportivului de a practica un sport curat prin promovarea sănătății, corectitudinii, echității și egalității de șanse a sportivilor din toate sporturile din întreaga lume, prin asigurarea de programe anti-doping armonizate, coordonate și eficiente, atât la nivel național cât și internațional, cu privire la depistarea, combaterea și prevenirea dopajului.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu sunt necesare.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pe anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

	-mii lei-					
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	2015	2016	2017	2018	2019	

(i) contribuții de asigurări d) Alte venituri, din care: (i) venituri proprii						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) Alte cheltuieli, din care: (i) cheltuieli din veniturile proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul instituțiilor publice						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este necesară elaborarea de noi acte normative pentru implementarea proiectului de act normativ.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este necesară elaborarea de noi acte normative pentru implementarea proiectului de act normativ.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicări directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.

La elaborarea proiectului act normativ au fost avute în vedere noile prevederi internaționale în domeniul dopajului în sport, respectiv modificările aduse Codului Mondial Anti-Doping, urmare procesului de revizuire, modificări ce au fost aprobate de către Comitetul Executiv al Agenției Mondiale Anti-Doping, la Johannesburg, Africa de Sud, în noiembrie 2013, modificări ce se impun a fi preluate integral în legislația românească.

Proiectul de act normativ are în vedere angajamentele asumate de România prin acceptarea prin Legea nr. 367/2006 a Convenției Internaționale împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, la Paris la 19 octombrie 2005 și prin ratificarea Convenției împotriva dopajului, a Consiliului Europei, prin Legea nr. 171/1998 și prin semnarea Memorandumului de la Copenhaga în anul 2003.

Totodată, proiectul de act normativ răspunde exigențelor formulate de Agenția Mondială Anti-Doping, Consiliul Europei și UNESCO.

De asemenea, respectă principiile Cartei Olimpice, ale Cartei pentru Sport și Educație Fizică a UNESCO, Convenția Internațională a UNESCO împotriva Dopajului în Sport, Rezoluția (76) 41 a Comitetului Miniștrilor Consiliului Europei- „ Carta Sportului European pentru Toți”, Recomandările nr. (79) 8 asupra dopajului în sport și nr. R (84) 19 din “Carta Anti-Doping în Sport”, Tratatul European nr. 135 și prevederile programelor

mondiale HARDOP-Harmonisation of methods and measurements in the fight against doping și CAFDIS- Concerted action in the fight against doping in sport.

6. Alte informații

Nu sunt necesare.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

În vederea elaborării proiectului de act normativ, au fost consultate următoarele autorități publice: Ministerul Sănătății și Ministerul Tineretului și Sportului.

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea elaborării proiectului de act normativ, a fost consultată următoarea organizație neguvernamentală: Comitetului Olimpic și Sportiv Român.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Autoritățile publice consultate la elaborarea proiectului de act normativ au responsabilități și competențe în implementarea dispozițiilor legale privind prevenirea și combaterea dopajului în sport.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către

a) Consiliul Legislativ;

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.825/2015.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este necesar.

- c) Consiliul Economic și Social;
Nu este necesar.
- d) Consiliul Concurenței;
Nu este necesar.
- e) Curtea de Conturi.
Nu este necesar.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ s-a aflat în consultare publică începând cu data de 02.06.2015.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Agenției Naționale Anti-Doping www.anad.gov.ro, la secțiunea proiecte legislative.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

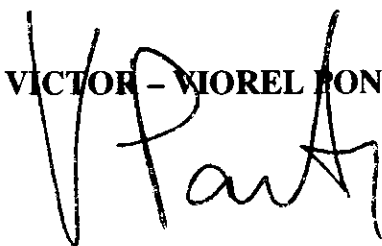
2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - IOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', is written over the printed name 'VICTOR - IOREL PONTA'.