

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Proiecte de Lege privind controlul asupra pericolelor de accident major în care sunt implicate substanțe periculoase

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale

Directiva 96/82/CE a Consiliului din 9 decembrie 1996 privind controlul asupra riscului de accidente majore care implică substanțe periculoase, cu modificările și completările ulterioare (denumită Directiva Seveso II) a fost transpusă la nivel național prin Hotărârea Guvernului nr. 804/2007 privind controlul asupra pericolelor de accident major în care sunt implicate substanțe periculoase, cu modificările și completările ulterioare.

Obiectivul principal al Directivei 96/82/CE este de a preveni accidentele majore care ar putea rezulta din anumite activități industriale în care sunt implicate substanțe periculoase sau amestecuri ale acestora, specificate în anexa I și de a limita consecințele unor astfel de accidente, pentru sănătatea umană și pentru mediu, printr-o abordare secvențială a nivelului de control, respectiv cu cât cantitatea de substanță este mai mare, cu atât regulile sunt mai stricte.

De asemenea, au fost necesare unele modificări ale directivei pentru a crește și mai mult nivelul de protecție, în special în ceea ce privește prevenirea accidentelor majore. În același timp, sistemul instituit prin Directiva 96/82/CE a trebuit să fie adaptat la schimbările din sistemul Uniunii Europene (UE), de clasificare a substanțelor și amestecurilor la care directiva face trimitere. În plus, o serie de alte dispoziții au impus clarificări și actualizări.

Astfel, în anul 2012, Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene au adoptat Directiva 2012/18/UE privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase, de modificare și ulterior de abrogare a Directivei 96/82/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 197 din 27 iulie 2012, denumită în continuare Directiva Seveso III.

Termenul prevăzut de Directiva 2012/18/UE pentru

	transpunerea măsurilor prevăzute de către aceasta, în legislația națională, este 31 mai 2015.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația Uniunii Europene sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Având în vedere obligațiile ce revin României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește asigurarea transpunerii și implementării corecte și integrale a acquis-ului Uniunii Europene, prin prezentul proiect de act normativ se asigură transpunerea prevederilor Directivei Seveso III).
2. Schimbări preconizate	Directiva 96/82/CE a avut un rol esențial în reducerea probabilității producerii unor accidente majore și a consecințelor acestora, conducând astfel la un nivel mai ridicat de protecție a mediului și a sănătății populației în întreaga Uniune Europeană. O reexaminare a directivei respective a confirmat că rata accidentelor majore a rămas constantă. Cu toate că, dispozițiile în vigoare sunt adecvate scopului, au fost necesare unele modificări pentru a crește și mai mult nivelul de protecție, în special în ceea ce privește prevenirea accidentelor majore. În același timp, sistemul instituit prin Directiva 96/82/CE a trebuit să fie adaptat la schimbările din sistemul Uniunii privind clasificarea substanțelor și amestecurilor, la care directiva face trimitere. Totodată, o serie de alte dispoziții au fost clarificate și actualizate. Prin urmare, Directiva 96/82/CE a fost înlocuită pentru a se asigura că nivelul existent de protecție este menținut și se îmbunătățește prevenirea accidentelor majore, prin dispoziții eficiente și, prin reducerea sarcinilor administrative nejustificate, prin raționalizare sau simplificare, cu condiția ca securitatea și protecția mediului și a sănătății umane să nu fie compromise. Prin urmare, Directiva 2012/18/UE, introduce noi prevederi cum ar fi: stabilirea unei politici de prevenire proporțională cu riscurile, schimbări în materie de clasificare a substanțelor periculoase și amestecurilor, aplicarea unor standarde mai stricte pentru inspecțiile desfășurate pe amplasamentele de tip Seveso pentru a se asigura implementarea mai eficientă a normelor de securitate, stabilirea de norme mai eficiente privind participarea publicului interesat în proiecte de planificare a amenajărilor teritoriale aferente amplasamentelor de tip Seveso, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, în conformitate cu Convenția de la Aarhus din 25 iunie 1998, privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, ratificată de România prin Legea nr. 86/2000. De asemenea, prevederile Directivei Seveso III urmăresc

	modificările aduse sistemului UE în ceea ce privește clasificarea substanțelor periculoase la care se referă anexa I. Acest sistem a fost înlocuit de Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE (CLP), care se va aplica începând de la 1 iunie 2015 (dată care coincide cu intrarea în vigoare a noii Directive Seveso III). Noua clasificare prevăzută de Regulamentul mai sus menționat, va avea efecte asupra inventarului amplasamentelor de tip Seveso, care pot produce modificări în sensul că unele amplasamente nu se vor mai încadra în domeniul de aplicare al Directivei Seveso III, altele pot intra pentru prima dată sub incidența acestei directive, sau pot trece de la un nivel de risc la altul. Un alt element de noutate al Directivei 2012/18/UE îl reprezintă mecanismul de derogare prevăzut de articolul 4 prin care, Comisia evaluează din oficiu sau în urma unei notificări a unui stat membru, cazul în care o anumită substanță periculoasă nu prezintă un pericol de accident major, în pofida clasificării ei în clase de pericolozitate care fac obiectul directivei, și, dacă este necesar, prezintă o propunere legislativă pentru a elimina substanța periculoasă în cauză, din domeniul de aplicare al acesteia. Prezentul proiect de lege, are drept scop transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei 2012/18/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 iulie 2012 privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase, de modificare și ulterior de abrogare a Directivei 96/82/CE a Consiliului. De asemenea, la data intrării în vigoare a prezentului act normativ se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 804/2007 privind controlul asupra pericolelor de accident major în care sunt implicate substanțe periculoase, cu modificările și completările ulterioare.
3. Alte informații	Secretariatul de Risc constituit în baza Ordinului ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 251/2005 pentru organizarea și funcționarea secretariatelor de risc privind controlul activităților care prezintă pericole de accidente majore în care sunt implicate substanțe periculoase, cu modificările ulterioare, asigură implementarea prevederilor prezentului act normativ în domeniul controlului activităților care prezintă pericole de accidente majore în care sunt implicate substanțe periculoase.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 [^] 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Având în vedere cerințele Directivei Seveso II, care prevăd obligativitatea generală a operatorilor de a lua toate măsurile necesare pentru a preveni accidentele majore, de a limita consecințele acestora și de a lua măsurile de remediere, se impune extinderea acestor cerințe și asupra noilor operatori care vor intra sub incidența Directivei Seveso III.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Obiectivul principal acestui act normativ este de a alinia legislația națională în raport cu prevederile legislației europene în ceea ce privește prevenirea accidentelor majore în care sunt implicate substanțe periculoase și limitarea consecințelor acestora, care vor conduce la asigurarea, într-o manieră coerentă și eficientă, a unui înalt nivel de protecție a sănătății umane și a mediului.
5. Alte informații	Evaluarea din punct de vedere al respectării cerințelor din directivă a documentului privind politica de prevenire a accidentelor majore (PPAM) astfel încât aceasta să asigure un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului, precum și al documentului privind raportul de securitate (RS) din perspectiva luării tuturor măsurilor necesare pentru limitarea consecințelor accidentelor pentru sănătatea umană și mediul, se asigură de către autoritățile competente de la nivel județean.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

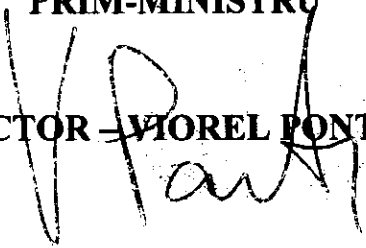
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 804/2007 privind controlul asupra pericolelor de accident major în care sunt implicate substanțe periculoase, cu modificările și completările ulterioare. Actele normative subsecvente Hotărârii Guvernului nr. 804/2007 rămân în vigoare până la data abrogării lor, în măsura în care nu contravin prezentei legi. Având în vedere stabilirea cadrului legal pentru implementarea noilor concepte pe care le promovează, proiectul de lege presupune actualizarea legislației subsecvente. De asemenea vor fi elaborate ordine și/sau ordine comune ale conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului și ale conducătorului autorității publice centrale pentru afaceri interne, pentru armonizarea legislației naționale cu cerințele noii directive și cu actele delegate emise de Comisia Europeană.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) Impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) Norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În vederea elaborării proiectului de lege s-a organizat un grup de lucru constituit din reprezentanți ai ministerelor și instituțiilor cu responsabilități în aplicarea prevederilor acestui act normativ și anume: Ministerul Afacerilor Interne prin Inspectoratul Situațiilor de Urgență, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Garda Națională de Mediu.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normative are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	S-au organizat consultări cu autoritățile administrației publice locale, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1080/2015.
6. Alte informații	Nu au fost identificate .

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la adresa www.mmediu.ro , în vederea consultării. Proiectul de act normativ fiind portat, în data de 13.05.2015
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR -VIOREL PONTA