

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Luând în considerare principalele caracteristici ale politicii bugetare în perioada următoare, care vor fi subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice, de reducere a inflației și atingerii unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice,

Având în vedere

- gradul de utilizare a creditelor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe primele 8 luni ale anului 2015, precum și evoluția unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete;
- asigurarea fondurilor necesare plății integrale și la timp a pensiilor din sistemul public de pensii precum și a ajutoarelor pentru urmași pe ultimele luni ale anului curent;
- posibilitatea plății tranșei a IV-a aferentă anului 2016 din titlurile executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale obținute în instanță de către personalul din sectorul bugetar,
- prevederile art.6 din Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.
- prevederile art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, potrivit cărora într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015, aprobat prin Legea nr.187/2014 pentru:

- corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară,
- asigurarea fondurilor necesare plății integrale și la timp a pensiilor din sistemul public de pensii precum și a ajutoarelor pentru urmași pe ultimele luni ale anului 2015.

2. Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

a) diminuarea veniturilor sistemului public de pensii cu suma de 2,6 milioane lei prin majorarea veniturilor curente cu suma de 206,1 milioane lei și diminuarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu 208,7 milioane lei.

b) majorarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 1,8 milioane lei, excedentul majorându-se cu aceeași sumă.

c) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului public de pensii cu suma de 2,6 milioane lei se datorează:

- diminuării alocațiilor bugetare la titlul "Dobânzi" cu suma de 3,4 milioane lei, la titlul "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare" cu suma de 25,8 milioane lei și la titlul "Active nefinanciare" cu suma de 1,2 milioane lei.
- creșterii alocațiilor bugetare la titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 3,4 milioane lei, la titlul "Bunuri și servicii" cu suma de 0,1 milioane lei și la titlul "Asistență socială" cu suma de 24,3 milioane lei.

Pentru titlul "Asistență socială" s-a avut în vedere majorarea per sold a sumelor aprobate cu 24,3 milioane lei ca urmare a redistribuirii de credite între ordonatorii principali de credite ai bugetului asigurărilor sociale de stat, astfel:

- diminuarea cu suma de 38,2 milioane lei a cheltuielilor cu asistența socială cuprinse în bugetul caselor de pensii sectoriale și majorarea cu suma de 62,5 milioane lei a sumelor aprobate în bugetul Casei Naționale de Pensii Publice pentru asigurarea plății integrale și la timp a pensiilor și a ajutoarelor pentru urmași în ultimele luni ale anului curent.

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor curente ale sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 7,8 milioane lei.

b) diminuarea per sold a cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 108,7 milioane lei, datorată în principal:

- scăderii cu suma de 4,5 milioane lei la titlul "Bunuri și servicii", cu suma de 48 milioane lei la titlul "Transferuri între unități ale administrației publice" reprezentând în principal

contribuții de asigurări sociale de stat și contribuții de asigurări sociale de sănătate pentru șomeri și cu suma de 59 milioane lei la titlul „Asistență socială”.

- majorării cu suma de 3,4 milioane lei a alocațiilor bugetare la titlul ”Cheltuieli de personal”.

Cheltuielile de la titlul “Asistență socială” se propun a fi diminuate ca urmare a scăderii nivelului indemnizației medii lunare plătite pe primele 8 luni la 403 lei, față de o indemnizație medie lunară de 421 lei avută în vedere la elaborarea bugetului pe anul 2015.

c) excedentul sistemului asigurărilor pentru șomaj se majorează cu 116,5 milioane lei.

d) majorarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 0,2 milioane lei, excedentul diminuându-se cu aceeași sumă.

În bugetul asigurărilor sociale de stat și în bugetul asigurărilor pentru șomaj, la titlul ”Cheltuieli de personal”, sunt prevăzute fondurile aferente achitării celei de-a patra tranșe din sumele prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.71/2015, cu modificările și completările ulterioare.

3. Alte informații

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.12 lit.c), art.17 alin.(2) și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.

De asemenea, este necesară derogarea de la prevederile art.3 alin.(5) și (8) din Legea nr.182/2014 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

2. Impactul asupra mediului de afaceri.

Nu este cazul

3. Impactul social

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata integrală și la timp a drepturilor de asigurări sociale fără a exista riscul declanșării unor conflicte sociale.

Prin proiectul de ordonanță de urgență se asigură achitarea în avans a celei de-a IV-a tranșe

aferente anului 2016 din obligațiile de plată ale instituțiilor publice față de personalul din sectorul bugetar care a obținut drepturi de natură salarială prin hotărâri judecătorești devenite executorii până la data de 31 decembrie 2014.

4. Impactul asupra mediului.

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	-0,8					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	7,8					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-2,6					
din acesta:						
I. Cheltuieli de personal	3,4					
II. Bunuri și servicii	0,1					
III. Dobânzi	-3,4					
IV. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	-25,8					
V. Asistență socială	24,3					
VI. Active nefinanciare	-1,2					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	-108,5					
din acestea:						
I. Cheltuieli de personal	+3,4					
II. Bunuri și servicii	- 4,5					
III. Transferuri între unități ale administrației ale administrației publice	-48,0					
IV. Asistență socială	-59,0					

V Cheltuieli de capital	-0,4					
3. Impact financiar, plus/minus: din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	1,8					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	116,3					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Impactul prevăzut la rd.3 lit.a) este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; Nu e cazul b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Nu e cazul						
1^1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare. Nu este cazul						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare. Nu este cazul						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul						
6. Alte informații Nu este cazul						

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.648852 din data de 21 octombrie 2015, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Cu adresa nr.419.367/2015 a fost solicitată opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015, în conformitate cu prevederile art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

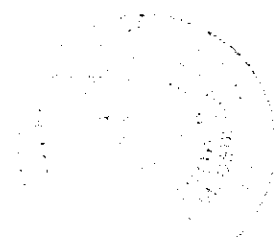
5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 1137/2015.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social a transmis aviz favorabil asupra proiectului de ordonanță de urgență prin adresa nr. 3027/2015.
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea proiectului de act normativ și a Notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul Român de Informații.
2. Alte informații Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

