

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, a fost instituit un program național de investiții în infrastructura locală, prin reunirea mai multor programe realizate prin instituții diferite ca urmare a faptului că toate aceste programe și modul în care a fost urmărită implementarea lor nu au contribuit la dezvoltarea echilibrată a infrastructurii din mediul urban și rural și nu au permis atingerea standardelor de calitate a vieții pentru populația care locuiește în zonele respective.

Programul comasează toate obiectivele de investiții care vizează infrastructura locală, asigurând o strategie integrată și unitară de dezvoltare a României, respectând în același timp și obligațiile asumate de țara noastră față de Uniunea Europeană și instituțiile financiare internaționale.

Programul este compus din următoarele subprograme:

- Subprogramul „Modernizarea satului românesc”;
- Subprogramul „Regenerarea urbană a municipiilor și orașelor”;
- Subprogramul „Infrastructură la nivel județean”.

Beneficiarii acestui program sunt unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de comune, municipii, orașe și județe.

În prezent, în cadrul Programului se încheie contracte de finanțare multianuale, între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și beneficiari, în limita creditelor de angajament aprobate prin legea bugetului de stat cu această destinație și se eșalonează pe ani, astfel: în primul an în limita creditelor bugetare aprobate, iar, în următorii ani, în limita creditelor bugetare estimate pe următorii 3 ani, prevăzute în legea bugetară anuală.

După aprobarea legii bugetului de stat, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice notifică fiecare beneficiar cu privire la transferurile bugetare aferente anului financiar respectiv.

Pentru obiectivele de investiții incluse în program care au încheiate contracte multianuale de finanțare, sumele reprezentând estimările din anii ulteriori/din următorii 3 ani prevăzute în contract nu reprezintă obligație certă de plată și vor fi adiționate anual, după intrarea în vigoare a legilor bugetare anuale, în limita creditelor bugetare aprobate prin acestea, prin aplicarea a cel puțin unui criteriu dintre cele aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 624/2015.

Prin adresa nr. 24/24.09.2015, Asociația Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România s-a adresat Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice

în vederea abrogării prevederilor art. 36 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară din anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale și a Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2281/2009 pentru aplicarea prevederilor art. 36 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009.

Justificarea prezentată de Asociației Directorilor Economici și Contabililor din Județele din România privind abrogarea prevederilor art. 36 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară din anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale este fundamentată astfel:

- restricționarea plăților în perioada 24-31 a lunii, duce la situația în care în perioada menționată se efectuează un număr enorm de decontări, volumul de muncă este foarte mare atât pentru funcționarii instituțiilor publice, dar și pentru cei ce lucrează în trezoreriile statului. În această situație, este inerentă strecurarea unor greșeli în decontarea datoriilor;

- creșterea birocrăției datorită:

- a) numărului mare de documente/formulare ce trebuie întocmite de ordonatorii de credite;

- b) anexele și fundamentările pe care funcționarii din unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului trebuie să le înregistreze, analizeze, verifice și să le avizeze;

- c) timpilor de așteptare urmare a avizării în anumite termene a cererilor de suplimentare a plăților planificate de către Ministerului Finanțelor Publice sau de unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului;

- blocajul temporal al cash-flow-ului unor furnizori/ prestatori/ executanți.

În vederea asigurării surselor de finanțare pentru sezonul rece, unitățile administrativ-teritoriale, care au sistem centralizat de livrare a energiei termice către populație, au solicitat la MDRAP alocarea din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pe anul 2015, a sumelor necesare acoperirii cheltuielilor pentru constituirea stocurilor de combustibil.

Întrucât disponibilul din Fondul de rezervă bugetară nu permite asigurarea sumelor solicitate care sunt de aproximativ 500.00 mil lei, este necesară crearea cadrului legislativ care să permită autorităților publice locale accesarea de credite de la Trezoreria Statului. Conform prevederilor legale actuale autoritățile publice locale pot accesa credite numai pentru cheltuieli de capital, este necesar a se crea temei legal pentru posibilitatea de a se contracta împrumuturi și pentru cheltuieli curente.

Soldul în lei al disponibilităților din venituri din privatizare nu permite acordarea de noi împrumuturi, motiv pentru care este necesară constituirea resurselor astfel încât suma necesară acordării cu titlu de împrumut unităților administrativ teritoriale să se asigure de Ministerul Finanțelor Publice din venituri din privatizare înregistrate în contul curent în valută deschis la Banca Națională a României, prin efectuarea operațiunii de schimb valutar al echivalentului în euro al sumei de 500.000 mii lei, determinat pe baza cursului Băncii Naționale a României valabil la data efectuării.

În baza art. XII alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri, a fost autorizată contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare în sumă totală de 1.290.000 mii lei, fiind consumat integral plafonul prevăzut pentru contractarea de împrumuturi pentru asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile din

perioada de programare 2007 - 2013, inclusiv pentru cheltuielile neeligibile asociate proiectelor. Se află în curs de soluționare cereri pentru autorizarea contractării unor astfel de împrumuturi în valoare totală de circa 23 milioane lei.

Sunt multe solicitări de la unitățile administrativ-teritoriale pentru necesarul de microbuze/autobuze pentru dotarea unităților administrativ-teritoriale, în vederea transportului elevilor din unitățile de învățământ preuniversitar de stat din mediul rural, precum și a municipiilor și orașelor care au sate și localități componente. De asemenea, 100 microbuze vor fi donate Republicii Moldova, având în vedere scrisoarea Primului-Ministru al Republicii Moldova prin care solicită donarea de 100 de microbuze pentru necesitățile Ministerului Educației și a Ministerului Tineretului și Sportului a Republicii Moldova așa cum s-a convenit în cadrul ședinței comune a Guvernelor României și Republicii Moldova din 22 septembrie 2015,

Prezentul act normativ are ca obiect prelungirea perioadei de realizare a programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, pentru îndeplinirea scopului programului cât și a obligațiilor României în sectorul de mediu până la data de 31 decembrie 2017.

Convențiile încheiate în temeiul art. 4 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, pot fi modificate prin acordul părților.

Justificarea necesității și oportunității promovării prezentului act normativ rezidă în următoarele considerente:

- având în vedere necesitatea continuării și extinderii mecanismului de susținere financiară a autorităților administrației publice centrale și locale pentru realizarea proiectelor de investiții prioritare de mediu și gospodărire a apelor și pentru îmbunătățirea infrastructurii de mediu în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană pentru cap. 22 "Protecția mediului înconjurător".;
- ținând cont de faptul că, prin Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare, a fost aprobat mecanismul de susținere financiară a autorităților administrației publice centrale și locale în realizarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor;
- luând în considerare faptul că datorită constrângerilor bugetare nu au fost alocate fonduri suficiente pentru finalizarea obiectivelor de investiții din cadrul programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor neasigurându-se astfel gospodărirea durabilă a resurselor de apă, satisfacerea cerințelor de apă necesare activităților socio-economice, protecția împotriva inundațiilor, asigurarea veghii hidrologice;
- subliniind faptul că neadoptarea, în regim de urgență, a prezentului proiect de act normativ conduce la neîndeplinirea angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană pentru cap. 22 "Protecția mediului înconjurător".

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2015, Guvernul a aprobat susținerea cheltuielilor de întreținere și funcționare a Formațiunii ROL 2 cu suma maximă de 360 000 lei pentru o perioadă de 6 luni din bugetul aprobat Ministerului Sănătății pe

anul 2015, de la titlul 51 "Transferuri între unități ale administrației publice", articolul 51.01.25 "Programe pentru sănătate", ca acțiune prioritară a Ministerului Sănătății.

Suma prevăzută mai sus a fost alocată INGG "Ana Aslan" pentru asigurarea cheltuielilor de întreținere și funcționare a Formațiunii Medicale ROL 2, respectiv aprovizionarea cu energie electrică și apă potabilă, pentru o perioadă de 6 luni, începând cu luna aprilie 2015.

Decontarea cheltuielilor s-a efectuat lunar, pe baza notelor de fundamentare realizate de INGG "Ana Aslan", conform facturilor transmise Direcției generale de asistență medicală și sănătate publică din cadrul Ministerului Sănătății, suma rămasă disponibilă după achitarea solicitărilor de finanțare pentru perioada aprilie-septembrie 2015 este de 220 mii lei.

Având în vedere „Măsurile de prevenire și de creștere a capacității de intervenție în combaterea infecțiilor cu virusul hemoragic Ebola” stabilite prin Memorandumul aprobat de Guvernul României în data de 17.09.2014, Ministerul Sănătății are ca sarcină organizarea spitalului modular din cadrul Formațiunii medicale ROL 2 al Ministerului Apărării Naționale ca secție externă a Institutului Național de Boli Infecțioase Prof. Dr. Matei Balș” sub denumirea de Centru Unic de Management al Cazurilor de Ebola (CUMCE).

Totodată, prin Hotărârea nr.1 privind creșterea capacității de intervenție în prevenirea și combaterea infecțiilor cu virus hemoragic Ebola, a Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență - Comitetul Național Ebola, s-a stabilit ca formațiunea medicală ROL 2, respectiv Centrul Unic de Management al Cazurilor Ebola, să funcționeze în incinta Institutului Național de Gerontologie și Geriatrie "Ana Aslan".

Astfel, pentru asigurarea finanțării activităților pentru creșterea capacității de intervenție în combaterea infecțiilor cu virus hemoragic Ebola, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2014 au fost aprobate fonduri către instituțiile responsabile de managementul cazurilor de infecție cu virus Ebola (MAI, MAPN, MS), în vederea implementării măsurilor prevăzute în Memorandum.

Totodată, prin Hotărârea Guvernului nr. 869/2014 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.124/2013 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2013 și 2014 și Ordinul ministrului sănătății nr. 1609 / 2014 privind modificarea Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate publică pentru anii 2013 și 2014, a fost creat cadrul legal pentru ca Ministerul Sănătății, prin instituțiile desemnate să îndeplinească atribuțiile prevăzute în Memorandum și au fost aprobate resursele financiare în acest sens, conform estimărilor realizate la momentul elaborării memorandumului.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1132/2014, termenul de aplicabilitate a fost prelungit până la data 31.03.2015.

În prezent, specialiștii pregătiți în managementul proiectelor finanțate din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile care își desfășoară activitatea în cadrul Unității de Management a Proiectului (U.M.P.) din structura Ministerului Sănătății constituite în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/1999, nu beneficiază de reglementări clare și unitare cu privire la salarizarea personalului.

Conform prevederilor inițiale ale art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/1999, personalul din aceste unități beneficia de salarizare în valută plătită în lei la cursul B.N.R. valabil la data efectuării plății, nivelul salariului fiind negociat cu conducătorul entității în cadrul căreia se constituia UMP-ul. Ulterior, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.

114/2009 privind unele măsuri financiar bugetare art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/1999 a fost modificat iar salarizarea personalului din cadrul UMP se stabilea prin asimilare cu salarizarea personalului din instituțiile publice la nivelul cărora funcționează. Începând cu data de 1 ianuarie 2010 în baza prevederilor din Legea – cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, personalul aflat în funcție la 31 decembrie 2009 a fost reîncadrat cu menținerea drepturilor salariale avute în decembrie 2009.

Astfel, începând cu data de 1 ianuarie 2010 salariile de bază ale personalului din cadrul UMP au fost stabilite prin asimilare cu funcțiile aflate în plată din cadrul Ministerului Sănătății, fapt ce a determinat o diminuare semnificativă a drepturilor salariale avute de personalul din cadrul UMP până la acea dată, având ca efect migrarea specialiștilor din cadrul UMP către alte domenii de activitate și, implicit, efecte negative asupra obiectivelor proiectelor. Ulterior, în baza Legii-cadru nr. 284/2010 și a legilor speciale anuale de aplicare a acesteia au fost menținute în plată salariile avute în luna decembrie a anului anterior, singura prevedere care se aplică acestei categorii de personal întrucât prin Legea-cadru nr. 284/2010 , art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/1999 a fost abrogat.

De asemenea personalul din cadrul UMP nu a beneficiat nici de prevederile art.14 din Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice întrucât, personalul din cadrul UMP, în luna octombrie 2010 , nu a beneficiat de stimulente iar drepturile salariale se asigură de la bugetul de stat, Capitolul 66 “Sănătate” însă de la un alt titlu de cheltuieli respectiv titlul 65 “cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă.

În momentul de față există discrepanțe majore între nivelul de salarizare al personalului U.M.P. și nivelul de salarizare al aceleiași categorii de personal din cadrul Unităților de Management de Proiect constituite în cadrul altor ministere.”

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de ordonanță de urgență se prevăd măsuri:

Programul Național de Dezvoltare Locală, datorită necesității Guvernului de a asigura coerent surse de finanțare pentru obiective de investiții care asigură, la nivelul fiecărui u.a.t. beneficiar, atingerea standardelor de echipare tehnico-edilitară corespunzătoare rangului în conformitate cu legislația în vigoare precum și crearea premiselor corecte pentru respectarea Țintelor U.E în domeniul protecției mediului și creșterea calității vieții, reprezintă o sursă complementară de finanțare a acestor obiective de investiții, necesar a fi predictibilă, astfel încât să existe certitudinea termenelor de finalizare ale obiectivelor de investiții, inclusiv ale celor care, dacă nu ar fi puse în funcțiune, ar pune România în situația de infrigement, pentru nerespectarea directivelor UE pentru protecția mediului și creșterea calității vieții populației.

În urma evaluării rezultatelor implementării programului la finalul trimestrului III, respectiv în urma analizării adreselor primite de la beneficiarii PNDL, care conțin solicitări de suplimentare a creditelor bugetare pentru anul 2015 cu diminuarea creditelor bugetare din anii următori datorită existenței premiselor executării lucrărilor de construcții peste nivelul estimat inițial sau dimpotrivă, solicitări de diminuare a creditelor bugetare din anul 2015 și realocarea acestora în anii următori datorită incapacității tehnice a executantului de a surmonta dificultățile de executare ale lucrărilor la obiectivul de investiții contractat, s-a constatat astfel că, din cauze independente de voința finanțatorului, lucrările de execuție a obiectivelor de investiții nu se realizează în ritmul estimat la toate proiectele iar, datorită alocărilor insuficiente din trecutul

implementării programului, indicatorii estimați ai acestuia, relativ la efortul bugetar aplicat, nu sunt atinși. Modificările propuse în textul legislativ sunt absolut necesare deoarece fragmentarea finanțării pe ani prin eşalonarea creditelor bugetare sau finanțarea insuficientă față de nevoia sau capacitatea de lucru efectivă în cazul unor investiții în infrastructura tehnico-edilitară poate duce la creșterea efectivă a cheltuielilor de realizare a unor obiective de investiții datorită operațiilor tehnologice suplimentare necesar a fi executate în cazul întreruperii unor procese tehnologice aflate în derulare datorită sistării finanțării prin limitarea creditelor bugetare din care se pot realiza efectiv transferuri. De exemplu, realizarea unei structuri din beton presupune turnarea continuă a straturilor, cu operații tehnologice de protecție a acestuia astfel încât elementul structural să fie finalizat iar continuarea lucrărilor să se poată realiza conform tehnologiei specificate în caietul de sarcini, fără deteriorarea elementului turnat. Aceste prescripții tehnice nu pot fi respectate dacă cantitatea de beton în fapt necesară pentru realizarea construcției este limitată de transferul fondurilor care se pot realiza în limita creditului bugetar alocat iar la reluarea operației tehnologice, anul viitor, eventual, se vor realiza cheltuieli suplimentare datorate necesității tehnologice de a îndepărta stratul de beton incomplet, contaminat și de a continua turnarea elementului din structură, cu măsuri suplimentare asiguratorii.

Aceste aspecte specifice lucrărilor de construcții trebuie analizate și tratate corespunzător de legiuitor în cadrul implementării PNDL, coroborate cu legislația, standardele și reglementările tehnice în construcții.

Angajamentul ferm al Guvernului de a asigura finanțarea până la finalizarea acestor obiective creează certitudinea și simultan obligativitatea partenerilor și beneficiarilor programului de a contribui la atingerea obiectivelor acestuia și de a sprijini România în respectarea angajamentelor asumate față de U.E, facilitând, inclusiv prin reducerea birocrăției în activitatea funcționarilor publici, respectiv prin păstrarea până la finalizarea investiției prin program a aceluiași documente cadru-contracte și acte adiționale, fără modificarea periodică a acestora, continuitatea identificării permanente a nevoilor de finanțare precum și a monitorizării programului prin validarea indicatorilor de rezultat.

În considerarea celor prezentate anterior, prezentul act normativ prevede încheierea contractelor de finanțare în limita creditelor de angajament aprobate/estimate, iar decontarea lucrărilor executate să se efectueze în limita creditelor bugetare aprobate și în ordinea datei de înregistrare a solicitărilor beneficiarului. Mecanismul propus se detaliază după cum urmează:

- în baza listei cu obiective de investiții care se finanțează prin program, aprobată prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, prin excepție de la prevederile art. 34 alin. (2) lit. e) și lit. h) și alin. (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, se încheie contracte de finanțare multianuale între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și beneficiari, pe o perioadă de maximum 4 ani, în limita creditelor de angajament aprobate și/sau estimate cu această destinație, fără eşalonarea anuală a creditelor bugetare, care se înscriu cumulativ pentru toată perioada de finanțare.

- pe perioada de valabilitate a contractelor de finanțare, valoarea creditelor de angajament este egală cu valoarea creditelor bugetare

- în funcție de prevederile bugetare aprobate anual cu această destinație, durata contractelor de finanțare poate fi prelungită până la maxim 2 ani

- creditele bugetare aferente contractelor de finanțare încheiate se transferă beneficiarilor în limita bugetului anual al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice aprobat cu această destinație, în ordinea datei de înregistrare a solicitării de transfer a sumelor necesare pentru decontarea bunurilor achiziționate/serviciilor/lucrărilor executate.

Pentru a evita crearea de arierate, în situația în care solicitările de transfer depășesc 80% din creditele bugetare disponibile în anul în curs, prevăzute în buget, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice procedează după cum urmează:

a) notifică beneficiarii contractelor de finanțare cu privire la data limită la care aceștia mai pot depune solicitări de transferuri;

b) efectuează transferurile către beneficiari în limita creditelor bugetare disponibile, în ordinea cronologică depunerii solicitărilor;

c) în situația în care după solicitările depuse conform termenului stabilit prin notificare se constată că mai sunt sume disponibile pentru realizării transferurilor, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice prelungește termenul de depunere a solicitărilor până la utilizarea integrală a creditelor bugetare aprobate cu această destinație.

d) în cazul în care solicitările depuse în termenele prevăzute la lit. a) și c) depășesc sumele aprobate în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice cu această destinație, acestea se restituie beneficiarilor.

După primirea notificării, beneficiarii dispun măsurile necesare evitării înregistrării de arierate, respectiv sistarea sistarea livrării de bunuri, prestarea de servicii, execuția de lucrări sau continuarea acestora din surse proprii sau alte surse legal constituite.

În situația suplimentării creditelor bugetare, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice notifică beneficiarii cu privire la reluarea transferurilor de sume.

În situația în care beneficiarii programului decontează sumele aferente contribuției de la bugetul de stat din surse proprii sau alte surse legal constituite, au dreptul să solicite recuperarea acestora la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, care transferă aceste sume în limita creditelor bugetare aprobate ulterior în buget cu această destinație.

Beneficiarii programului în baza contractelor de finanțare încheiate, cuprind în bugetul propriu credite bugetare estimate în funcție de graficele de execuție ale serviciilor/lucrărilor.”

De asemenea, se reglementează posibilitatea ca MDRAP să poată solicita returnarea de către beneficiari a sumelor transferate pentru care se constată în procesul de monitorizare că nu s-au respectat prevederile legale sau contractuale.

Astfel, în cazul în care beneficiarii utilizează sumele transferate cu nerespectarea prevederilor legale sau contractuale, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice notifică beneficiarii cu privire la prevederile încălcate, solicită restituirea în termen de 30 de zile calendaristice, a sumelor decontate necuvenit.

În situația în care beneficiarii nu restituie sumele decontate necuvenit în termenul stabilit, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice solicită în scris Ministerului Finanțelor Publice sistarea alimentării atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente atunci când nu pot fi asigurate

din venituri proprii. Alocarea și utilizarea cotelor defalcate din impozitul pe venit și a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale care au fost sistate în condițiile altor acte normative se mențin.

La cererea ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale prin care se angajează să achite sumele către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, directorii direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice, alimentează conturile acestora atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale până la nivelul sumelor solicitate pentru plata respectivă, în limita sumelor alocate.

După recuperarea sumelor de la beneficiari, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice comunică în scris Ministerului Finanțelor Publice, care dispune încetarea restricțiilor.

Ordinele ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, precum și contractele de finanțare multianuale, încheiate prin Programul național de dezvoltare locală aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se modifică în consecință conform noului mecanism instituit prin prezenta ordonanță de urgență.

Luând în considerare necesitatea accelerării ritmului de implementare a proiectelor finanțate în cadrul programului având în vedere că România s-a angajat ca până în anul 2015 pentru sistemele de alimentare cu apă și până în anul 2018 pentru sisteme de canalizare și stații de epurare să asigure localităților din România conformarea la legislația din domeniul mediului prin dezvoltarea infrastructurii de apă și apă uzată, în caz contrar putând fi declanșată procedura de infringement;

În lipsa adoptării prezentului act normativ și schimbării mecanismului de implementare, programul este lipsit de predictibilitate, iar statul prin instituțiile implicate nu are o imagine de ansamblu atât asupra eforturilor pe care le face cât și asupra rezultatelor preconizate/realizate. De asemenea în unele unități administrativ-teritoriale pot fi unele probleme sociale prin neasigurarea agentului termic pentru populație din lipsa surselor de finanțare.

Articolul 36 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară din anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 249 din 14 aprilie 2009, se abrogă.

Astfel că, în condițiile în care fiecare ordonator de credite are un buget de venituri și cheltuieli aprobat, deschideri de credite aprobate și avizate, venituri încasate, răspunderea privind plata facturilor este exclusiv a ordonatorilor de credite, aceste restricții impuse în faza execuției bugetare „Plata/Decontare”, încalcă principiul autonomiei locale și îngreunează nejustificat activitatea instituțiilor publice se abroga prevederile art. 36 din O.U.G. nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară din anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscal.

Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin derogare de la prevederile art. 61 alin. (1) și art. 63 alin. (4) și alin. (4¹) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și de la prevederile art. 3 alin. (2) din Legea nr. 182/2014 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2015, unitățile administrativ-teritoriale pot solicita, în cursul anului 2015,

contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de 700.000 mii lei pentru:

a) finanțarea unor cheltuieli curente și de capital pentru asigurarea furnizării energiei termice în sezonul rece, în următoarele condiții:

1. dobândă: ROBOR la 3 luni comunicată de Banca Națională a României în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare autorizării împrumutului, plus o marjă de 3,00 puncte procentuale și care rămâne fixă pe toată durata de derulare a împrumutului;

2. perioadă de rambursare: până la 20 ani, cu posibilitatea rambursării anticipate, parțial sau integral;

3. limita de îndatorare: 30%.

b) asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile din perioada de programare 2007-2013, inclusiv pentru cheltuielile neeligibile asociate proiectelor, în următoarele condiții:

1. dobândă: ROBOR la 3 luni comunicată de Banca Națională a României în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare autorizării împrumutului, plus o marjă de 3,00 puncte procentuale și care rămâne fixă pe toată durata de derulare a împrumutului;

2. perioadă de rambursare: până la 15 ani, cu posibilitatea rambursării anticipate, parțial sau integral;

3. limita de îndatorare: exceptat

c) finanțarea corecțiilor financiare aplicate proiectelor din fonduri externe nerambursabile, în următoarele condiții:

1. dobândă: ROBOR la 3 luni comunicată de Banca Națională a României în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare autorizării împrumutului, plus o marjă de 3,00 puncte procentuale și care rămâne fixă pe toată durata de derulare a împrumutului;

2. perioadă de rambursare: până la 20 ani, cu posibilitatea rambursării anticipate, parțial sau integral;

3. limita de îndatorare: 70%

d) asigurarea cofinanțării proiectelor finanțate din programele naționale, în următoarele condiții:

1. dobândă: ROBOR la 3 luni comunicată de Banca Națională a României în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare autorizării împrumutului, plus o marjă de 3,00 puncte procentuale și care rămâne fixă pe toată durata de derulare a împrumutului;

2. perioadă de rambursare: până la 10 ani, cu posibilitatea rambursării anticipate, parțial sau integral;

3. limita de îndatorare: 70%

(2) Suma prevăzută la alin. (1) se asigură de către Ministerul Finanțelor Publice din venituri din privatizare înregistrate în contul curent în valută deschis la Banca Națională a României, prin efectuarea operațiunii de schimb valutar al echivalentului în euro al sumei de 700.000 mii lei determinat pe baza cursului Băncii Naționale a României valabil la data efectuării.

Nu sunt afectate cereri în curs de soluționare prin diminuarea limitei prevăzută la alin. (2), de la 400.000,00 mii lei la 124.000,00 mii lei.

(3) Sumele acordate cu titlu de împrumut din veniturile din privatizare, contractate de unitățile administrativ-teritoriale pot fi utilizate cu respectarea destinațiilor prevăzute la alin. (1).

Responsabilitatea cu privire la utilizarea sumelor în scopul pentru care se contractează împrumutul revine în totalitate autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale.

Rambursarea împrumuturilor prevăzute la alin. (1) se efectuează în tranșe trimestriale, egale, începând cu trimestrul următor acordării acestora. Dobânda aferentă reprezintă un venit al bugetului Trezoreriei Statului, care se calculează lunar prin aplicarea ratei dobânzii la soldul împrumutului, începând cu luna acordării împrumutului, și se plătește trimestrial, în suma cumulată până la zi.

Drepturile și obligațiile părților, termenii și condițiile de derulare ale împrumuturilor contractate conform alin. (1) se stabilesc prin convenție de împrumut.

Pentru neplata la termen a ratelor scadente și a dobânzilor de plătit la împrumutul acordat se calculează o dobândă de întârziere, la nivelul dobânzii prevăzute în Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pe zi de întârziere, până la data stingerii obligației. Dobânda de întârziere reprezintă venit al bugetului Trezoreriei Statului.

Unitatea administrativ-teritorială restituie împrumutul și dobânzile aferente în contul distinct deschis la Trezoreria Operativă Centrală, codificat cu codul de identificare fiscală al acesteia.

În cazul nerespectării prevederilor alin. (4), directorii direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/șefii administrațiilor județene ale finanțelor publice sistează alimentarea, atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente atunci când nu pot fi asigurate din venituri proprii.

Unitățile administrativ-teritoriale pot contracta împrumuturile prevăzute la alin. (1) numai cu avizul Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, prevăzută la art. 61 alin. (3) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Mecanismul de acordare și derulare a împrumuturilor acordate unităților administrativ-teritoriale conform alin.(1) lit. a), documentele în baza cărora se acordă împrumutul și cele care stau la baza obținerii avizului Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, precum și modul de reflectare a sumelor respective în bugetele instituțiilor publice locale se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor publice.

Responsabilitatea cu privire la documentele prevăzute la alin. (10), precum și încadrarea în scopul pentru care se contractează împrumutul revin în totalitate autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale și ordonatorilor principali de credite ai unităților administrativ-teritoriale.

Documentele prevăzute la alin. (10) și (14) se depun, până la data de 4 decembrie 2015 la direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice. Ordonatorii principali de credite și autoritățile deliberative au obligația ca la elaborarea și aprobarea bugetelor locale să prevadă plata serviciului datoriei publice locale aferent împrumuturilor acordate de Ministerul Finanțelor Publice.

Mecanismul de acordare și derulare a împrumuturilor acordate unităților administrativ-teritoriale conform alin.(1) lit.b)- d) , documentele în baza cărora se acordă împrumutul și cele care stau la baza obținerii avizului Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, precum și

modul de reflectare a sumelor respective în bugetele instituțiilor publice locale sunt cele stabilite la art.XII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și alte măsuri.

Impactul adoptării acestui act normativ este asigurarea condițiilor pentru furnizarea agentului termic către populație, crearea mecanismului realizării obiectivelor de investiții finanțate prin programul național pentru dezvoltare locală, evitării blocajului temporal al cash-flow-ului unor furnizori/ prestatori/ executanți.

Se autorizează Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice să achiziționeze, în limita bugetului aprobat cu această destinație, microbuze/autobuze pentru dotarea unităților administrativ-teritoriale, în vederea transportului elevilor din unitățile de învățământ preuniversitar de stat din mediul rural, precum și a municipiilor și orașelor care au sate și localități componente precum și pentru a fi donate un număr de microbuze Republicii Moldova, în condițiile legii conform acordurilor internaționale, ratificate prin legi, în vederea finanțării proiectelor bilaterale de colaborare și de investiții încheiate între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova cu privire la cadrul general și condițiile pentru cooperare în domeniul dezvoltării.

Toate costurile legate de utilizarea microbuzelor/autobuzelor vor fi suportate din bugetele proprii ale celor care vor beneficia de acestea.

Repartizarea microbuzelor/autobuzelor către unitățile administrativ-teritoriale se va face prin ordin comun al ministrului dezvoltării regionale și al ministrului educației și cercetării științifice.

Ținând cont de faptul că România sprijină Republica Moldova dorind să promoveze o dezvoltare stabilă și armonioasă benefică pentru întreaga populație și, în special pentru cea mai dezavantajată parte a acestei populații.

Astfel, adoptarea acestor măsuri pe calea ordonanței de urgență a Guvernului se impune având în vedere, exigența creării unui cadru legislativ clar și previzibil, pentru finalizarea obiectivelor de investiții din cadrul Programului Național de Dezvoltare Locală care să asigure îndeplinirea în mod eficient a obiectivului general al Programului se impune intervenția legislativă de urgență, evitarea înregistrării de arierate de către u.a.t-urile beneficiare ale programului datorită necesității tehnologice în unele situații ca executanții lucrărilor de construcții să realizeze producție în quantum valoric mai mare decât fondurile disponibile din necesitatea conformării la condiții tehnologice la unele prevederi din proiectele tehnic și din caietele de sarcini ale acestora, în condițiile în care mare parte din obiectivele de investiții sunt demarate din bugetele locale sau prin alte programe iar lucrările de construcții executate secvențial, fără respectarea prescripțiilor tehnice, duce la încălcarea sistemului calității și a legislației în construcții precum și a contractelor de achiziții publice, încheiate, mare parte din acestea, pe criteriul „prețul cel mai scăzut”, la care calitatea serviciilor și a obiectelor de construcții rezultate sunt afectate de durata efectivă de execuție a contractului care diferă, datorită lipsei unei finanțări continue și previzibile, de cea prevăzută în procedură și în caietul de sarcini al achiziției, aspecte care au dus și la expirarea autorizațiilor de construire, la defecte și neconformități în procesul de execuție greu de depășit în multe situații și cu costuri suplimentare, măsura propusă cu aplicare de urgență având ca scop astfel rezolvarea unor

probleme care au afectat mediul economic, industria de construcții și beneficiarii programului în aceeași măsură;

Luând în considerare necesitatea accelerării ritmului de implementare a proiectelor finanțate în cadrul programului având în vedere că România s-a angajat ca până în anul 2015 pentru sistemele de alimentare cu apă și până în anul 2018 pentru sisteme de canalizare și stații de epurare să asigure localităților din România conformarea la legislația din domeniul mediului prin dezvoltarea infrastructurii de apă și apă uzată, în caz contrar putând fi declanșată procedura de infringement;

În lipsa adoptării prezentului act normativ și schimbării mecanismului de implementare, programul este lipsit de predictibilitate, iar statul prin instituțiile implicate nu are o imagine de ansamblu atât asupra eforturilor pe care le face cât și asupra rezultatelor preconizate/realizate; În vederea reducerii volumului de muncă atât pentru funcționarii instituțiilor publice cât și pentru cei ce lucrează în trezoreriile statului, a reducerii birocrăției precum și a evitării blocajului temporal al cash-flow-ului unor furnizori/ prestatori/ executanți.

Articolul 43 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 689 din 11 septembrie 2015, se modifică după cum urmează:

Alineatul (1) va avea următorul cuprins:

”(1) Investitorii sau proprietarii au obligația să vireze către Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. o sumă echivalentă cu o cotă de 0,5% din valoarea, fără TVA, a lucrărilor pentru realizarea construcțiilor noi și a lucrărilor de intervenție la construcțiile existente pentru care se emit, în condițiile legii, autorizații de construire/desființare, cu excepția investitorilor/proprietarilor care realizează lucrări de intervenție pentru consolidarea clădirilor de locuit încadrate în clasa I de risc seismic.”

La alineatul (2) litera b) va avea următorul cuprins:

”b) suma rezultată ca diferență dintre suma echivalentă cotei de 0,5% aplicate valorii finale, fără TVA, a lucrărilor executate și suma virată potrivit prevederilor lit. a), precum și orice sume aferente cotelor legale achitate anterior, se virează de către investitori sau proprietari până la data semnării procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor.”

Totodată, vă transmitem motivarea propunerilor formulate de către I.S.C.:

Referitor la modificarea textului alin. (1) se susține această modificare deoarece nu pot fi făcute regularizări potrivit dispozițiilor prevăzute la lit. b), întrucât în practică valoarea reală a lucrărilor de construcții la finalizarea acestora poate fi mai mică sau mai mare față de valoarea lucrării autorizate.

Astfel, orice regularizare a cotelor datorate I.S.C. de către investitori sau proprietari la finalizarea lucrărilor de construcții nu poate fi efectuată în măsura în care obligația investitorilor sau proprietarilor se raportează la valoarea autorizată inițial.

Tocmai din acest motiv, modalitatea de calcul a obligației investitorilor sau proprietarilor prevăzute la alin. (1) se calculează potrivit lit. a) raportat la valoarea autorizată (la valoarea inițială autorizată) urmând ca regularizarea cotelor legale prin posibila diminuare sau majorare a valorii inițial autorizate să se facă potrivit lit. b), raportarea făcându-se la valoarea finală a lucrării.

În acest sens, același mod de calcul este reglementat și în ceea ce privește obligația legală a investitorilor sau proprietarilor de a achita la autoritățile administrației publice locale taxele

prevăzute în Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și locuinței nr. 839/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Prin modificarea art. 43 alin. (2) lit. b) se propune asigurarea unui cadru legal coerent și armonizat în ceea ce privește virarea de către investitori sau proprietari a cotei prevăzute de lege.

În acest sens, prin intervenția legislativă propusă se dorește clarificarea și ușurința modalității de achitare a cotelor legal datorate I.S.C., inclusiv pentru investițiile aflate în curs de derulare.

Astfel, prin modificarea propusă se instituie măsuri pentru asigurarea aplicării unitare a reglementărilor privind obligațiile de plată ale investitorilor sau proprietarilor.

Ținând cont de faptul că România sprijină Republica Moldova dorind să promoveze o dezvoltare stabilă și armonioasă benefică pentru întreaga populație și, în special pentru cea mai dezavantajată parte a acestei populații

Ținând cont de situația imperativă în privința asigurării cu energie termică a populației în sezonul rece 2015 – 2016, dat fiind caracterul social al serviciului public și inclusiv, eliminarea unor eventuale blocaje și întreruperi determinate de lipsa disponibilităților în bugetele locale, corelat cu responsabilizarea autorităților administrației publice locale,

Este necesar a se onora angajamentele internaționale astfel încât se impune achiziția de microbuze în vederea donării Republicii Moldova.

Pentru acoperirea integrală a cererilor pentru contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare în baza art. XII alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri, în vederea asigurării prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile din perioada de programare 2007 - 2013, inclusiv pentru cheltuielile neeligibile asociate proiectelor, prin proiectul de act normativ se propune majorarea cu 23.000 mii lei a limitei prevăzute la alineatul (1) al art. XII din OUG nr. 2/2015, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, pentru a nu se depăși valoarea totală de 1.690.000 mii lei a limitelor prevăzute la alin. (1) și (2), se propune reducerea la 124.000 mii lei a limitei prevăzute la alin. (2), în conformitate cu autorizările emise.

Prin Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, a fost aprobat mecanismul de susținere financiară a autorităților administrației publice centrale și locale în realizarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor.

Scopul programelor multianuale prioritare este îmbunătățirea infrastructurii de mediu în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană pentru cap. 22 "Protecția mediului înconjurător".

Fondurile necesare pentru finanțarea programelor prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, se asigură din credite interne, credite externe, instrumente structurale, bugetul de stat și bugetele locale, prin bugetul unităților administrativ-teritoriale sau al autorităților centrale beneficiare ale programelor.

Cofinanțarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor se asigură de la bugetul de stat, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație în bugetul autorității publice centrale implicate.

Conform Ordonanței Guvernului nr. 40/2006 cuantumul finanțării de la bugetul de stat, pe proiecte de investiții și pe unități administrativ-teritoriale, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului, pe baza proiectelor prezentate de autoritățile administrației publice locale.

Alocările de fonduri de la bugetul autorității publice centrale pentru protecția mediului către bugetele locale se vor face pe bază de convenții încheiate cu autoritățile administrației publice locale.

Convențiile vor detalia modul de finanțare, de implementare a programelor și categoriile de cheltuieli eligibile din cadrul acestora.

Prin prelungirea perioadei de derulare se realizează toate obiectivele din cadrul programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor asigurându-se astfel gospodărirea durabilă a resurselor de apă, satisfacerea cerințelor de apă necesare activităților socio-economice, protecția împotriva inundațiilor, asigurarea veghii hidrologice.

Programele multianuale de mediu și gospodărire a apelor se implementează începând cu anul 2006, pe o perioadă de 9 ani, cu posibilitatea prelungirii acesteia, ceea ce reprezintă obiectul prezentului proiect de ordonanță de urgență a Guvernului.

Prin prelungirea perioadei de derulare se realizează toate obiectivele, care nu au avut alocate fonduri suficiente pentru finalizare, din cadrul programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor asigurându-se astfel gospodărirea durabilă a resurselor de apă, satisfacerea cerințelor de apă necesare activităților socio-economice, protecția împotriva inundațiilor, asigurarea veghii hidrologice.

Programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor se bazează pe obiectivele și prioritățile politicilor de mediu și de dezvoltare a infrastructurii ale Uniunii Europene, reflectând atât obligațiile internaționale ale României, cât și interesele specifice naționale.

Obiectivul global al programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor îl constituie protecția și îmbunătățirea calității mediului și a standardelor de viață în România, precum și dezvoltarea regională echilibrată a teritoriului, urmărindu-se astfel conformarea cu prevederile acquis-ului de mediu, reducerea decalajului existent între Uniunea Europeană și România cu privire la infrastructura de mediu atât din punct de vedere cantitativ cât și calitativ.

Finanțarea programelor multianuale reprezintă contribuția Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor pentru realizarea obiectivelor de investiții în infrastructura de mediu pentru respectarea angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la UE la Capitolul 22 "Mediu" și se realizează din bugetul Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin transferuri către unitățile administrativ teritoriale.

Programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor acoperă perioada 2007-2015, dar obiectivele acestora urmăresc nevoile de dezvoltare ale României după anul 2015, prin punerea bazelor dezvoltării durabile. Aceste programe vor contribui la îndeplinirea obligațiilor pe care România le are în sectorul de mediu, oferind oportunități de investiții în toate regiunile țării.

În prezent, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în cadrul programului prevăzut la art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, are în derulare 4 convenții în derulare.

Toate convențiile de finanțare au fost încheiate pe o perioadă de 4 ani și prelungite prin act adițional. Suma necesară pentru finalizarea obiectivelor de investiții în derulare care fac obiectul subprogramului prevăzut la art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 este de aproximativ 102.000 mii lei.

Prin prezentul act normativ se prevede ca, termenul prevăzut la art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare, se prorogă până la data de 31 decembrie 2017.

Având în vedere menținerea de către Organizația Mondială a Sănătății a valabilității Alertei Internaționale determinată de epidemia de Ebola, este necesară continuarea asigurării fondurilor necesare pentru asigurarea capacității de intervenție, respectiv de funcționare a Formațiunii medicale ROL 2, motiv pentru care am elaborat prezenta Ordonanță de Urgență a Guvernului prin care se aprobă susținerea în continuare a cheltuielilor de întreținere și funcționare a Formațiunii Medicale ROL 2 până la declararea de către Organizația Mondială a Sănătății a închiderii Alertei internaționale determinate de epidemia de Ebola, din bugetul aprobat al Ministerului Sănătății la titlul 51 "Transferuri între unități ale administrației publice", articolul 51.01.25 "Programe pentru sănătate", ca acțiune prioritară a Ministerului Sănătății.

Ministerul Sănătății alocă Institutului Național de Geriatrie și Gerontologie "Ana Aslan" sumele necesare în vederea asigurării cheltuielilor de întreținere și funcționare a Formațiunii Medicale ROL 2, respectiv aprovizionarea cu energie electrică și apă potabilă.

Decontarea cheltuielilor prevăzute la alin. (2) se realizează lunar, pe baza notelor de fundamentare realizate de Institutul Național de Geriatrie și Gerontologie "Ana Aslan", conform facturilor transmise de către acesta către Direcția generală de asistență medicală și sănătate publică din cadrul Ministerului Sănătății."

Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență salarizarea personalului, din cadrul Unității de Management a Proiectului din structura Ministerului Sănătății, se stabilește la nivelul funcțiilor contractuale existente în cabinetul demnitarului.

Măsurile prevăzute prin prezentul act normativ reglează lipsa existentă în prezent, a unor norme sau criterii de echivalare a calificărilor, responsabilităților, atribuțiilor și experienței necesare în derularea activităților în cadrul proiectelor finanțate din împrumuturi externe garantate de stat rambursabile în conformitate cu procedurile finanțatorilor externi, specifice funcțiilor experților U.M.P., cu responsabilitățile, calificările, atribuțiile și experiența necesară ocupării unei funcții în instituțiile publice în care sunt constituite U.M.P.

Prin măsurile adoptate prin prezentul act normativ se asigură atragerea, motivarea și menținerea personalului specializat cu expertiză în managementul și implementarea proiectelor cu finanțare din împrumuturi externe garantate de stat rambursabile din cadrul Unității de Management a Proiectului din structura MS, constituite în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.52/1999.

Totodată, se evită migrarea acestei resurse umane de specialitate care reprezintă cea mai importantă categorie de resurse, fără de care nu se pot implementa proiectele finanțate din împrumuturi externe rambursabile, către alte domenii de activitate, fapt ce ar avea un impact negativ asupra derulării proiectelor și a obiectivelor asumate prin acordurile de împrumut.

Prin adoptarea prezentului act normativ se are în vedere evitarea posibilității neatingerii obiectivelor stabilite în strategia națională de sănătate 2014-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1028/2014.

Adoptarea prezentului act normativ în regim de urgență este esențială pentru buna implementare a Proiectului privind reforma sectorului sanitar - îmbunătățirea calității și eficienței sistemului sanitar și se impune pentru evitarea unor costuri suplimentare în cazul nerealizării obiectivelor împrumutului, inclusiv prin creșterea impactului asupra bugetului de stat, prin preluarea finalizării proiectelor sau rambursarea anticipată a împrumuturilor.

Prin adoptarea prezentului act normativ se înlătură discrepanțele majore existente în prezent între nivelul de salarizare al personalului U.M.P. constituit în structura Ministerului Sănătății și nivelul salarizării personalului Unităților de Management de Proiect constituite în cadrul altor ministere care implementează proiecte finanțate din împrumuturi garantate de stat rambursabile.

Prin acest act normativ se creează cadrul legal pentru salarizarea personalului, din cadrul Unității de Management a Proiectului din structura Ministerului Sănătății, respectiv stabilirea salarizării personalului la nivelul funcțiilor contractuale existente în cabinetul demnitarului.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impact social

Nu e cazul.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în milioane lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus						

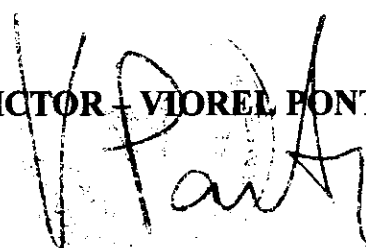
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus						
3. Impact financiar, plus/minus						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prezentul act normativ nu generează impact asupra bugetului general consolidat.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ Nu este cazul.						
1¹ Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare. Nu este cazul.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.						
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ Nu este cazul.						
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii						

Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, UNCJR a transmis adresă că nu are observații.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1138/2015 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 3026/2015.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
4. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', is written over the printed name.