

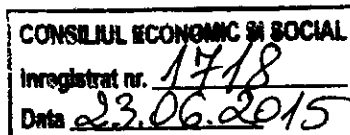


MINISTERUL MUNCII,
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE



8/153 SCSCA/22.06.2015

Consiliului Economic și Social,
în atenția d-lui vicepreședinte Dragoș Manolache,



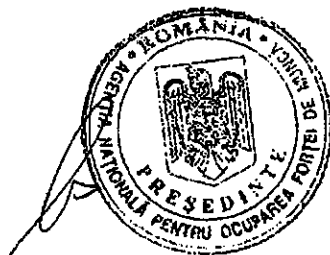
Prin prezenta, vă aducem la cunoștință că, în cadrul ședinței Consiliului de administrație al ANOFM din data de 17.06.2015 s-a prezentat punctul de vedere al instituției referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002, privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă.

Menționăm că membrii Consiliului de administrație au agreeat aspectele aduse în discuție de reprezentanții ANOFM.

Având în vedere cele menționate mai sus, vă înaintăm atașat punctul de vedere al instituției spre a fi dezbătut în ședința plenului Consiliului Economic și Social din data de 25.06.2015.

Cu stimă,

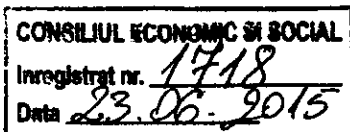
Cristiana Barbu
Președinte



Corina Scarlat
Șef serviciul Comunicare și Secretariatul C.A



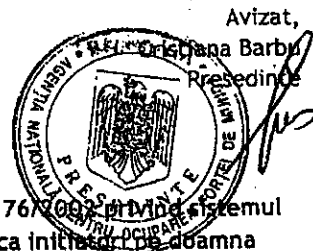
MINISTERUL MUNCII,
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE



Nr. 14373 / 12.06.2015 / AJM.

INFORMARE

privind propunerea legislativa pentru modificarea si completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurarilor pentru somaj si stimularea ocuparii fortei de munca avand ca initiatori pe doamna deputat Claudia Boghicevici si pe domnul deputat Roman Cristian Constantin



Prin adresa nr. 1483/05.06.2015, inregistrata la Agentia Nationala pentru Ocuparea Fortei de Munca sub nr. 2090/C.B./05.06.2015, Consiliul Economic si Social a transmis institutiei noastre propunerea legislativa pentru modificarea si completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurarilor pentru somaj si stimularea ocuparii fortei de munca avand ca initiatori pe doamna deputat Claudia Boghicevici si pe domnul deputat Roman Cristian Constantin, cu solicitarea de a fi supusa analizei Consiliului de administratie si de a se prezenta opinia institutiei fata de aceasta propunere legislativa.

In urma analizei propunerii legislative supusa atentiei, s-a constatat ca anterior demersului efectuat de Consiliul Economic si Social prin adresa invocata, Agentia Nationala pentru Ocuparea Fortei de Munca a comunicat Ministerului Muncii, Familiei, Protectiei Sociale si Persoanelor Varstnice, fata de solicitarea formulata de acest minister prin adresa nr. 3420/DIB/634/SRP/28.05.2015 inregistrata la institutia noastra sub nr. 1999/C.B./28.05.2015, punctul sau de vedere cu privire la respectiva propunere legislativa, ce a fost transmis prin adresa nr. 7295/C.B./04.06.2015, pe care o anexam in copie prezentei.

Cu consideratie,

Veronica Dobre
Director,
Directia Juridica si Metodologie

Flavius Ungureanu
Sef serviciu,
Serviciul Legislativ si Contencios

Corina Coca Scarlat
Sef serviciu,
Serviciul Comunicare si Secretariatul Consiliului de Administratie



MINISTERUL MUNCII,
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Inregistrat nr. 1718
Data 23.06.2015

Nr. înșire 7291 C.B.
Data 04.06.2015

Nr. 141240/03062015

Catre: MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE
Domnului Secretar General Dragoș Ionuț Banescu

Ref: Solicitarea formulată de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice prin adresa nr.3420/DIB/634/SRP/28.05.2015 înregistrată la Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă sub nr.1999/C.B./28.05.2015, solicitare având ca obiect transmiterea punctului de vedere cu privire la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru somaj și stimularea ocupării forței de muncă având ca inițiatori pe doamna deputat Claudia Boghicevici și pe domnul deputat Roman Cristian Constantin

În urma analizei propunerii legislative invocate precum și a Expunerii de motive ce însoțeste respectiva propunere legislativă, potrivit competențelor deținute, va comunicăm următoarele:

- 1) Referitor la propunerea de modificare a lit.g) a alin.(1) al art.45 din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare:

În temeiul prevederilor art.45 alin.(1) lit.g) din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, suspendarea plății indemnizațiilor de somaj acordate beneficiarilor are loc pe perioada acordării indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă, a indemnizației de maternitate și a indemnizației pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 2 ani, respectiv de 3 ani sau 7 ani, în cazul copilului cu handicap.

Astfel cum propun inițiatorii, în situația acordării indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă, plata indemnizației de somaj se suspendă "doar dacă perioada pentru acordarea acesteia depășește 30 de zile calendaristice".

În conformitate cu prevederile art.5 pct.IV lit.c) din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, una din condițiile necesare a fi îndeplinite de o persoană pentru a fi considerată somer, în sensul acestei legi, este aceea de a nu realiza venituri sau de a realiza, din activități autorizate potrivit legii, venituri mai mici decât valoarea indicatorului social de referință al asigurărilor pentru somaj și stimulării ocupării forței de muncă, în vigoare.

Potrivit pct.VII al articolului invocat, indemnizația de somaj este o compensație parțială a veniturilor asiguratului ca urmare a pierderii locului de muncă sau a veniturilor absolvenților instituțiilor de învățământ care nu s-au putut încadra în muncă.

Conform art.34 alin.(1) lit.b) din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, una din condițiile necesare a fi îndeplinite cumulativ de somerii prevăzuți la art.17 alin.(1) din legea menționată pentru a beneficia de indemnizație de somaj este aceea de a nu realiza venituri sau de a realiza, din activități autorizate potrivit legii, venituri mai mici decât valoarea indicatorului social de referință al asigurărilor pentru somaj și stimulării ocupării forței de muncă, în vigoare.

De asemenea, aceeași condiție se impune a fi îndeplinită și de persoanele asimilate somerilor, prevăzute la art.17 alin.(2) din legea invocată, astfel cum prevăd expres dispozițiile art.34 alin.(3) lit.b) din această lege.

Potrivit dispozițiilor art.15 alin.(3) lit.a) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr.76/2002, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.174/2002, cu modificările și completările ulterioare, se consideră ca nu realizează venituri, potrivit prevederilor art.5 pct.IV lit.c), art.34 alin.(1) lit.b) și alin.(3) lit.b) din lege, persoanele care nu realizează venituri impozabile sau care realizează venituri neimpozabile în conformitate cu Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Dispozițiile exprese ale art.42 lit.a) din Legea nr.571/2003, cu modificările și completările ulterioare, prevăd că în înțelesul impozitului pe venit, indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă constituie venituri impozabile.

Fată de cele arătate, considerăm că o reglementare în sensul celei propuse de Initiatorii propunerii legislative supuse atenției conduce implicit, în situația persoanelor cărora li s-a stabilit dreptul la indemnizație de somaj și care beneficiază de indemnizație pentru incapacitate temporară de muncă pentru o perioadă mai mică de 30 de zile calendaristice, la modificarea condiției privind nerealizarea de venituri, prevăzută de dispozițiile legale invocate, avută în vedere, împreună cu celelalte condiții necesar a fi îndeplinite în mod cumulativ, potrivit dispozițiilor legale incidente în materie, pentru stabilirea și acordarea dreptului la indemnizație de somaj.

Pe cale de consecință, considerăm că propunerea de modificare a lit.g) a alin.(1) al art.45 din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, prevăzută în propunerea legislativă supusă atenției, nu se justifică.

2) Referitor la propunerea de completare a alin.(2) al art.66¹ din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare:

Propunerea are ca obiect completarea alin.(2) al art.66¹ din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează drepturile de care beneficiază în mod gratuit persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă pe durata participării la o formă de pregătire profesională, cu lit.f), prin care se propune ca pe lângă respectivele drepturi, aceste persoane să beneficieze de un "stimulent financiar" pe perioada participării la un program de formare profesională, care nu poate depăși valoarea indicatorului social de referință în vigoare.

Astfel cum susțin inițiatorii propunerii legislative în Expunerea de motive, "acest lucru ar stimula și mai mult participarea grupului țintă la formarea profesională, precum și acoperirea unor costuri cum ar fi cele de transport".

Precizăm, înainte de toate, că în conformitate cu dispozițiile exprese ale art.66¹ alin.(2) lit.d) din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, care beneficiază în mod gratuit de servicii de formare profesională, au dreptul de a beneficia, pentru traseul de la domiciliu la unitatea de pregătire, de abonament gratuit pe mijloacele de transport în comun sau, după caz, de decontarea cheltuielilor de transport, în condițiile prevăzute de acest text de lege.

În al doilea rând, considerăm că o reglementare în sensul celei propuse de inițiatorii propunerii legislative supuse atenției conduce implicit, în situația persoanelor cărora li s-a stabilit dreptul la indemnizație de somaj și care participă la un program de formare profesională, la modificarea condiției privind nerealizarea de venituri, prevăzută de dispozițiile legale invocate la punctul 1) de mai sus, avută în vedere, împreună cu celelalte condiții necesar a fi îndeplinite în mod cumulativ, potrivit dispozițiilor legale incidente în materie, pentru stabilirea și acordarea dreptului la indemnizație de somaj.

În al treilea rând, învedeream că întrucât inițiatorii nu precizează în mod concret cuantumul stimulentei financiare și sursa de finanțare, nu pot fi determinate schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani, necesar a fi avute în vedere la elaborarea fișei financiare prevăzută de art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Nu în ultimul rând, precizăm că la fundamentarea bugetului asigurărilor pentru somaj pentru anul în curs, buget din care se suportă, în condițiile legii, drepturile de protecție socială acordate persoanelor care se confruntă cu riscul de somaj precum și măsurile de stimulare a ocupării forței de muncă, nu au fost avute în vedere cheltuielile generate de implementarea unei măsuri de natură celei propuse de inițiatori.

Pentru toate considerentele arătate, apreciem că propunerea de completare a alin.(2) al art.66¹ din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, prevăzută în propunerea legislativă supusă atenției, nu se justifică.

- 3) Referitor la propunerea de modificare a alin.(7) al art.86 din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare:

În temeiul prevederilor art.86 alin.(7) din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, beneficiarii de credite acordate din bugetul asigurărilor pentru somaj în condițiile prevăzute la alin.(2)-(4) ale acestui articol trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- a) să aibă cel mult 249 de angajați și/sau membri cooperatori cu raporturi de muncă sau de serviciu;
- b) activitatea de bază să se realizeze în producție, servicii sau în turism;
- c) pe cel puțin 60% din numărul locurilor de muncă nou-create prin înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii ori de unități cooperatiste să fie încadrat personal provenind din rândul somerilor înregistrați la agențiile pentru ocuparea forței de muncă;
- d) personalul încadrat în condițiile prevăzute la lit.c) să fie menținut în activitate cel puțin 3 ani;
- e) locurile de muncă avute în vedere la acordarea de credite în condițiile alin.(2)-(4) să nu fie locurile de muncă vacante, rezultate în urma încetării raporturilor de muncă a unor angajați în ultimele 12 luni premergătoare încheierii contractului de creditare.

Înainte de toate, considerăm că propunerea de modificare a alin.(7) al art.86 din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării din textul acestuia a referirii la condițiile prevăzute la alin.(2)-(4) ale aceluiași articol, din considerentul arătat de inițiatori în Expunerea de motive, respectiv cel potrivit căruia "din textul inițial al alin.(7) se putea lesne înțelege că beneficiarii de credite trebuie să îndeplinească la alegere condițiile stipulate în acest alineat" nu se justifică întrucât prevederile art.86 alin.(3) din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, sunt incidente acordării de credite în județele în care rata medie anuală a somajului s-a situat peste rata medie anuală a somajului pe țară, comunicată de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, prevederile alin.(4) sunt incidente acordării de credite pentru persoanele în vârstă de până la 30 de ani, care au statut de student pentru prima dată și urmează studiile la cursuri de zi la o instituție de învățământ superior de stat sau particular, autorizată sau acreditată, în condițiile legii, iar prevederile alin.(2) al aceluiași articol reglementează o condiție necesară a fi îndeplinită de toți solicitanții pentru a beneficia de astfel de credite.

În privința propunerilor de modificare a lit.c) și e) ale alin.(7) al art.86 din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, învedeream că justificarea acestora nu se regăsește în cuprinsul Expunerii de motive întocmite de inițiatorii propunerii legislative supuse atenției.

Pentru toate considerentele arătate, apreciem că propunerea de modificare a alin.(7) al art.86 din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, prevăzută în propunerea legislativă supusă atenției, nu se justifică.

4) Referitor la propunerea de modificare a alin.(3) al art.86² din Legea nr.76/2002, cu modificarile si completarile ulterioare:

In temeiul prevederilor art.86² alin.(3) din Legea nr.76/2002, cu modificarile si completarile ulterioare, beneficiarii de credite acordate in conditiile art.86 sau de fonduri nerambursabile acordate in conditiile art.86¹ au obligatia de a mentine locurile de munca nou create pentru o perioada minima de 5 ani.

Potrivit propunerii initiatorilor propunerii legislative supuse atentiei, perioada minima prevazuta de art.86² alin.(3) din Legea nr.76/2002, cu modificarile si completarile ulterioare, se diminueaza de la 5 ani la 3 ani.

Conform Expunerii de motive aferenta propunerii legislative, modificarea textului de lege avut in vedere este necesara pentru "corelarea unor articole privind conditiile pe care trebuie sa le indeplineasca beneficiarii de credite, deoarece in corpul aceleiasi legi se face trimitere si la mentinerea vreme de 5 ani a locurilor de munca si la perioada de 3 ani pentru acelasi conditionalitati".

In temeiul prevederilor art.86 alin.(7) lit.d) din Legea nr.76/2002, cu modificarile si completarile ulterioare, una din conditiile necesar a fi indeplinita de beneficiarii de credite acordate in conditiile prevazute la alin.(2)-(4) ale acestui articol este aceea privind mentinerea in activitate a personalului incadrat pe locurile de munca nou-create prin infiintarea sau dezvoltarea de intreprinderi mici si mijlocii ori de unitati cooperatiste cel putin 3 ani.

Intrucat potrivit dispozitiilor exprese ale art.88 alin.(1) din legea invocata, in cazul in care persoanelor angajate din randul somerilor le inceteaza raporturile de munca anterior implinirii celor 3 ani, de la incadrare, angajatorul este obligat ca, in termen de maximum 60 de zile calendaristice de la data incetarii raporturilor de munca, sa incadreze someri pe locurile de munca devenite vacante, perioada minima de 5 ani pentru care angajatorii au obligatia mentinerii locurilor de munca nou create, prevazuta de art.86² alin.(3) din legea mentionata, isi gaseste astfel justificarea si nu se impune, pe cale de consecinta, a fi corelata, in ceea ce priveste durata, cu perioada prevazuta de art.86 alin.(7) lit.d) din aceeaasi lege.

Pentru toate considerentele aratate, apreciem ca propunerea de modificare a alin.(3) al art.86² din Legea nr.76/2002, cu modificarile si completarile ulterioare, prevazuta in propunerea legislativa supusa atentiei, nu se justifica.

Cu consideratie,

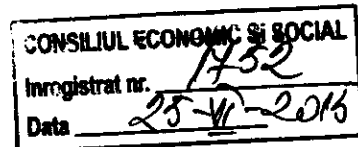
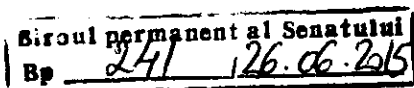
Cristiana Barbu
Presedinte

Veronica Dobre
Director, Directia Juridica si Metodologie

Flavius Ungureanu
Sef serviciu, Serviciul Legislatie si Contencios

Carmen Delfrati
Consilier juridic, Compartimentul Metodologie si Relatii cu Publicul

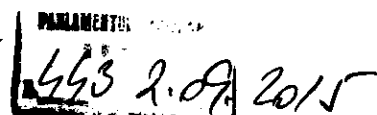
Către,



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Domnului Secretar general Ion VĂRGĂU



Stimate domnule Secretar general,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. XXXV/2199/19.05.2015, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 1338/25.05.2015, prin care ne transmiteți spre avizare **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 76 din 16 ianuarie 2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă (b241/15.05.2015)**, vă comunicăm:

În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (1) din Legea nr. 248/2013, membrii Plenului prezenți la ședință au formulat puncte de vedere, urmând ca acestea să fie consemnate ca puncte de vedere ale părților. Vă aducem la cunoștință că punctele de vedere ale acestora la proiectul de act normativ mai sus menționat sunt de avizare **NEFAVORABILĂ**, cu motivarea cuprinsă în adresa Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă atașată.

Cu deosebită considerație,

Președinte,
Florian COSTACHE

