

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea pagubelor cauzate de fenomenul meteorologic de secetă severă în perioada aprilie – septembrie 2015

Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În anul 2015, sectorul agricol din România a fost puternic afectat de secetă severă, fenomen înregistrat începând cu luna aprilie. Urmare manifestării acestui fenomen meteorologic nefavorabil, numeroase culturi agricole au fost afectate în proporție de peste 30 %.

Seceta s-a manifestat cu diferite intensități în toată țara.

Din date furnizate de Administrația Națională de Meteorologie (ANM), reiese că, în România, în perioada aprilie - septembrie, cantitatea de precipitații a fost drastic redusă înregistrând valori chiar și de 30% din media multianuală.

Vremea deosebit de călduroasă a făcut ca ANM să emită frecvent cod portocaliu și în anumite județe a fost emis cod roșu de caniculă, disconfort termic accentuat și precipitații reduse în perioada aprilie – septembrie, situație similară celei din 2007.

Temperaturile ridicate și seceta atmosferică și pedologică au avut efect negativ asupra culturilor agricole, afectând circa 1,65 milioane ha, cultivate cu porumb boabe, floarea soarelui, soia, cartof, sfeclă de zahăr, legume în câmp, plante de nutreț, pășuni și fânețe.

Cele mai afectate culturi din punct de vedere al pierderilor de venit înregistrate de producătorii agricoli sunt porumbul, floarea-soarelui și soia, în proporție de

	45,5%, 27,9% și 7,2%, respectiv, din valoarea totală a pierderilor de venit. Reducerea drastică a producțiilor agricole pe suprafețele afectate cauzează diminuarea veniturilor realizate de producătorii agricoli, ceea ce poate conduce la imposibilitatea reluării ciclului de producție pe întreaga suprafață agricolă. În anul agricol 2015, producătorii agricoli au suferit pierderi importante de venit din cauza secetei severe și se află în incapacitate de plată, iar înființarea culturilor din această toamnă implică un nivel ridicat al cheltuielilor pe hectar, cu achiziționarea inputurilor – semințe, îngrășăminte, pesticide – și cu lucrările mecanice necesare. Având în vedere situația extraordinară creată de perioada scurtă de timp rămasă pentru desfășurarea campaniei agricole de toamnă, cu încadrarea în perioada optimă de însămânțare și necesitatea achiziționării de produse pentru asigurarea respectării tehnologiilor de cultură și realizarea de producții agricole eficiente, se impune luarea unor măsuri de sprijinire a producătorilor agricoli.
2. Schimbări preconizate	Pentru a reduce impactul acestor pierderi asupra continuării activității producătorilor agricoli din zonele afectate de fenomenul meteorologic nefavorabil secetă severă, fenomen care, potrivit Orientărilor Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020, document publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C nr. 204 din 1 iulie 2014, poate fi asimilat unei calamități naturale, prezenta ordonanță de urgență își prevede instituirea unei scheme de ajutor de stat, având ca obiectiv acordarea de compensații producătorilor agricoli afectați grav de efectele secetei severe produse în perioada aprilie – septembrie 2015. Potrivit documentului mai sus menționat, fenomen meteorologic nefavorabil care poate fi asimilat unei calamități naturale înseamnă condiții meteorologice nefavorabile cum sunt înghețul, furtunile și grindina, gheața, ploile torențiale sau seceta severă, care distrug mai mult de 30% din producția medie calculată pe baza a trei ani precedenți sau în funcție de o medie pe trei ani bazată pe cei cinci ani

precedenți, valoarea cea mai mare și valoarea cea mai mică fiind excluse.

Schema de ajutor de stat ce se instituie prin prezentul act normativ se aplică următoarelor categorii de producători agricoli care își desfășoară activitatea în producția agricolă primară:

a) producători agricoli persoane fizice care dețin atestat de producător emis în baza Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol;

b) producători agricoli persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale și întreprinderi familiale, constituite potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, cu modificările și completările ulterioare;

c) producători agricoli persoane juridice, precum și orice forme asociative cu sau fără personalitate juridică, constituite conform legii.

În urma monitorizării și evaluării situațiilor centralizatoare comunicate de către instituția prefectului și direcția pentru agricultură județeană la Centrul Operativ pentru situații de urgență din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR), au rezultat ca fiind cele mai afectate culturile de: porumb boabe, floarea soarelui, soia, cartof, sfeclă de zahăr, legume în câmp, plante de nutreț, pășuni și fânețe, drept pentru care se acordă compensații pentru acestea.

Pierderile de venit se calculează utilizând datele publicate de Institutul Național de Statistică, precum și cercetarea statistică și datele operative ale MADR pe fiecare cultură dintre cele enumerate mai sus, prin utilizarea producției medii pe anii 2012, 2013 și 2014, precum și a prețului mediu din aceeași perioadă.

Cuantumurile ajutorului de stat au fost stabilite ca o plată compensatorie care acoperă cel mult 20% din pierderea de venit de 100% aferentă culturilor menționate, în limita alocării bugetare cu această destinație.

Plata compensatorie se acordă diferențiat în funcție de procentul de calamitare înscris în procesele verbale de constatare și evaluare a pagubelor și de

categoria beneficiarului, având în vedere că în cazul persoanelor juridice costurile de producție sunt substanțial mărite, motivat de faptul că sunt înregistrate fiscal ca plătitori de TVA, iar în condițiile aplicării tehnologiei de cultivare, inputurile achiziționate au influențe semnificative asupra cheltuielilor.

Cuquanturile ajutorului de stat per cultură agricolă, procent de calamitare și categorie de beneficiar, care se acordă potrivit prezentei ordonanțe de urgență, sunt următoarele:

a) porumb boabe: în cazul în care procentul de calamitare este de 100%: 280 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. a) și b), respectiv 560 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. c);

b) floarea soarelui: în cazul în care procentul de calamitare este de 100%: 285 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. a) și b), respectiv 570 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. c);

c) soia: în cazul în care procentul de calamitare este de 100%: 335 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. a) și b), respectiv 670 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. c);

d) cartofi: în cazul în care procentul de calamitare este de 100%: 1130 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. a) și b), respectiv 2200 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. c);

e) sfeclă de zahăr: în cazul în care procentul de calamitare este de 100%: 600 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. a) și b), respectiv 1200 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. c);

f) legume în câmp: în cazul în care procentul de calamitare este de 100%: 1490 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. a) și b), respectiv 2980 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. c);

g) plante de nutreț: în cazul în care procentul de calamitare este de 100%: 222,5 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. a) și b),

respectiv 445 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. c);

h) pășuni: în cazul în care procentul de calamitare este de 100%: 50 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. a) și b), respectiv 100 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. c);

i) fânețe: în cazul în care procentul de calamitare este de 100%: 75 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. a) și b), respectiv 150 lei/ha pentru beneficiarii prevăzuți la art. 3 alin. (1) lit. c).

Cuantumurile ajutoarelor de stat prevăzute mai sus scad proporțional în funcție de procentul de calamitare.

Pentru a fi eligibili schemei de ajutor de stat, beneficiarii prevăzuți mai sus, trebuie să îndeplinească următoarele criterii cumulative:

a) să dețină proces verbal de constatare și evaluare a pagubelor, încheiat în perioada cuprinsă între 1 aprilie 2015 și 20 octombrie 2015, conform legislației pentru situațiile de urgență, asumat de semnatori și în care să fie înscrise cel puțin informații privind cultura, suprafața calamitată, precum și procentul de calamitare de peste 30%;

b) să fie înregistrați în evidențele APIA cu cerere unică de plată aferentă anului 2015.

De asemenea, nu sunt eligibili schemei, beneficiarii care sunt declarați de Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA) neeligibili pentru schema de plată unică pe suprafață aferentă anului 2015, în urma controlului administrativ.

Pentru culturile prevăzute la art. 4, suprafața pentru care se acorda ajutorul de stat, aferentă fiecărei culturi, nu poate depăși suprafața determinată în urma controlului administrativ al cererii unice de plată pentru anul 2015.

Documentele pe care beneficiarii le depun la APIA, până la data de 30 noiembrie 2015, pentru acordarea sprijinului sunt:

a) copie a B.I./C.I. al/a solicitantului persoană fizică sau, după caz, împuternicire/procură notarială și o copie a B.I./C.I. al/a reprezentantului mandatat;

b) copie a atestatului de producător, după caz;

c) copie a certificatului de înregistrare la Oficiul Național al Registrului Comerțului/Registrul național

	al asociațiilor și fundațiilor sau a actului în baza căruia își desfășoară activitatea, precum și copie a B.I./C.I. al/a împuternicitului/reprezentantului legal; d) copie a procesului-verbal de constatare și evaluare a pagubelor; e) numărul contului deschis la instituții de credit, cu excepția beneficiarilor producători agricoli persoane juridice pentru care se completează conturile deschise la Trezoreria Statului. APIA, prin structurile sale teritoriale, respectiv centrele județene/al municipiului București, reprezintă Autoritatea competentă responsabilă cu implementarea schemei. Începând cu data primirii deciziei (CE) privind aprobarea acordării ajutorului de stat, se stabilește eligibilitatea beneficiarului și se poate constitui obligația de plată a acestui ajutor. De asemenea, în situația în care anterior emiterii deciziei (CE), Comisia solicită modificări privind prezenta schema de ajutor de stat, prevederile prezentei ordonanțe de urgență se modifică în consecință. Pentru a reduce impactul pierderilor de venit asupra continuării activității producătorilor agricoli, se impune adoptarea în regim de urgență a prezentului act normativ privind instituirea unei scheme de ajutor de stat, având ca obiectiv acordarea de compensații producătorilor agricoli afectați grav de efectele secetei severe produse în perioada aprilie – septembrie 2015. Astfel, urmare adoptării prezentului act normativ, producătorii agricoli care au suferit pierderi importante de venit din cauza secetei severe, vor beneficia de resursele financiare necesare înființării culturilor din această toamnă, care implică un nivel ridicat al cheltuielilor pe hectar, cu achiziționarea inputurilor – semințe, îngrășăminte chimice, pesticide și cu lucrările mecanice necesare.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Ajutoarele de stat din agricultură sunt excluse de la dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată

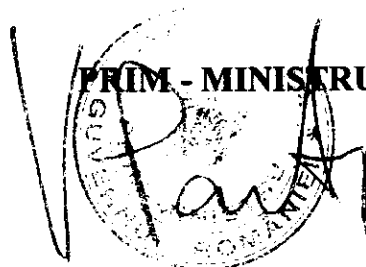
	cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	De prevederile prezentului act normativ beneficiază un număr de peste circa 173.500 producători agricoli, dintre care 165.100 persoane fizice și 8.400 persoane juridice.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Resursele financiare necesare aplicării schemei de ajutor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență sunt de maximum 640.000.000 lei se asigură de la bugetul de stat, în limita prevederilor bugetare aprobate cu această destinație MADR pe anul 2015, la capitolul 83.01 "Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânatoare", titlul 40 „Subvenții”, articolul 40.15 "Sprijinirea producătorilor agricoli". În situația în care sumele necesare depășesc prevederile bugetare aprobate cu această destinație, valoarea sprijinului se reduce proporțional pentru toți beneficiarii. Fundamentarea resurselor financiare necesare s-a făcut avându-se în vedere următoarele aspecte: - procesele verbale de constatare și evaluare a pagubelor produse, încheiate conform legislației pentru situațiile de urgență, asumat de semnatari și în care sunt înscrise informații privind cultura, suprafața calamitată, precum și procentul de calamitare de peste 30%; - suprafața totală cultivată afectată de circa 1,65 milioane ha; - valoarea estimată a pierderilor și comunicată la data de 30.09.2015, de către instituția prefectului și direcțiile pentru agricultură județene de circa 2.307,1 milioane lei.	
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹ Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare	Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și /sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, și nici jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul prezentului act normativ a fost supus dezbaterii în Comisia de dialog social organizată în cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale. În procesul de elaborare a prezentului act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții formelor asociative din sectorul vegetal.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Formele asociative din sectorul vegetal consultate sunt structuri asociative reprezentative în sectorul vegetal, din care fac parte marea majoritate a producătorilor agricoli.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	În procesul de elaborare a actului normativ au fost îndeplinite procedurile de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1140/2015.

c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro. Proiectul a fost afișat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în prezentul act normativ este Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea pagubelor cauzate de fenomenul meteorologic de secetă severă în perioada aprilie – septembrie 2015, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM - MINISTRU
VICTOR - VIOREL PONTA