

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței Guvernului
privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare referitoare la continuarea
unor activități realizate de Ministerul Afacerilor Interne

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

Într-un mediu internațional de securitate din ce în ce mai complex, caracterizat prin conflicte cu fizionomii aparte, Ministerul Afacerilor Interne, prin Jandarmeria Română, desfășoară anual un program internațional în domeniul pregătirii ofițerilor din structurile de securitate, în cadrul statelor majore internaționale, în vederea participării la misiuni de menținere a păcii sub mandat ONU.

Având în vedere prevederile art.15 alin. (3) din Legea nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, cu modificările și completările ulterioare, formarea și pregătirea pentru prima funcție, precum și perfecționarea pregătirii și specializării ofițerilor se realizează în Școala de Aplicații sau în instituții similare din țară și din străinătate, iar pentru străini, prin cursul internațional de aplicații.

Această activitate a fost organizată și desfășurată, începând cu anul 2003, fiind orientată, la început, către cooperarea polițienească europeană, având ca țintă personal aparținând forțelor de securitate internă din statele Europei de est și sud-est. Ulterior, Cursul Superior Internațional s-a adresat și ofițerilor aparținând unor forțe de securitate internă din state non-europene.

	Pentru perioada 2003-2007, finanțarea cheltuielilor ocazionate de desfășurarea acestui curs a fost asigurată de Republica Franceză, conform Convenției Generale dintre Ministerul Administrației și Internelor din România și Ministerul Afacerilor Externe din Republica Franceză privind condițiile de funcționare a Școlii de Aplicație pentru Ofițeri „Mihai Viteazul” a Jandarmeriei Române, semnată la București la 19 decembrie 2003 și Protocolului adițional la această convenție, semnat la București la 13 septembrie 2005. Începând cu anul 2008, ca urmare a faptului că România a devenit membru UE, a fost încheiată o nouă convenție, Convenția generală dintre Ministerul Internelor și Reformei Administrative din România și Ministerul Afacerilor Externe din Republica Franceză privind condițiile de funcționare și finanțare a Școlii de Aplicație pentru Ofițeri "Mihai Viteazul" a Jandarmeriei Române, semnată la București la 22 august 2008, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1701/2008. Cursul Superior Internațional a fost organizat și desfășurat în condițiile acesteia, iar cheltuielile ocazionate de participarea cursanților din țările nemembre UE au fost suportate de partea română. Prin Nota Verbală nr. 2015-057848 a Ambasadei Republicii Franceze la București, partea franceză a denunțat Convenția Generală mai sus menționată, informând Ministerul Afacerilor Externe că, începând cu data de 01 august 2015, aceasta își va înceta valabilitatea, conform art.9 alin. (3) din Convenție. Acest lucru conduce astfel la încetarea aplicabilității prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1701/ 2008 și implicit la lipsa unui cadru normativ privitor la executarea cheltuielilor prevăzute la bugetul de stat pentru continuarea organizării și desfășurării de către Jandarmeria Română a Cursului Superior Internațional. Necesitatea continuării organizării și desfășurării Cursului Superior Internațional are la bază următoarele considerente: - cheltuielile ocazionate de organizarea și desfășurarea Cursului Superior Internațional pentru anul 2015 au fost prevăzute în bugetul de stat, aprobat Ministerului Afacerilor Interne, pentru Jandarmeria Română; - promovarea acestui proiect de act normativ nu
--	---

	generează majorări ale cheltuielilor bugetare față de valorile suportate până în prezent de Ministerul Afacerilor Interne, prin bugetul Jandarmeriei Române, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1701/2008; - activitatea se subscie obiectivelor de guvernare cuprinse în Capitolul Externe al Programelor de Guvernare, prin care se stabilește că acțiunea de politică externă va avea în vedere, cu prioritate, susținerea obiectivului de modernizare și reformă a României și creșterea profilului statului român pe plan european și internațional; - din anul 2003, România, prin cele 12 promoții ale Cursului Superior Internațional desfășurate până în prezent, a asigurat pregătirea a 195 de stagiați din 23 de țări, de pe 3 continente, după cum urmează: Albania, Armenia, Bosnia-Herțegovina, Bulgaria, Croația, Franța, Georgia, Italia, Macedonia, Madagascar, Mali, Muntenegru, Polonia, Republica Populară Chineză, Republica Moldova, Republica Cehă, Regatul Hașemit al Iordaniei, Serbia, Slovacia, Turcia, Algeria, Maroc și Ucraina. Prin aceste activități țara noastră s-a poziționat pe plan extern ca furnizor de expertiză în domeniul securității interne; - din anul 2011, Cursul Superior Internațional este recunoscut de Organizația Internațională a Francofoniei (OIF), care susține financiar cheltuielile aferente stagiatorilor care provin din țările continentului african membre ale OIF. De asemenea, din anul 2014, Școala de Aplicație pentru Ofițeri „Mihai Viteazul” a Jandarmeriei Române face parte din Rețeaua de Expertiză și de Pregătire Francofonă pentru Operațiunile de Menținere a Păcii (REFFOP) a Organizației Internaționale a Francofoniei; - începând cu 1 aprilie 2015, Cursul Superior Internațional a primit certificatul de recunoaștere a pregătirii din partea Departamentului Operațiunilor de Menținere a Păcii al ONU.
2. Schimbări preconizate	Adoptarea proiectului de act normativ vizează continuarea asigurării cadrului legal de finanțare a Cursului Superior Internațional, având în vedere aprecierile extrem de favorabile înregistrate pe plan internațional și beneficiile reale de imagine aduse României. De asemenea, proiectul de act normativ va permite respectarea angajamentelor asumate de România în plan internațional, ca partener credibil, angajat ferm în

	gestionarea crizelor civile, cu încadrarea în limitele bugetare deja aprobate. În condițiile noului mediu de securitate, imperativul evoluției profesionale, inclusiv cel al Jandarmeriei Române, necesită o abordare sistematică, profundă și cuprinzătoare în relația cu furnizorii internaționali de securitate.
3.Alte informații	Cursul Superior Internațional este prevăzut de art.15 alin. (3) din Legea nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, cu modificările și completările ulterioare și nu intră sub incidența prevederilor Legii nr.1/2011 a educației naționale. Având în vedere complexitatea activităților aferente Cursului Superior Internațional se impune emiterea unei hotărâri de Guvern, care să reglementeze în detaliu aspectele organizatorice și tipurile de cheltuieli ce cad în sarcina statului român. De asemenea, acest curs internațional satisface și o serie din solicitările operaționale existente în cadrul Politicii Externe și de Securitate Comună, fapt care contribuie la consolidarea poziției României în UE.
Secțiunea a 3-a <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1.Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹.Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2015	2016	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-	-	-	-	-	-

(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale	-	-	-	-	-	-
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	Cheltuielile necesare organizării și desfășurării Cursului Superior International vor fi detaliate prin hotărâre a Guvernului.					
7. Alte informații	Cheltuielile prevăzute de proiectul de act normativ se finanțează din sume alocate cu această destinație de la bugetul de stat, în limita bugetului aprobat Ministerului Afacerilor Interne, pentru Inspectoratul General al Jandarmeriei Române – Școala de Aplicație pentru Ofițeri “Mihai Viteazul” a Jandarmeriei Române.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- Hotărârea Guvernului privind cheltuielile și condițiile de finanțare a activităților de organizare și desfășurare a Cursului					

	Superior Internațional în cadrul Școlii de Aplicație pentru Ofițeri „Mihai Viteazul” a Jandarmeriei Române; - O.m.a.i. privind aspectele organizatorice ale Cursului Superior Internațional.
1.¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.886/2015
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare referitoare la continuarea unor activități realizate de Ministerul Afacerilor Interne.

PRIM – MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', is written over the printed name 'VICTOR - VIOREL PONTA'.