

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", în perioada 2014 - 2020

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Obiectivul "Cooperare teritorială europeană" reprezintă unul dintre obiectivele Uniunii Europene care vizează dezvoltarea de activități economice și sociale transfrontaliere prin inițiative locale și regionale realizate în comun, consolidarea cooperării transnaționale prin acțiuni menite să favorizeze dezvoltarea teritorială integrată, inclusiv cooperarea bilaterală între regiunile maritime și stimularea cooperării interregionale, prin realizarea de activități de conectare în rețea și prin schimburi de experiență între autoritățile regionale și locale. În cadrul Obiectivului "Cooperare teritorială europeană", Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP) gestionează 12 programe finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), Instrumentul de Asistență pentru Preaderare (IPA) și Instrumentul European de Vecinătate (ENI). Fondul European pentru Dezvoltare Regională reprezintă fondul structural care sprijină regiunile mai puțin dezvoltate, prin finanțarea de investiții în sectorul productiv, infrastructură, educație, sănătate, dezvoltare locală și întreprinderi mici și mijlocii. Instrumentul de Asistență pentru Pre-aderare reprezintă instrumentul care asigură ajutor financiar specific adresat țărilor candidate și țărilor potențial candidate și asistență limitată pentru noile state membre, în vederea susținerii eforturilor lor de a consolida reformele politice, economice și instituționale.
--	---

Instrumentul European de Vecinătate reprezintă instrumentul financiar care sprijină implementarea Politicii Europene de Vecinătate prin finanțarea de programe comune care reunesc regiuni ale statelor membre și ale țărilor terțe (state din afara Uniunii Europene pentru care nu există deocamdată perspectiva aderării) care au o graniță comună.

Programe finanțate prin FEDR

- a) Programul Interreg V-A România-Bulgaria;
- b) Programul Interreg V-A România- Ungaria;
- c) Programul transnațional Dunărea;
- d) Programul de cooperare interregională INTERREG EUROPE;
- e) Programul de cooperare URBACT III;
- f) Programul de cooperare INTERACT III;
- g) Programul de cooperare ESPON 2020.

Pentru Programul Interreg V-A România-Bulgaria și Programul Interreg V-A România- Ungaria, MDRAP îndeplinește atribuții de Autoritate de Management, pentru celelalte programe MDRAP are rol de Autoritate Națională.

IPA finanțează Programul INTERREG IPA de cooperare transfrontalieră România – Serbia pentru care MDRAP îndeplinește atribuții de Autoritate de Management.

Programe finanțate prin ENI

- a) Programul operațional comun România-Ucraina 2014-2020;
- b) Programul operațional comun România-Republica Moldova 2014-2020;
- c) Programul operațional comun Bazinul Mării Negre 2014-2020;
- d) Programul de cooperare transfrontalieră ENI Ungaria-Slovacia-România-Ucraina 2014-2020.

Pentru Programul operațional comun România-Ucraina 2014-2020, Programul operațional comun România-Republica Moldova 2014-2020 și Programul operațional comun Bazinul Mării Negre 2014-2020 MDRAP îndeplinește atribuții de Autoritate de Management, iar pentru Programul de cooperare transfrontalieră ENI Ungaria-Slovacia-România-Ucraina 2014-2020 MDRAP are rol de Autoritate Națională. Programele derulate în cadrul obiectivului "Cooperare teritorială europeană" au particularități generate de specificul fondurilor externe prin care sunt finanțate, de relațiile de parteneriat extern precum și de rolul pe care MDRAP îl îndeplinește în cadrul acestor programe (Autoritate de Management/ Autoritate Națională).

Programul Interreg V-A România-Bulgaria (pentru care MDRAP îndeplinește rolul de Autoritate de Management) a fost aprobat în 12 februarie 2015 de Comisia Europeană. Primul apel a fost lansat în 25

	martie 2015 și primele proiecte se vor depune în 30 iunie 2015. Primele contracte de finanțare se vor semna în cursul acestui an. Programul de cooperare URBACT III (pentru care MDRAP îndeplinește rolul de Autoritate Națională) a fost aprobat în 12 decembrie 2014 de Comisia Europeană. Primul apel a fost lansat în 30 martie 2015 și primele proiecte se vor depune în 16 iunie 2015. Având în vedere aspectele prezentate mai sus, este necesară stabilirea cadrului legal pentru funcționarea circuitelor financiare ale programelor, în lipsa acestora contractele de finanțare neputând fi semnate. Semnarea contractelor de finanțare în cel mai scurt timp este necesară în vederea asigurării că atât țintele de absorbție cât și cele din cadrul de performanță sunt atinse. În caz contrar, România poate pierde fonduri pe două paliere: ca urmare a dezangajărilor la nivel de programe și ca urmare a corecțiilor financiare impuse de Comisie în cazul în care țintele din cadrul de performanță nu sunt atinse.
2. Schimbări preconizate	Adoptarea prezentului act normativ este imperios necesară pentru crearea cadrului legal cu privire la modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a co-finanțării de la bugetul de stat, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", precum și pentru stabilirea circuitelor financiare ale programelor pe care România le gestionează, în calitate de Autoritate de management/Autoritate națională, în cadrul obiectivului "Cooperare teritorială europeană". Astfel, în cadrul prezentului act normativ este reglementat modul de cuprindere a sumelor reprezentând contribuția națională în documentele bugetare, precum și a asistenței financiare nerambursabile primite de România în calitate de Stat Membru al Uniunii Europene, fiind specificate tipurile de sume necesar a fi cuprinse în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice cu rol de Autoritate de management/Autoritate națională în vederea asigurării unei gestionări eficiente a fondurilor programelor. Actul normativ prevede, de asemenea, posibilitatea acordării de plăți în avans către proiecte, în condițiile regulamentelor programelor, și către contractori, conform prevederilor legale în vigoare. Având în vedere că prin regulamentele europene se solicită cofinanțarea fondurilor externe de către participanții la programe, prin prezentul act normativ se acordă pentru partea română posibilitatea suportării de la bugetul de stat, a unei părți din cofinanțarea necesar a fi asigurată. De asemenea, prezentul act normativ reglementează modul de realizare a transferului de fonduri, din alocarea financiară nerambursabilă de la Uniunea Europeană și din cofinanțarea de la bugetul de stat, de la Autoritatea de Management/Autoritatea Națională la beneficiari, precum

și responsabilitățile acestora privind asigurarea recuperării oricăror sume plătite necuvenit în cadrul programelor derulate în cadrul obiectivului "Cooperare teritorială europeană".

În vederea alinierii la regulamentele programelor, prezentul act normativ prevede obligativitatea efectuării controlului de prim nivel asupra beneficiarilor lideri/beneficiarilor parteneri din România ai unui proiect finanțat din fonduri externe nerambursabile în cadrul obiectivului Cooperare teritorială europeană, precum și constituirea sistemului național de control de prim nivel cu atribuții în ceea ce privește verificarea furnizării de produse și de servicii cofinanțate, a realizării lucrărilor, a faptului că cheltuielile declarate de beneficiarii/partenerii de proiecte au fost plătite și că sunt în conformitate cu legislația aplicabilă, cu programul operațional și cu condițiile de acordare a contribuțiilor pentru proiectul respectiv.

De asemenea, sunt stipulate obligațiile pe care le au beneficiarii lideri/beneficiarii parteneri din România cu privire la asigurarea accesului autorităților naționale cu atribuții de verificare, control de prim nivel, control și audit, al serviciilor Comisiei Europene, al Curții Europene de Conturi, al reprezentanților serviciului specializat al Comisiei Europene - Oficiul European pentru Lupta Antifraudă - OLAF, precum și reprezentanților Departamentului pentru Lupta Antifraudă - DLAF, în limitele competențelor ce le revin, în cazul în care aceștia efectuează verificări/controale/audit la fața locului și solicită declarații, documente, informații.

Adoptarea prezentului act normativ se impune având în vedere că la această dată două dintre programele obiectivului "Cooperare teritorială europeană" sunt deja aprobate și în curs de derulare, iar semnarea contractelor de finanțare înainte de a fi fost stabilit cadrul legal pentru funcționarea circuitelor financiare ale programelor nu este posibilă:

- Programul Interreg V-A România-Bulgaria, pentru care Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice îndeplinește rolul de Autoritate de Management, a fost aprobat pe data de 12 februarie 2015 de Comisia Europeană, iar primul apel pentru propuneri de proiecte a fost lansat în 25 martie 2015 și primele proiecte se vor depune în 30 iunie 2015, urmând ca primele contracte de finanțare să fie semnate în cursul acestui an.
- Programul de cooperare URBACT III, pentru care Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice îndeplinește rolul de Autoritate Națională, a fost aprobat pe data de 12 decembrie 2014 de Comisia Europeană, primul apel pentru propuneri de proiecte a fost lansat în 30 martie 2015 și primele proiecte se vor depune în 16 iunie 2015.

	În contextul în care economia României este dependentă de finanțarea externă, orice întârziere în absorbția fondurilor europene va face foarte dificilă sau chiar imposibilă creșterea PIB, ceea ce reduce posibilitatea diminuării decalajului economic față de restul țărilor membre UE. De asemenea, prin specificul programelor de cooperare teritorială europeană orice întârziere în semnarea contractelor de finanțare din fonduri europene ar avea impact și asupra beneficiarilor din statele partenere, punând în pericol îndeplinirea obligațiilor care decurg din rolul de Autoritate de management, asumat de Romania.
3. Alte informații	Nu este cazul.

3. Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Prin aprobarea prezentului act normativ se stabilește cadrul legal cu privire la modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a co-finanțării de la bugetul de stat, în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", precum și pentru stabilirea circuitelor financiare ale programelor pe care România le gestionează, în calitate de Autoritate de management/Autoritate națională, în cadrul obiectivului "Cooperare teritorială europeană". Pentru sprijinirea beneficiarilor proiectelor derulate în cadrul obiectivului "Cooperare teritorială europeană", se asigură de la bugetul de stat un procent de maxim 13% din cheltuielile eligibile aferente realizării proiectelor în cazul

programelor finanțate din FEDR și IPA și de maxim 8% pentru programele finanțate din ENI. De asemenea, cheltuielile aferente activităților de asistență tehnică se finanțează pe principiul rambursării, fiind suportate inițial din bugetul MDRAP și decontate ulterior din fondurile externe nerambursabile.

În total, efortul financiar de la bugetul de stat pentru anul 2015 se ridică la aproximativ 9 milioane lei, iar pentru perioada 2015-2020, la aproximativ 200 milioane lei.

An	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Mil lei	9	36	40	45	40	30

Sumele corespunzătoare cheltuielilor la nivelul programelor urmează a fi rambursate de Comisia Europeană proporțional cu rata de contribuție a fondurilor externe nerambursabile aferente.

5. Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare. - acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ - acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	În vederea aplicării prevederilor actului normativ, se va elabora Ordinul comun al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, ministrului finanțelor publice și ministrului fondurilor europene de aprobare a normelor metodologice de aplicare a legii privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", în perioada 2014 – 2020.
1.1 Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentului act normativ este compatibil cu regulamentele europene privind programele obiectivului "Cooperare teritorială europeană" pentru perioada 2014-2020.
3. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității
Denumirea actului sau documentului
comunitar, numărul, data adoptării și
data publicării

- Regulamentul (UE) nr. 1299/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană, publicat în JO la 20.12.2013;
- Regulamentul (UE) nr. 1301/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de dezvoltare regională și dispozițiile specifice aplicabile obiectivului referitor la investițiile pentru creșterea economică și locuri de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1080/2006, Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, publicat în JO la 20.12.2013;
- Regulamentul (UE) nr. 231/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA II) și Regulamentului nr. 447/2014 privind normele specifice de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 231/2014 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA II), publicat în JO la 15.03.2014;
- Regulamentul (UE) nr. 232/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind instituirea unui

	instrument european de vecinătate și Regulamentului (CE) nr. 897/2014 al Comisiei din 18 august 2014 de stabilire a normelor de aplicare a programelor de cooperare transfrontalieră finanțate în cadrul Regulamentului (EU) nr. 232/2014, publicat în 15.03.2014.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	În curs de încheiere Memorandumuri de înțelegere România – Bulgaria și România – Ungaria.
6. Alte informații	Nu este cazul.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 895/2015.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

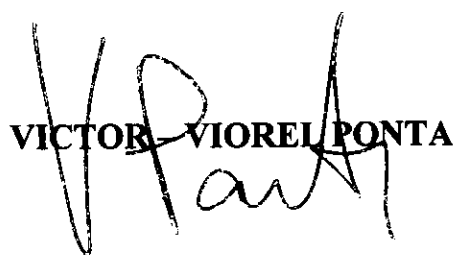
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării / aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", în perioada 2014 - 2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU


VICTOR VIOREL PONTA