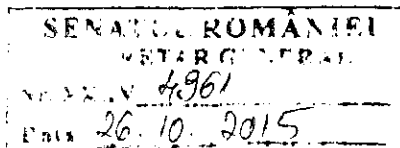




DEPARTAMENTUL RELATII
CU PARLAMENTUL

F.F. URGENT



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
473 26.10.2015
488, 458, 491, 428,
477, 463, 484.

București, 22.10.2015
Nr. 9308/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, punctele de vedere ale Guvernului cu privire la 8 inițiative legislative parlamentare aflate în dezbateră Senatului, aprobate în ședința Executivului din data de 20.10.2015.

Totodată, apreciem necesar ca pe parcursul procedurilor de legiferare cu privire la aceste inițiative legislative să fie invitați la dezbateri reprezentanții ministerelor/instituțiilor de resort, indicate în anexă pentru fiecare inițiativă legislativă în parte, pentru a susține punctul de vedere al Guvernului.

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

EUGEN NICOLISCA



DOMNULUI ION VĂRGĂU

SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1678
20.10.2015

STIMATE DOMNULE PREȘEDINTE,

În ședința din data de 20.10.2015, Guvernul a aprobat punctele de vedere cu privire la 8 inițiative legislative parlamentare aflate în dezbaterea Senatului, pe care vi le înaintăm alăturat.

Totodată, precizăm că susținerea acestor puncte de vedere va fi realizată de reprezentanții ministerelor/instituțiilor menționate în anexă pentru fiecare inițiativă legislativă.

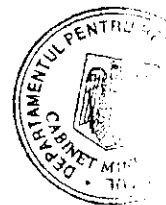
Cu stimă,

VICTOR PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului



GUVERNUL ROMÂNIEI



PUNCTE DE VEDERE

**cu privire la unele inițiative legislative parlamentare,
aflate în procedură parlamentară la Senat**



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ / NR. ÎNREGISTRARE/ INIȚIATORI	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII VIZATE	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI	MOTIVARE
3.	Propunere legislativă privind combaterea risipei alimentare B 268/2015 L 458/2015 Vasiliev Marian - senator UNPR	Prin inițiativa legislativă se propune instituirea interdicției pentru agenții economici care desfășoară activități de comerț cu produse alimentare de a arunca acestea la expirarea termenului de folosință și instituirea obligației agenților economici care operează spații comerciale cu o suprafață de peste 400 m², cu destinația vânzare de produse alimentare, de a încheia un contract cu o organizație umanitară sau o asociație de protecția animalelor în vederea valorificării produselor alimentare aflate aproape de data expirării, într-un termen rezonabil astfel încât acestea să poată fi utilizate. Pentru nerespectarea prevederilor menționate, inițiatorul propune sancționarea cu amendă în valoare de 15.000 lei.	•MADR	<u>nu susține în forma prezentată</u>	Semnalăm faptul că soluția legislativă referitoare la obligativitatea încheierii unor contracte de către operatorii economici în cauză, în vederea donării produselor alimentare poate fi considerată de instanța de contencios constituțional, la un eventual control de constituționalitate, ca aducând atingere art. 44 din <i>Constituția României, republicată</i>, referitor la garantarea dreptului de proprietate privată, fiind vorba de o afectare a dreptului de proprietate în esența sa. Totodată, atașăm prezentului punct de vedere observațiile Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (adresa nr. 296613/02.10.2015), Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor (adresa nr. 10115/14.06.2015) și ale Ministerului Justiției (adresa nr. 2/48249/15.06.2015)



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Anexo la poz. 3 din Tabelul Seriat
(B 269/2015, 3 pag).

București, 2 octombrie 2015

Nr. 296613

Nr. 8528 / D.R.P.
Data 08.10.2015

Către: Domnul Eugen NICOLICEA
Ministru delegat pentru Relația cu Parlamentul
Guvernul României

Ref.: Propunerea legislativă pentru combaterea risipei alimentare.

Stimate Domnule Ministru,

La adresa dumneavoastră nr.4998K/DRP din 02.09.2015 prin care ne solicitati propunerile și observațiile ministerului nostru la propunerea legislativă menționată mai sus, vă comunicăm următoarele:

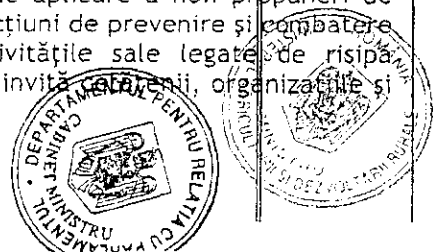
Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR), prin Direcția Generală Industrie Alimentară, susține inițiativa legislativă, considerând necesară existența unui cadru legislativ pentru prevenția și combaterea risipei de alimente în România.

Prezentm mai jos acțiunile întreprinse și dezvoltate de MADR împreună cu grupul de lucru în ceea ce privește risipa de alimente:

- În anul 2013, în cadrul MADR s-a constituit un grup de lucru interinstituțional și interorganizațional care are ca obiectiv reducerea risipei alimentare la nivel național, cât și sprijinirea unor inițiative ale ONG-urilor care activează în acest sector.
 - Grupul de lucru este în prezent format din peste 25 de entități publice și private, respectiv autorități, instituții și organizații naționale care au elaborat un Plan de măsuri strategice care au fost cuprinse în *Planul Național de Acțiune pentru Combaterea Risipei Alimentare*, între care evaluarea și dimensionarea fenomenului risipei alimentare pe întregul lanț agroalimentar la nivel național și stabilirea unor obiective strategice pe termen scurt, mediu și lung pentru reducerea risipei alimentare.
 - Pentru asumarea responsabilităților în cadrul grupului de lucru se va încheia un protocol de colaborare, care este în curs de semnare, și care are în vedere realizarea următoarelor obiective:
1. Stabilirea *Planului de măsuri strategice*, a acțiunilor specifice și a responsabilităților proprii pentru elaborarea strategiei de reducere a risipei alimentare la nivel național;



2. *Elaborarea strategiei naționale, a politicilor și măsurilor referitoare la reducerea risipei alimentare și creșterea eficienței lanțului alimentar, pentru reducerea risipei alimentare;*
 3. Estimarea bugetului necesar și identificarea surselor de finanțare.
- În anul 2014, în perioada 29 Martie - 4 Aprilie, MADR a fost organizatorul principal al celei de-a 29-a Conferințe Regionale a Organizației Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură (FAO) pentru Europa și Asia Centrală și lucrările celei de a 38-a sesiuni a Comisiei Europene pentru Agricultură a FAO, care a avut ca temă principală pe agendă risipa de alimente și deșeurile alimentare, la care au participat peste 400 de reprezentanți din 55 de țări. Aceasta a permis miniștrilor și reprezentanților din diferite agenții guvernamentale să discute și să decidă asupra politicilor care sunt importante pentru toate țările din Europa și Asia Centrală. Concluziile conferinței au fost:
 1. necesitatea efectuării unor studii de dimensionare la nivel național cât și la nivel mondial a fenomenului de risipă alimentară;
 2. elaborarea unor politici publice la nivel național și european de prevenție și combatere a risipei de alimente.
 - Pentru flexibilizarea activității, diseminarea informațiilor și deschiderea cooperării interactive au fost deschise mai multe opțiuni:
 1. pe pagina web MADR a fost creată o subsecțiune distinctă în secțiunea INDUSTRIE ALIMENTARĂ: <http://www.madr.ro/risipa-alimentara.html>.
 2. S-a creat grupul interactiv: https://groups.google.com/d/forum/risipa_alimentara, format din 64 de membri activi.
 3. Au fost create patru grupuri subtematice: a) *Fiscalitate și reglementări*; b) *Bune practici în România și UE*; c) *Evaluare/ Cercetare risipa alimentara*; d) *Educare și conștientizare*.
 - Tot în cadrul acestui grup a fost fundamentat un plan tematic de cercetare sectorială în domeniul risipei alimentare, în cadrul Planului Sectorial de Cercetare - Dezvoltare din domeniul agricol și de dezvoltare rurală al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pe anii 2015-2018, "Agricultură și Dezvoltare Rurală - ADER 2020".
 - Reprezentanții MADR sunt membri în cadrul grupului de lucru pentru combaterea risipei alimentare format la nivelul Comisiei Europene, care are ca principală preocupare cuantificarea și monitorizarea risipei alimentare, în vederea raportării uniforme. În acest scop la nivelul Uniunii Europene a fost elaborat un manual privind reducerea risipei de alimente. La conceperea acestui manual au contribuit 21 de parteneri din 13 state, care au reunit universități, organizații ale consumatorilor, institute de cercetare, membri ai sectoarelor de stat și privat, cu scopul armonizării activității de monitorizare a risipei alimentare.
 - În perioada 16-19 iunie a fost organizată la Haga Conferința internațională „No more food to waste”, acțiuni globale de reducere a risipei alimentare. Conferința a reunit lideri la nivel mondial din agențiile internaționale, guverne, mediul privat, grupuri de investiții, instituții de cercetare și societatea civilă având ca obiectiv împărtășirea experiențelor și crearea parteneriatelor pentru reducerea pierderilor de produse alimentare și deșeurii pe întreg lanțul de aprovizionare, îmbunătățind în același timp sistemul alimentar. Draft-ul raportului întâlnirilor din cadrul conferinței poate fi consultat accesând link-ul următor: <http://www.nomorefoodtowaste.nl/documents/reports/2015/06/19/chair-summary-report>
 - În prezent Comisia Europeană are în vedere domeniul de aplicare a noii propuneri de promovare a economiei circulare, care prevede inclusiv acțiuni de prevenire și combatere a risipei alimentare. În scopul informării privind activitățile sale legate de risipă alimentară, Comisia a lansat o consultare publică la care invită comitetele, organizațiile și



autoritățile publice să își aducă contribuția, aceasta a fost lansată public în România prin Grupul de lucru MADR, iar detaliile pot fi accesate și pe pagina web MADR: <http://www.madr.ro/risipa-alimentara/dezbatare-publica-privind-risipa-alimentara-lansata-de-comisia-europeana/consultare-publica-privind-risipa-alimentara.html>.

Consultarea a început la data de 28 mai 2015 și s-a închis la 20 august 2015, iar informațiile despre acest proces pot fi găsite accesând link-ul de mai jos:

http://ec.europa.eu/environment/consultations/closing_the_loop_en.htm

http://ec.europa.eu/food/safety/food_waste/eu_actions/index_en.htm

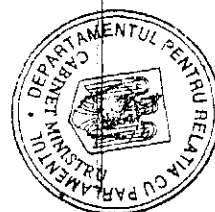
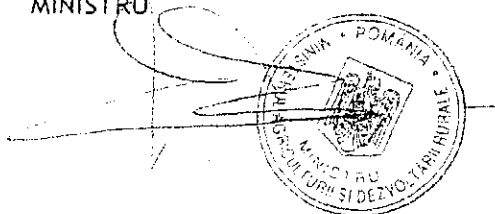
Recomandările MADR sunt următoarele:

- legislația privind risipa de alimente să aibă în vedere întregul lanț alimentar, nu doar aspecte ce privesc comercializarea produselor alimentare;
- este necesar ca anterior elaborării de acte normative să se efectueze studii privind situația actuală și dimensionarea risipei de alimente la nivel național;
- elaborarea unui cadru legislativ privind risipa de alimente adecvat condițiilor socio-economice din România și în concordanță cu noul cadru European, care se conturează în prezent, iar pentru aceasta MADR propune lansarea unor dezbateri și consultații publice cu toate entitățile interesate.

Cu stimă,

Daniel CONSTANTIN

MINISTRU



Anexă la poz. 3 din tabelul senat
(B269/2015, 2 pag.)

Nr. 5469 / D.R.P.
Data 16.06.2015



Nr. 8/48249/16.06.15

Domnului Eugen NICOLICEA

Ministrul Delegat pentru Relația cu Parlamentul

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Referitor: Propunere legislativă privind combaterea risipei alimentare.

Stimate Domnule Ministru,

Urmare adresei dvs nr.4998K/DRP/2015, prin care ne solicitați punctul de vedere cu privire la propunerea legislativă sus – menționată, vă comunicăm următoarele aspecte:

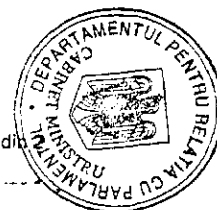
I. Din conținutul Expunerii de motive reiese că, prin această inițiativă legislativă parlamentară, se propune încurajarea donării de alimente de către marile lanțuri comerciale, în vederea combaterii risipei alimentare.

II. Referitor la soluția legislativă propusă, este necesar să se aibă în vedere următoarele aspecte:

O serie de prevederi propuse sunt lipsite de claritate și previzibilitate, putând crea dificultăți în aplicare [a se vedea, în acest sens, sintagma „agenți economici care operează spații comerciale”, prevederea referitoare la donarea alimentelor aflate „aproape de data expirării”, reglementarea din cuprinsul art. 3 care nu stabilește regimul juridic al faptei, nici limitele sancțiunii aplicate și nici organul constatator al faptei].

În acest sens, Curtea, în jurisprudența sa, a statuat că „respectarea legilor este obligatorie, însă nu se poate pretinde unui subiect de drept să respecte o lege care nu este clară, precisă și previzibilă, întrucât acesta nu își poate adapta conduita în funcție de ipoteza normativă a legii”. De aceea, „una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative”. Așadar, orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, respectiv să fie clar, precis și previzibil (a se vedea, în acest sens, Decizia nr.903 din 6 iulie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.584 din 17 august 2010, Decizia nr.447 din 29 octombrie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.674 din 1 noiembrie 2013, Decizia nr.1 din 10 ianuarie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 19 februarie 2014, sau Decizia nr.183 din 2 aprilie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.381 din 22 mai 2014).

În plus, soluția referitoare la obligativitatea încheierii unor contracte de către operatorii economici în cauză, în vederea donării produselor alimentare, poate fi considerată de către instanța de contencios constituțional, la un eventual control de constituționalitate, ca aducând atingere art. 44 din Constituție – garantarea dreptului de proprietate privată, fiind vorba de o afectare a dreptului de proprietate în esența sa.





III. În raport de obiectul de reglementare al acestei inițiative legislative parlamentare, considerăm că este necesar ca soluțiile legislative propuse să fie analizate, sub aspectul oportunității, de către al Consiliului Concurenței, Ministerului Economiei Comerțului și Turismului și Ministerului Finanțelor Publice.

În plus, apreciem ca fiind necesară îndeplinirea procedurilor prevăzute de art. 9¹ din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii.

Cu deosebită considerație,

pentru Ministrul Justiției Robert-Marius CAZANCIUC semnează

Liviu STANCU

Secretar de Stat



5210/2015

CABINET PREȘEDINTE - SECRETAR DE STAT

Anexa la prez. 3 din tabelul semnat

GUVERNUL ROMÂNIEI
AUTORITATEA NAȚIONALĂ SANITARĂ VETERINARĂ
ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR
REGISTRATURA
NA. REGISTRE 10115
Zona 4, 1000 06 DV

(B268/2015, 1 pag) GUVERNUL ROMÂNIEI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Domnului EUGEN NICOLICEA

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Nr. 5979 /D.R.P.
Data 26.06.2015

Referitor la adresa dvs. nr. 4998K/DRP/05.06.2015, înregistrată la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor sub nr. 101156/08.06.2015, prin care ne transmiteți *propunerea legislativă privind combaterea risipei alimentare (Bp. 268/2015)*, la care Biroul permanent al Senatului a solicitat punctul de vedere al Guvernului, vă comunicăm punctul de vedere tehnic al structurilor de specialitate din cadrul instituției noastre:

În conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 178/2002 care stabilește principiile și cerințele generale ale legislației alimentare, obligativitatea, în ceea ce privește punerea pe piață a produselor alimentare sigure și responsabilitatea respectării cerințelor legislative, în domeniul siguranței alimentelor, revine operatorului cu activitate în domeniul alimentar.

Astfel, toate produsele alimentare, în vederea comercializării pe piață, chiar și cele care fac obiectul donării de alimente, trebuie să provină numai din unități supuse înregistrării/autorizării sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor de către autoritățile competente, în funcție de activitatea pe care o desfășoară, în conformitate cu legislația sanitară veterinară în vigoare.

În ceea ce privește legislația fiscală precum și reglementarea, din punct de vedere fiscal, a raportului dintre producători și comercianți, apreciem că aceste aspecte exced domeniului de competență al instituției noastre.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE - SECRETAR DE STAT
DR. DUMITRU BAICULESCU