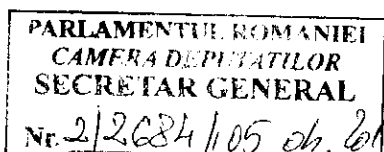




DEPARTAMENTUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Dep. legislativ
[Signature]

București, 01.04.2016
Nr. 3621/DRP



STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

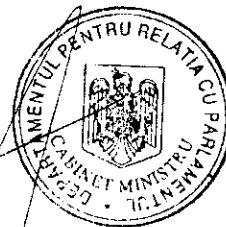
Vă înaintăm, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de lege pentru modificarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, inițiată de domnii deputați PSD Liviu Harbuz și Ioan Dîrzu (Bp. 501/2015, L 672/2015);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 1/2010 a educației naționale, inițiată de domnul senator PSD Liviu Pop împreună cu un grup de parlamentari PSD, UNPR (Plx. 45/2016);*
3. *Proiectul de lege pentru completarea art. 67 din Legea nr. 46/2008 – Codul Silvic, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat PSD - Ioan Munteanu, împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp. 439/2015, Plx. 867/2015);*
4. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii poliției locale nr. 155/2010, inițiată de domnul senator PNL Marius Lucian Obreja împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UNPR, independenți (Bp. 417/2015, Plx 62/2016);*
5. *Legea pentru modificarea art. 133 din Legea educației naționale nr. 1/2011, provenită dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna senator PSD Ecaterina Andronescu împreună cu un grup de senatori PSD, PNL, PLC, UNPR, UDMR și independenți (Plx. 615/2015, L 634/2015);*
6. *Proiectul de Lege privind instituirea unor cerințe generale referitoare la lucrările la rețelele și gospodăriile tehnice care afectează străzile și parcurile publice, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator independent Andrei Volosevici împreună cu domnul deputat independent Gunia Dragoș-Ionel și domnul deputat PNL Ionescu George (Bp. 551/2015, L41/2016);*
7. *Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.102/1992 privind stema țării și sigiliul statului, provenit dintr-o inițiativă legislativă inițiată de domnul deputat PNL Grigore Crăciunescu împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, ALDE, Minorități Naționale și Independenți (Bp. 441/2015, Plx. 30/2016).*

Cu deosebită considerație,

MINISTRU DELEGAT

CIPRIAN BUCUR



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Strada Victoriei, nr. 1, Sector 1, București, România
Tel.: +4 021 310 46 77 / Fax: +4 021 310 46 12
www.dr.p.gov.ro



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru completarea art. 67 din Legea nr. 46/2008 – Codul Silvic*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat PSD - Ioan Munteanu, împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp.439/2015, Plx. 867/2015)

I. Principalele reglementări

Prin proiectul de lege se propune completarea art. 67 din Legea nr. 46/2008, în sensul că un procent de 5% din vânzarea masei lemnoase obținute de către administratorul/proprietarul pădurii să fie virat unităților administrativ-teritoriale pe raza cărora se află pădurile, sumele urmând a fi reținute de către ocoalele silvice de la operatorii economici care desfășoară activitatea de exploatare și valorificare a masei lemnoase și plătite de către acestea unităților administrativ-teritoriale, până la data de 25 a lunii următoare celei în care s-a desfășurat activitatea.

II. Observații

1. Potrivit art. 56 alin. (2) și (3) din Constituția României, republicată, *"sistemul legal de impuneri trebuie să asigure așezarea justă a sarcinilor fiscale", iar, totodată, "orice alte prestații sunt interzise, în afara celor stabilite prin lege, în situații excepționale."*

Potrivit art. 103 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, *"veniturile din silvicultură(...) reprezintă veniturile obținute din recoltarea și valorificarea produselor specifice fondului forestier național, respectiv a produselor lemnoase și nelemnoase (...)"*

Totodată, potrivit alin. (1) al art. 104 din Legea nr. 227/2015, *"Veniturile din silvicultură și piscicultură se supun impunerii potrivit cap. II – Venituri din activități independente -, venitul net anual fiind determinat în sistem real, pe baza datelor din contabilitate, potrivit prevederilor art. 68, contribuabilii având obligația de a completa Registrul de evidență fiscală. Pentru aceste venituri sunt aplicabile regulile de impunere proprii veniturilor din activități independente pentru care venitul net anual se determină în sistem real, pe baza datelor din contabilitate. Pentru veniturile din silvicultură calificate drept venituri din alte surse se aplică prevederile cap.X."*

În acest caz, se impune corelarea normelor propuse cu reglementările legale mai sus menționate.

De asemenea, semnalăm că, potrivit art. 33 alin. (1) din Legea nr. 46/2008, republicată, *"administratorul fondului forestier proprietate publică a statului și proprietarii de păduri au obligația să înființeze fondul de conservare și regenerare a pădurilor purtător de dobândă, neimpozabil, deductibil fiscal și având regimul rezervelor fiscale. Fondul se află la dispoziția și în contul administratorului sau al prestatorului de servicii silvice"*.

Totodată, potrivit alin. (2) al aceluiași articol, *"fondul de conservare și regenerare a pădurilor prevăzut la alin. (1) se constituie din următoarele resurse: (...) f) 10-25% din valoarea masei lemnoase autorizate spre exploatare, provenită din produse principale și accidentale I, calculată la nivelul prețului mediu al unui metru cub de masă lemnoasă pe picior; pentru fondul forestier proprietate publică a statului, nivelul procentului anual, în cazul produselor principale, se stabilește de Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, respectiv de Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice și de Regia Autonomă Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat, prin ocolul silvic propriu; pentru celelalte forme de proprietate forestieră nivelul procentual anual, în cazul produselor principale, se stabilește de ocoalele silvice prevăzute la art. 10 alin. (2) lit. b)."*

Potrivit alin. (3) al art. 33 din Legea nr. 46/2008, Fondul de conservare și regenerare a pădurilor prevăzut la alin.(1) este menit să susțină financiar o serie de activități de regenerare a suprafețelor exploatate (regenerarea suprafețelor parcurse cu tăieri, împădurirea terenurilor goale înregistrate în amenajamentul silvic sau a celor preluate în scopul împăduririi, reinstalarea pădurii pe terenurile ocupate temporar din fondul forestier național, etc.), scopul înființării respectivului Fond, fiind tocmai respectarea principiului fundamental care consacră dreptul la mediul înconjurător sănătos și echilibrat ecologic, fapt ce nu ar putea fi asigurat doar prin întreținerea, repararea și modernizarea drumurilor comunale, astfel cum se preconizează în soluția propusă.

2. În ceea ce privește ”*drumurile comunale*” menționăm, de asemenea, că potrivit art. 26 alin. (10) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, ”veniturile bugetelor locale sunt prevăzute în anexa nr. 1, iar cheltuielile acestora în anexa nr. 2 la prezenta lege”*, în anexa nr. 2 fiind incluse, printre altele, și dezvoltarea comunală (locuințe, servicii și dezvoltare publică; alte servicii în domeniile locuințelor, serviciilor și dezvoltării comunale), inclusiv din perspectiva întreținerii, reparării și modernizării drumurilor comunale, fiind alocate în acest sens sume de bani cu această destinație.

3. Precizăm că Fondul de accesibilitate reglementat prin *Legea nr. 56/2010 privind accesibilitatea fondului forestier național, cu modificările și completările ulterioare*, constituie un exemplu pozitiv în ceea ce privește aplicarea principiului *ca ceea ce produce pădurea să se întoarcă cel puțin parțial la pădure*, în scopul gestionării durabile a acesteia și pentru a se evita accentuarea subfinanțării sectorului silvic.

Astfel, potrivit art. 4 din *Legea nr. 56/2010*, „(1) În vederea accesibilizării fondului forestier național, administratorii prevăzuți de legislația în vigoare pentru fondul forestier proprietate publică a statului și pentru unitățile administrativ-teritoriale deținătoare de fond forestier au obligația să înființeze fondul de accesibilizare a pădurilor.

(2) Fondul de accesibilizare a pădurilor, prevăzut la alin. (1), poate fi constituit și de proprietarii de fond forestier proprietate privată. Decizia de constituire-hotărâre a consiliului local, hotărâre a adunării generale, hotărâre a proprietarului unic, după caz - se comunică anual, în perioada 1-31 decembrie, pentru anul de producție următor, ocolului silvic care asigură administrarea sau serviciile silvice”.

De asemenea, potrivit art. 5 din același act normativ, “(1) *Fondul de accesibilizare a pădurilor prevăzut la art. 4 alin. (1) se constituie din următoarele resurse:*

a) *până la 10% din valoarea masei lemnoase vândute și încasate în condițiile legii provenite din produse principale și accidentale I, aprobat prin ordin al conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură. (..)*”.

În acest context, facem precizarea că instituirea acestui fond în cazul proprietăților private, se face numai cu acordul proprietarilor acestora.

4. Având în vedere că aplicarea măsurilor propuse prin prezentul proiect poate determina implicații financiare suplimentare, apreciem că necesar să se respecte prevederile art. 15 din *Legea responsabilității fiscal – bugetare nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare*, conform cărora în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

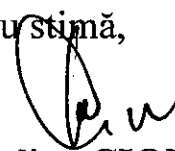
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal – bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal – bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat Valeriu Ștefan Zgonea

Președintele Camerei Deputaților