



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea
Academiei de Științe Agricole și Silvice „Gheorghe
Ionescu Șișești” și a sistemului de cercetare-dezvoltare
din domeniile agriculturii, silviculturii
și industriei alimentare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvice „Gheorghe Ionescu Șișești” și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B279 din 09.06.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvice „Gheorghe Ionescu Șișești” și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările și completările ulterioare, în sensul exceptării de la prevederile art.6 alin.(4) din legea sus-menționată a unor construcții „ocupate” de Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Pedagogie, Agrochimie și Protecția

Mediului – ICPA București, precum și a unui teren, care să se atribuie „în folosință veșnică gratuită” acestui institut.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Menționăm că, potrivit art.6 alin.(4) din Legea nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu Șişești” și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările și completările ulterioare, „*Clădirea administrativă și laboratoarele în suprafață de 6.754 m², garajul cu suprafața de 900 m din București, bd. Mărăști nr.61, sectorul 1, împreună cu terenul aferent, în suprafață de 4.7 ha, care au aparținut, cu titlu de proprietate, Institutului de Cercetări Agricole al României, se restituie în proprietatea ASAS*”.

În **Expunerea de motive**, elaborarea propunerii legislative se argumentează prin aceea că, în mod eronat, art.6 alin.(4) din legea actuală vizează inclusiv terenul și construcțiile având suprafețele prevăzute în textul propus a fi modificat pentru acest alineat, întrucât acestea nu au fost niciodată ale ASAS.

Întrucât, potrivit Hotărârii Guvernului nr.1375/2004, între bunurile din domeniul public al statului, administrate de ICPA București, figurează o suprafață de 2,01 ha în București, sector 1, iar în conformitate cu prevederile art.136 alin.(2) din Constituția României, bunurile proprietate publică sunt inalienabile, **inițiatorul** consideră că „*Terenul care în prezent este al ASAS este proprietatea Statului Român*”. De aceea, în opinia sa, modificarea pe care o propune pentru art.6 alin.(4) din lege are **caracter reparator**.

În legătură cu cele afirmate în documentul de motivare, precizăm că art.6 alin.(4), în vigoare, dispune trecerea în proprietatea ASAS a imobilelor (teren și construcții) care au aparținut cu titlu de proprietate **Institutului de Cercetări Agricole al României**, care este distinct de ICPA București și care, în conformitate cu prevederile art.3 alin.(2) din lege, **a intrat în structura ASAS**.

În măsura în care, într-adevăr, construcțiile și terenul administrate de ICPA București, aflate în domeniul public al statului, au fost trecute în proprietatea ASAS, așa cum susține inițiatorul, în temeiul art.6 alin.(4) din Legea nr.45/2009, cu modificările și

completările ulterioare - lucru care **nu reiese din dispoziția în cauză, și nici din Hotărârea Guvernului nr.1375/2004, atâta vreme cât aceasta nu a fost modificată ca urmare a unui eventual transfer al imobilelor respective** -, semnalăm că această dispoziție și-a produs deja efectele, de la data intrării în vigoare a sa până în momentul de față trecând peste 5 ani, iar o scoatere a acestora, fie ea și cu caracter reparator, din proprietatea ASAS, echivalează practic cu o expropriere.

Or, atât potrivit art.44 alin.(3) din Constituția României, republicată, cât și art.863 lit.b) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, exproprierea se face numai pentru executarea unor lucrări declarate de utilitate publică, în condițiile legii, având regimul juridic stabilit prin Legea nr.255/2010, cu modificările și completările ulterioare.

3. Prin abrogarea art.3 alin.(2), propusă la articolul unic pct.1, se înlătură temeiul juridic al trecerii în proprietatea ASAS a tuturor imobilelor prevăzute la art.6 alin.(4) în vigoare, deci și a acelor care, potrivit textului propus la pct.2 pentru art.6 alin.(4), „se restituie” ASAS, în proprietate.

Menționăm că, potrivit alineatului propus la abrogare, „*ASAS este continuatoarea și unicul succesor în drepturi al Institutului de Cercetări Agronomice al României, al Institutului Național Zootehnic, al Academiei de Agricultură a României și al Institutului Central de Cercetări Agricole, reorganizate în structura actuală a ASAS*”.

4. În afara celor arătate la pct.2 și 3 supra, menționăm că textul propunerii legislative nu răspunde exigențelor prevăzute la art.8 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor propuse. Astfel:

a) la textul propus, la articolul unic pct.2, pentru art.6 alin.(4), se folosește expresia de „spații ocupate”, necorespunzătoare limbajului juridic. Menționăm că aceasta nu se confundă cu noțiunea de ocupațiune, reglementată la art.941-947 din Legea nr.287/2009, republicată, cu modificările ulterioare, care reprezintă o modalitate de dobândire a bunurilor.

Totodată, același text face vorbire despre atribuirea suprafeței de teren de 0,5973 „în folosință **veșnică** gratuită” către ICPA București,

ceea ce contravine prevederilor art.874 alin.(1) din Legea nr.287/2009, republicată, cu modificările ulterioare, potrivit căruia „*Dreptul de folosință asupra bunurilor proprietate publică se acordă, cu titlu gratuit, pe termen limitat, în favoarea instituțiilor de utilitate publică*”.

Menționăm că sintagma „instituții de utilitate publică” desemnează persoanele juridice de drept **privat** de utilitate publică, acest statut fiind recunoscut doar acestor categorii de persoane juridice. Or, ICPA București, potrivit art.1 alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr.1375/2004, își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.324/2003, potrivit căreia institutele naționale de cercetare-dezvoltare sunt instituții **de drept public** (art.7 lit.a)).

b) textul **alin.(5)**, care este propus a fi modificat în vederea corelării cu textul propus pentru alin.(4) al aceluiași articol, este neinteligibil în privința regimului juridic al bunurilor enumerate.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 725

07.07.2015

H.G. nr. 1375/2004

M. Of. nr. 830/9 sep. 2004

Hotărâre privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Pedologie, Agrochimie și Protecția Mediului - ICPA București

L. nr. 45/2009

M. Of. nr. 200/30 mar. 2009

Lege privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare

1. promulgată prin D. nr. 456/2009 M. Of. nr. 200/30 mar. 2009

Decret pentru promulgarea Legii privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare

2. modificări prin L. nr. 197/2009 M. Of. nr. 374/3 iun. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2007 privind transmiterea unei suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov, județul Brașov, în domeniul public al județului Brașov și în administrarea Consiliului Județean Brașov, pentru realizarea obiectivului "Aeroport Internațional Brașov-Ghimbav"

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 41/2007 și modifică în mod corespunzător

3. modificări prin O.U.G. nr. 63/2009 M. Of. nr. 400/12 iun. 2009

Ordonanță de urgență privind darea în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii a unor suprafețe totale de teren de 2.534 m², proprietate publică a statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Zootehnie Balotești, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a obiectivului de investiție "Fluidizare trafic pe DN 1 km 8+100 - km 17+100 și Centura rutieră în zona de nord a municipiului București - obiect 5B - Extindere la 4 benzi a Centurii rutiere a municipiului București pe sectorul cuprins între km 2+400 și intersecția cu DN 2"

modifică anexa nr. 1

aprobată prin L. nr. 336/2009 M. Of. nr. 776/13 nov. 2009

4. modificări prin L. nr. 336/2009 M. Of. nr. 776/13 nov. 2009

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2009 privind darea în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii a unor suprafețe totale de teren de 2.534 m², proprietate publică a statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Zootehnie Balotești, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a obiectivului de investiție "Fluidizare trafic pe DN 1 km 8+100 - km 17+100 și Centura rutieră în zona de nord a municipiului București - obiect 5B - Extindere la 4 benzi a Centurii rutiere a municipiului București pe sectorul cuprins între km 2+400 și intersecția cu DN 2"

aprobă O.U.G. nr. 63/2009

5. modificări prin L. nr. 64/2010 M. Of. nr. 226/9 apr. 2010

Lege privind transmiterea unor suprafețe de teren pentru realizarea proiectului "Dezvoltarea și modernizarea Aeroportului Internațional Iași"

modifică în mod corespunzător anexa nr. 2

12. modificări prin	L. nr. 72/2011	M. Of. nr. 399/7 iun. 2011	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare	modifică art. 2 alin. (1), art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (2), art. 6 alin. (3), art. 6 alin. (5), art. 11 alin. (1), art. 15, art. 28 alin. (1), (5), (7) și (9), art. 29, art. 30, art. 31 alin. (1), (2), (7) și (8), art. 34 lit. a) și c), art. 35 partea introductivă și lit. b), art. 44 alin. (2), art. 46 alin. (1), art. 47, art. 48 alin. (2), art. 51, art. 57; introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 5, alin. (2_1) la art. 6, alin. (3_1) la art. 6, alin. (7) la art. 6, lit. c) și s) la art. 10, alin. (1_1) la art. 11, alin. (4_1) și (4_2) la art. 18, alin. (9) la art. 31, alin. (3) la art. 36, alin. (4) și (5) la art. 41, alin. (1_1)-(1_11) la art. 54, alin. (3) și (4) la art. 54; abrogă art. 26 alin. (2), art. 27 lit. c), art. 31 alin. (6), art. 32, art. 50 alin. (1), art. 55 alin. (2)-(4), art. 56 alin. (2); înlocuiește anexele nr. 1-6 și sintagma "unități de cercetare-dezvoltare de drept public", din cuprinsul legii, cu sintagma "unități de cercetare-dezvoltare de drept public și de utilitate publică"
13. modificări prin	L. nr. 137/2011	M. Of. nr. 481/7 iul. 2011	Publicat și în M. Of. nr. 399 bis/7 iun. 2011 Lege privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfecă de Zahăr Brașov în domeniul public al municipiului Brașov și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Brașov, județul Brașov	modifică corespunzător
14. modificări prin	L. nr. 160/2011	M. Of. nr. 503/14 iul. 2011	Lege privind transmiterea unui teren din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Secuieni, județul Neamț, în domeniul public al comunei Secuieni, județul Neamț, și în administrarea Consiliului Local al Comunei Secuieni, în vederea extinderii cimitirului situat în satul Secuieni	modifică anexele nr. 3 și 3.4
15. modificări prin	O.U.G. nr. 89/2011	M. Of. nr. 801/11 nov. 2011	Ordonanță de urgență pentru abrogarea și modificarea unor acte normative	modifică art. 18 alin. (4), art. 23, art. 28 alin. (2) și (4), art. 35 lit. a), art. 53 alin. (1) și (5);
16. abrogată cu modificări prin	L. nr. 122/2013	M. Of. nr. 248/29 apr. 2013	Lege privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Brăila în domeniul public al municipiului Brăila și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Brăila, județul Brăila	introduce lit. c) în art. 27; abrogă art. 19 alin. (1) din art. 31 și art. 35 art. 53 alin. (2), (3) și (4);
17. modificări prin	L. nr. 257/2011	M. Of. nr. 866/8 dec. 2011	Lege privind transmiterea unor terenuri din domeniul privat al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Brăila în domeniul privat al comunei Chiscani și în administrarea Consiliului Local al Comunei Chiscani, județul Brăila	modifică în mod corespunzător anexa nr. 3

16. modificări prin	L. nr. 231/2011	M. Of. nr. 867/8 dec. 2011	<i>modifică în mod corespunzător anexa nr. 3</i>
	Lege privind transmiterea unor suprafețe de teren aflate în domeniul public al statului din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Creșterea Bovinelor Arad în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a obiectivului de investiții "Autostrada Arad-Timișoara-Lugoj - Varianta de ocolire Arad cu profil de autostradă" respectiv a obiectivului de investiții "Autostrada Nădlac-Arad"		
17. modificări prin	L. nr. 232/2011	M. Of. nr. 884/14 dec. 2011	<i>modifică art. 31 alin. (8)</i>
	Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 31 din Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare		
18. modificări prin	L. nr. 53/2012	M. Of. nr. 185/22 mar. 2012	<i>modifică în mod corespunzător anexa nr. 3</i>
	Lege privind transmiterea unor suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Turda în domeniul public al municipiului Turda și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Turda, județul Cluj		
19. modificări prin	L. nr. 164/2012	M. Of. nr. 694/9 oct. 2012	<i>modifică anexa nr. 2; înlocuiește anexa nr. 2.5</i>
	Lege privind transmiterea unor suprafețe de teren de 645 mp, aflate în domeniul public al statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul de Cercetare-Dezvoltare pentru Creșterea Ovinelor și Caprinelor- Palas, județul Constanța, în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a obiectivului de investiții "Varianta de ocolire a municipiului Constanța"		
20. modificări prin	L. nr. 122/2013	M. Of. nr. 246/29 apr. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 89/2011 și modifică art. 18 alin. (4), art. 27 lit. e)</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2011 pentru abrogarea și modificarea unor acte normative		
21. modificări prin	O.U.G. nr. 81/2013	M. Of. nr. 390/29 iun. 2013	<i>modifică în mod corespunzător anexa nr. 3</i>
	Ordonanță de urgență privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Brăila în domeniul public al județului Brăila și administrarea Consiliului Județean Brăila		
	respinsă prin L. nr. 116/2014	M. Of. nr. 536/16 iul. 2014	
22. modificări prin	L. nr. 375/2013	M. Of. nr. 828/23 dec. 2013	<i>modifică anexa nr. 2</i>
	Lege privind transmiterea unor terenuri în suprafață totală de 1 782 mp, aflate în domeniul public al statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Institutul de Cercetare-Dezvoltare pentru Creșterea Ovinelor și Caprinelor- Palas, județul Constanța, în administrarea Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a obiectivului de investiții "Varianta de ocolire a municipiului Constanța"		

13. modificări prin	L. nr. 372/2013	M. Of. nr. 834/24 dec. 2013	<i>modifică anexa nr. 3</i>
•	Lege privind transmiterea unor terenuri în suprafață totală de 5.050 mp. aflate în domeniul public al statului, din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Creșterea Bovinelor Arad în administrarea Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine, în vederea realizării de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a obiectivului de investiție "Autostrada Arad-Timișoara-Lugoj - Varianta de ocolire Arad cu profil de autostradă"		
14. modificări prin	L. nr. 116/2014	M. Of. nr. 536/18 iul. 2014	<i>respinge O.U. nr. 81/2013</i>
	Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2013 privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" - Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Brăila în domeniul public al județului Brăila și administrarea Consiliului Județean Brăila		
26. admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 682/2014	M. Of. nr. 70/27 ian. 2015	<i>prevederile din anexa nr. 2.5 cuprinzând mențiuni referitoare la suprafața de 0,8100 ha situată în comuna Silivașul de Câmpie, județul Bistrița-Năsăud, sunt constituționale în măsura în care această suprafață nu se suprapune cu cea asupra căreia a fost reconstituit dreptul de proprietate al autorilor excepției de neconstituționalitate, prin hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă</i>
	Decizia nr. 682 din 19 noiembrie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor din anexa nr. 2.5 la Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cuprinzând mențiuni referitoare la suprafața de 0,8100 ha situată în comuna Silivașul de Câmpie, județul Bistrița-Năsăud		