



DEPARTAMENTUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETARIA GENERALĂ
Nr. 8/770/01.02.2016

București, 28.01.2016

Nr. 829/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/2011 a educației naționale*, inițiată de domnul deputat PNL Radu Zlati împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, ND, Minorități Naționale și neafiliați (**Plx. 821/2015**);

2. *Propunerea legislativă intitulată Lege privind acordarea unor drepturi specifice personalului didactic din învățământul preuniversitar*, inițiată de domnul senator PSD Cătălin Croitoru împreună cu un grup de parlamentari PSD și neafiliați (**Plx. 886/2015**);

3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, inițiată de domnul Darius Bogdan Vâlcov – senator PSD împreună cu un grup de 16 senatori PSD (**Bp.494/2014, Plx. 228/2015**);

4. *Propunerea legislativă pentru interpretarea art. 175 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii în categoria funcționarilor publici, în înțelesul Codului penal, a parlamentarilor și a Președintelui României*, inițiată de domnul deputat UNPR Eugen Nicolicea (**Bp. 429/2014, Plx. 289/2015**).

Cu deosebită considerație,

MINISTRU DELEGAT



CIPRIAN BUCUR

**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

71
21012016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind acordarea unor drepturi specifice personalului didactic din învățământul preuniversitar*, inițiată de domnul senator PSD Cătălin Croitoru împreună cu un grup de parlamentari PSD și neafiliați (Plx. 886/2015).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare *acordarea personalului didactic de predare, de conducere, de îndrumare și control, cu o vechime efectivă de cel puțin 30 de ani în învățământ, la împlinirea vârstei legale de pensionare, a unei pensii de serviciu în cuantum de 80% din media veniturilor brute realizate în ultimele 12 luni de activitate înainte de data pensionării.*

II. Observații

1. Sistemul public de pensii se organizează și funcționează având ca principiu de bază principiul contributivității conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice participante la sistemul public.

De la data de 1 ianuarie 2011, sistemul public de pensii este reglementat de *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, act normativ prin care se asigură tuturor participanților la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

Legea nr. 263/2010 a reglementat o formulă unitară de stabilire a pensiilor, diferența de quantum fiind determinată, în principal, de nivelul veniturilor de natură salarială realizate în timpul activității profesionale și care au constituit bază de calcul a contribuțiilor de asigurări sociale de stat.

În conformitate cu prevederile art. 94 din *Legea nr. 263/2010*, quantumul pensiei se determină prin înmulțirea punctajului mediu anual realizat de asigurat cu valoarea unui punct de pensie.

Prin urmare, la elaborarea legii s-a avut în vedere eliminarea criteriilor diferite, mai avantajoase, în favoarea anumitor categorii profesionale, de acordare a unei pensii și respectarea principiilor egalității, contributivității și nediscriminării.

Propunerea legislativă vizează acordarea unei pensii de serviciu în quantum de 80% din media veniturilor brute realizate în ultimele 12 luni de activitate înainte de data pensionării pentru personalul didactic de predare, de conducere, de îndrumare și control, generând astfel un tratament discriminatoriu față de ceilalți beneficiari ai sistemului public și încălcând principiile generale pe baza cărora funcționează și este organizat sistemul public de pensii, în principal cel al contributivității și cel al egalității.

Totodată, în inițiativa legislativă nu se precizează: cine stabilește și plătește această pensie de serviciu; dacă aceasta se suportă de la bugetul asigurărilor sociale de stat sau de la bugetul de stat; de la ce dată se acordă (la cerere sau din oficiu), condițiile de suspendare sau încetare a acestei pensii, etc.

2. Nu sunt precizate sursele de finanțare necesare aplicării măsurilor propuse, având în vedere că aplicarea soluțiilor legislative ar conduce la majorarea cheltuielilor bugetare, încalcându-se, astfel, dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că " (1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.

Totodată, menționăm că art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că:

“(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

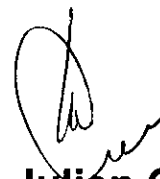
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**
Președintele Camerei Deputaților