

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

„LEGE
pentru modificarea art.23 din Legea nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea
traficului și consumului ilicit de droguri”

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1.Descrierea situației actuale

ASPECTE GENERALE

Conform prevederilor art. 10 alin. (3) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, astfel cum a fost modificată și completată prin Legea nr. 270/2013, în cazul în care, prin acte normative la nivel de lege, se aprobă ca instituțiile publice prevăzute la art. 62 alin. (1) lit. a) din același act normativ să obțină venituri proprii, acestea vor fi considerate instituții publice finanțate din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, de la bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, după caz.

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 10 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, este interzisă elaborarea de acte normative prin care se creează cadrul legal pentru constituirea de venituri care pot fi utilizate în sistem extrabugetar, cu excepția prevederilor art. 67 din aceeași lege, conform cărora Guvernul poate aproba înființarea de activități finanțate integral din venituri proprii pe lângă unele instituții publice.

În temeiul art. 23 alin. (3) din Legea nr. 143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Cheltuielile ocazionate de efectuarea evaluării consumatorului și de derularea programelor psihologice și sociale sunt suportate de

la bugetul de stat prin bugetul Agenției Naționale Antidrog și, în funcție de posibilitățile materiale, de către persoana în cauză, de familie sau de un organism privat, în condițiile stabilite printr-un ordin comun al ministrului afacerilor interne, al ministrului sănătății și al ministrului finanțelor publice”, iar, în conformitate cu prevederile alin. (6) ale aceluiași articol „Sumele încasate de centrele de prevenire, evaluare și consiliere antidrog reprezintă venituri extrabugetare ale Agenției Naționale Antidrog, cu titlu permanent, și se utilizează pentru finanțarea programelor de prevenire a traficului și consumului ilicit de droguri. Sumele neutilizate la sfârșitul anului se reportează în anul următor cu aceeași destinație.”

Menționăm că la nivelul Agenției Naționale Antidrog, de la înființare (H.G. nr. 1489/2002, cu modificările și completările ulterioare) până în prezent, nu au fost stabilite tarife și condiții în care structurile din cadrul acesteia să poată încasa contravaloarea serviciilor și a cheltuielilor ocazionate de participarea la programe psihologice și sociale, în conformitate cu prevederile art. 23 alin. (5) din Legea nr. 143/2000, cu modificările și completările ulterioare, considerându-se că stabilirea unor astfel de tarife ar fi în contradicție cu rolul Agenției și atribuțiile conferite de lege conform cărora Agenția Națională Antidrog furnizează servicii sociale integrate, ce includ programe psihologice și sociale, pentru toate persoanele care se adresează structurilor teritoriale cu respectarea următoarelor principii: egalitate de șanse, nediscriminare, confidențialitate, echitate; astfel, în toată această perioadă A.N.A nu a realizat venituri extrabugetare.

De asemenea, precizăm că Statul român procedează într-un mod nediscreționar în ceea ce privește accesul persoanelor care solicită tratament sau alte servicii de prevenire, evaluare și consiliere antidrog, politicile publice antidrog promovate în România adresându-se tuturor segmentelor sociale, cu prioritate persoanelor cu venituri foarte mici sau fără venituri, oferind astfel posibilitatea accesului gratuit la aceste tipuri de servicii.

În același context, menționăm faptul că, potrivit dispozițiilor art. 208 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, asigurările

	sociale de sănătate reprezintă principalul sistem de finanțare a ocrotirii sănătății populației care asigură accesul la un pachet de servicii de bază pentru asigurați, având ca obiective: protejarea asiguraților față de costurile serviciilor medicale în caz de boală sau accident și asigurarea protecției asiguraților în mod universal, echitabil și nediscriminatoriu în condițiile utilizării eficiente a Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate (FNUASS). Din acest fond se decontează numai medicamentele cu și fără contribuție personală cuprinse în Lista cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asigurații, cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală, în sistemul de asigurări sociale de sănătate aprobată prin H.G. nr. 720/2008, cu modificările și completările ulterioare, acordate Contractului-cadru și a Normelor metodologice pentru anul 2012 privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate. Pe cale de consecință, având în vedere aceste considerente, serviciile medicale specifice care sunt furnizate de structurile Agenției Naționale Antidrog în vederea tratării persoanelor consumatoare de droguri nu sunt decontate de către casele de asigurări de sănătate din România.
2. Schimbări preconizate	Prin adoptarea proiectului de act normativ se urmărește protejarea stării de sănătate a populației, în special a adolescenților și a adulților, prin reducerea riscurilor de îmbolnăviri sau decese datorate consumului de droguri. Totodată, proiectul de act normativ vizează punerea de acord a sistemului de finanțare a Agenției Naționale Antidrog cu dispozițiile art. 62 și art. 67 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării posibilității obținerii de venituri extrabugetare, având în vedere faptul că, în prezent, activitatea instituției este finanțată integral de la bugetul de stat prin Ministerul Afacerilor Interne, precum și faptul că dispozițiile legale în domeniul finanțelor publice prevalează înaintea altor reglementări incidente constituirii și utilizării fondurilor publice, adoptate anterior noilor reglementări.
3. Alte informații	În anul 2013, pentru serviciile de tratament cu agoniști și antagoniști furnizate consumatorilor de droguri au fost

evidențiate următoarele costuri medii, astfel:

1. Costuri în sistemul penitenciar

- Costul mediu lunar pentru fiecare dintre cei peste 30.000 de deținuți care există în România a fost estimat la 417 lei, respectiv 94,36 euro la un curs mediu anual stabilit de B.N.R. pentru anul 2013 (valabil și pentru deținuții autodeclarați a fi consumatori de droguri care beneficiază de tratament de substituție sau alte tipuri de intervenție specializată), fără a fi luate în calcul și cheltuielile cu salariile angajaților Administrației Naționale a Penitenciarelor (ANP).

2. Costuri beneficiari consumatori de droguri în cadrul serviciilor de tratament substitutiv cu agonisti și antagonisti de opiacee pentru persoane cu toxicodependență – Ministerul Sănătății, Programul Național de Sănătate Mintală

- număr de bolnavi în tratament substitutiv – 1.200/an;
- număr de teste pentru depistarea prezenței drogurilor în urina bolnavilor – 15.011/an;
- costul mediu/bolnav cu tratament de substituție/an – 1.405,83 lei;
- costul mediu pe test rapid de depistare a drogurilor în urină - 9,46 lei;
- costul mediu total/beneficiar/an (tratament substituție și teste pentru depistarea prezenței drogurilor în urină) – 1.415,29 lei, respectiv 320,27 euro la un curs mediu anual stabilit de B.N.R. pentru anul 2013.

3. Costuri beneficiari consumatori de droguri în cadrul serviciilor de tratament substitutiv cu agonisti și antagonisti de opiacee – servicii tip asistență integrată pentru consumatorii de droguri – Agenția Națională Antidrog

- Costul mediu/beneficiar cu tratament de substituție/an - 1.249,20 lei (dacă se adaugă costul medicației conexe în valoare de 50,4 lei/an/beneficiar, costul mediu anual devine 1299,60 lei);

	• Costul mediu pe test rapid de depistare a drogurilor în urină – 20 lei; • Costul mediu total/beneficiar/an (tratament substituție și teste pentru depistarea prezenței drogurilor în urină) - 1.269,20 lei (dacă se adaugă costul medicației conexe în valoare de 50,4 lei/an/beneficiar, costul mediul lunar devine 1319,60 lei, respectiv 298,61 euro la un curs mediu anual stabilit de B.N.R. pentru anul 2013.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio – economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Sănătatea persoanelor consumatoare de droguri care solicită tratament sau alte servicii de prevenire, evaluare și consiliere antidrog și se adresează structurilor teritoriale ale Agenției Naționale Antidrog va fi protejată ca urmare a oferirii posibilității accesului gratuit la aceste tipuri de servicii sociale integrate, ce includ programe psihologice și sociale, cu respectarea următoarelor principii: egalitate de șanse, nediscriminare, confidențialitate, echitate. În conformitate cu dispozițiile art. 34 din Constituția României, republicată, dreptul la ocrotirea sănătății este garantat, statul fiind obligat să ia măsuri pentru asigurarea sănătății publice.

4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mil. lei -						
Indicatori	Anul curent 2015	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2016 2019	2017		2018	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) accize						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind						

fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	Fondurile necesare se asigură cu încadrarea în limitele bugetare aprobate Ministerului Afacerilor Interne prin legile bugetare anuale în limita fondurilor alocate Agenției Naționale Antidrog în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Aplicarea prevederilor proiectului de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.					
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.					
4. Evaluarea conformității: Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării.	Nu este cazul.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ conform avizului nr. 711/2015.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul

c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul
e) Curtea de conturi	Nu este cazul
f) Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU INTERIMAR

A circular official stamp of the Romanian Government is centered. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink. The signature is stylized, starting with a large 'G' and 'O' and ending with a horizontal line. The stamp contains text in Romanian, including 'ROMANIA' at the top and 'GUVERNUL ROMANIEI' at the bottom, with a date field in the center.

GABRIEL OPREA