

EXPUNERE DE MOTIVE

Titlul proiectului de act normativ

L E G E **privind impozitul specific unor activități**

Motivul emiterii proiectului de act normativ

Necesitatea asigurării stabilității financiare a economiei și a unei contribuții juste a agenților economici la efortul general de dezvoltare a țării corespunzător importanței domeniului turismului și alimentației publice.

Necesitatea asigurării unui tratament fiscal echitabil în mediul economic care să respecte principiul proporționalității; noua modalitate de impozitare aplicabilă contribuabililor din sectorul turistic, restaurante și alimentație publică, va conduce la promovarea unei etici în afaceri, prin eliminarea concurenței neloiale, creșterea conformării voluntare și stimularea investițiilor.

Asigurarea consolidării fiscale, prin creșterea încasărilor la bugetul de stat printr-o colectare mai eficientă a creanțelor fiscale de la un număr mai mare de contribuabili direcți și/sau indirecti.

Necesitatea efectuării unor corelări tehnice.

- **contribuabili**

- > sunt persoane juridice române care desfășoară activități principale în domeniile serviciilor de cazare și alimentație publică: hoteluri, pensiuni, restaurante, baruri - cafenele - coduri CAEN: **5510, 5520, 5530, 5590, 5610, 5621, 5629 și 5630**
- > au realizat o cifră de afaceri anuală netă de până la **5 milioane euro**, echivalent în lei, conform ultimei situații financiare aprobate;
- > ponderea veniturilor obținute în anul precedent din desfășurarea activităților cu codurile CAEN vizate în total venituri, este de peste 70%;
- > nu se află în dizolvare, potrivit legii.
- **bază impozabilă** - impozitul specific anual este calculat pe baza formulelor stabilite distinct pentru fiecare domeniu în parte, astfel:

Impozitul specific corespunzător codurilor CAEN 5610 „Restaurante” , 5621 „Activități de alimentație (catering) pentru evenimente” 5629 „Alte servicii de alimentație”, se calculează astfel:

Impozit specific anual/unitate= $k \cdot (x + y \cdot q) \cdot z$, unde:

k - 1400, valoarea impozitului standard (lei) x -

variabilă în funcție de rangul localității y - variabilă în funcție de suprafața utilă a locației z - coeficient de sezonabilitate q - 0,9 coeficient de ajustare pentru spațiu tehnic;

Impozitul specific corespunzător codului CAEN 5630 - „Baruri și alte activități de servire a băuturilor”, se calculează astfel:

Impozit specific anual = $k \cdot (x + y \cdot q) \cdot z$, unde:

k - 900, valoarea impozitului standard (lei) x - variabilă în funcție de rangul localității y - variabilă în funcție de suprafața utilă a locației q - 0,9 coeficient de ajustare pentru spațiu tehnic z - coeficient de sezonabilitate

Impozitul specific corespunzător codurilor 5510 - „Hoteluri și alte facilități de cazare”, 5520 - „Facilități de cazare pentru vacanțe și perioade de scurtă durată”, 5530 - „Parcuri pentru rulote, campinguri și tabere”, 5590 - „Alte servicii de cazare”, se calculează astfel:

Impozit specific anual/unitate = $k \cdot y$, unde:

k - valoarea impozitului standard (lei)

y - numărul de locuri cazare pe unitate

Pentru determinarea valorii impozitului standard în domeniul turism, restaurante, alte activități de cazare, s-au luat în calcul următorii indicatori relevanți:

- capacitatea de a produce venit (număr de locuri de cazare, suprafața utilă a locației);
- zona și amplasamentul (vadul comercial);
- sezonabilitatea activității;
- categoria hotelurilor/pensiunilor (număr stele/flori).

Analiza a vizat două modele principale de calcul:

1. **modelul pentru unitățile care au ca activitate principală hoteluri și alte facilități de cazare (cod CAEN 55), cu următoarele subdomenii:**
 - a) **hoteluri și alte facilități de cazare similare cod CAEN 5510**
 - b) **facilități de cazare pentru vacanțe de scurtă durată (pensiuni) cod CAEN 5520, 5530, 5590**
2. **modelul pentru restaurante și alte activități de alimentație cod CAEN 56, cu următoarele subdomenii:**
 - a) **restaurante, catering, alte activități de alimentație coduri CAEN 5610, 5621, 5629**
 - b) **baruri și cafenele cod CAEN 5630**

1. Modelul pentru unitățile care au ca activitate principală hoteluri și alte facilități de cazare (cod CAEN 55) a avut ca bază de calcul valoarea impozitului pe profit declarată de către contribuabilii din acest domeniu la nivelul anului 2014, valoare care a fost determinată în baza datelor fiscale din cadrul A.N.A.F.
 - a. **Fundamentare calcul impozit hoteluri și alte facilități de cazare similare cod CAEN 5510 în anul 2014**, valoarea impozitului pe profit declarat de contribuabilii care desfășoară activitatea principală conform acestui cod CAEN, a fost de 47.420.166 lei.

- b. Din datele furnizate de Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Turism (INCDT) și cele disponibile la Institutul Național de Statistică, a reieșit că această sumă a fost generată de aproximativ 220.963 locuri de cazare, obținând o valoare medie a impozitului pe profit/ loc de cazare/ an, declarată la nivelul anului 2014, de aproximativ 214,61 lei.

După ponderea cu coeficienții de ajustare specifică (zonă, sezonabilitate, categorie hotel) a rezultat valoarea impozitului standard pentru acest sector de activitate, prezentat în anexa 3 din actul normativ.

- pentru coeficientul de zonă: s-a realizat o împărțire după zone în patru categorii mari: 1. București, 2. 8 poli 3. municipii, 4. orașe și stațiuni de interes național, 5. zona rurală, Delta Dunării și stațiuni de interes local. Primele 4 categorii, au fost împărțite la rândul lor în 4 subdiviziuni de zonă, în funcție de distanța față de centrul localității, respectând regulile administrațiilor publice locale, și anume: subdiviziunea A (zona centru), subdiviziunea B, subdiviziunea C, subdiviziunea D (periferie).
- pentru coeficientul sezonier - în funcție de perioada de funcționalitate a unităților de cazare în timpul unui an, s-au atribuit valori coeficientului sezonier pentru unitățile aflate în: 1. mediu rural, 2. stațiuni de pe litoral, 3. zona Delta Dunării, 4. stațiuni montane, 5. București - 8poli - municipii - orașe, 6. stațiuni balneare.
- coeficientul de categorie a hotelurilor - a fost stabilit în funcție de numărul de stele pe care îl are fiecare hotel în urma clasificării (de la 1 la 5 stele/flori/margarete pentru pensiuni).

c. **Fundamentare calcul impozit facilități de cazare pentru vacanțe de scurtă durată (pensiuni) cod CAEN 5520, 5530, 5590.**

În anul 2014, valoarea impozitului pe profit declarat de contribuabilii care desfășoară activitatea principală conform acestor coduri CAEN, a fost de 4.759.029 lei. Din datele furnizate de INCDT și cele disponibile pe site-ul Institutului Național de Statistică, a reieșit că această sumă a fost generată de aproximativ 324.000 locuri de cazare, obținând o valoare medie a impozitului pe profit/loc de cazare/an, declarată la nivelul anului 2014, de aproximativ 14,68 lei.

Pe baza raționamentului prezentat anterior, a rezultat un impozit standard (k) declarat în medie de aproximativ 47,42 lei/ loc de cazare/ an, valoare care a fost determinată prin raportarea valorii impozitului declarat la numărul unităților de impozitare. Realizându-se o comparație între valoarea declarată a impozitului pe profit de către pensiuni, cu cea a valorii impozitului pe profit declarate de hoteluri, și raportat la numărul locurilor de cazare (la pensiuni este de aprox 1,5 ori mai mare), rezultă că neconformarea în rândul pensiunilor este foarte ridicată.

Prin urmare, nici valoarea impozitului de referință per loc/ an, nu este relevantă, deoarece este de aproximativ 14 ori mai mică decât cea a unui hotel, în condițiile în care prețurile practicate de pensiuni sunt în medie cu 20% mai reduse decât cele ale hotelurilor din aceeași categorie.

Astfel, această valoare a impozitului standard nu a putut fi punctul de pornire în stabilirea noii valori a impozitului specific/loc cazare/an. Prin adăugarea coeficienților de ajustare specifici fiecărei pensiuni sau structuri de cazare, cu obiectul de activitate cod CAEN 5520, 5530, 5590, a rezultat valoarea impozitului standard din anexa 3, care fost calculată prin raportarea la domeniul hotelier, prin diminuarea cu 20% a acesteia.

Descrierea coeficienților de ajustare:

Coeficient de zona: s-a realizat o împărțire după zone, în patru categorii mari:

1. București, 2. 8 Poli, 3. Municipii, 4. Orașe și Stațiuni de interes național, 5. Zona

Rurală, Delta Dunării și stațiuni de interes local. Primele 4 categorii, au fost împărțite la rândul lor în 4 subdiviziuni de zonă, în funcție de distanța față de

centrul localității, respectând regulile administrațiilor publice locale, și anume: subdiviziunea A (zona centru), subdiviziunea B, subdiviziunea C, subdiviziunea D (periferie).

Pentru coeficientul de sezonalitate - în funcție de perioada de funcționalitate a unităților de cazare în timpul unui an, s-au atribuit valori coeficientului sezonier pentru unitățile aflate în: 1. mediu rural, 2. stațiuni de pe litoral, 3. zona Delta Dunării, 4. stațiuni montane, 5. București-municipii - orașe, 6. stațiuni balneare.

- coeficientul de categorie a hotelurilor - în funcție de numărul de stele pe care îl are fiecare hotel în urma clasificării (de la 1 la 5 stele).

Pentru societățile care își desfășoară activitatea în domeniul balnear, din analiza datelor fiscale și statistice, a rezultat că, deși practică un tarif redus pentru serviciile de sănătate pe care le prestează, reușesc să obțină profit. Acest lucru poate fi determinat de faptul că, 95% din activitățile pe care le desfășoară sunt în baza unor contracte cu parteneri instituționali, fapt care demonstrează obligativitatea de a înregistra contabil toate operațiunile.

Un alt rezultat al analizei efectuate arată că există companii care declară pierderi considerabile timp de mai mulți ani la rând, deși cifra de afaceri obținută, este cu mult peste media sectorului.

d. Fundamentarea pentru restaurante și alte activități de alimentație cod CAEN 56

1. Fundamentare calcul impozit restaurante, catering, alte activități de alimentație cod CAEN 5610, 5621, 5629

Pentru anul 2014, valoarea impozitului pe profit declarat de contribuabilii care desfășoară activitatea principală conform acestor coduri CAEN și în concordanță cu datele fiscale de la A.N.A.F., a fost de aproximativ 48.823.267 lei, plătită de un număr de 14930 contribuabili. Pe baza raționamentului anterior, rezultă un impozit standard (k) de aproximativ 1.400 lei/ per an/ unitate, valoare care a fost determinată prin raportarea valorii impozitului declarat la numărul unităților de impozitare, cu ajustările necesare.

Valoarea impozitului specific se calculează în funcție de următoarele variabile, prezentate în anexa 1 din actul normativ:

- > variabila asociată rangului localității,
- > variabila asociată suprafeței utile a locației,
- > variabila de sezon și a coeficientului de ajustare pentru spațiul tehnic.

Valoarea de impozitare este determinată prin înmulțirea între variabila asociată rangului localității, variabila asociată suprafeței utile a locației, la care se adaugă valoarea

coeficienților de ajustare specifică, variabila de sezon. Aceste valori se înmulțesc cu impozitul standard.

De exemplu, totalul de impozitare pentru restaurantele de 100 mp din zona B a municipiului București, se calculează, astfel:

Impozit specific anual/unitate = $k \cdot (x + y \cdot q) \cdot z$, unde: k - 1400, valoarea impozitului standard (lei) x - 15, variabilă în funcție de rangul localității y - 10, variabilă în funcție de suprafața utilă a locației q - 0,9, coeficient de ajustare pentru spațiu tehnic z - 0,45, coeficient de sezonabilitate unitate = locație de desfășurare a activităților **Impozit specific anual/unitate** = $1400 \cdot (15 + 10 \cdot 0,9) \cdot 0,45 = 15.120$ lei

Valoarea impozitului de referință este punctul de pornire în stabilirea noii valori a impozitului anual/ restaurant, la care se adaugă corecțiile prin coeficienții de ajustare specifici fiecărui local.

2. Fundamentare calcul impozit baruri și cafenele cod CAEN 5630 în anul 2014 valoarea impozitului pe profit declarat de contribuabilii care desfășoară activitatea principală conform acestui cod CAEN, din datele fiscale ale ANAF, a fost de aproximativ 11.741.829 lei, la un număr de 6680 contribuabili. Pe baza raționamentului prezentat anterior, rezultă un impozit standard (k) declarat în medie ponderată, de aproximativ 900 lei, valoare care a fost determinată prin raportarea valorii impozitului declarat la numărul unităților de impozitare, cu ajustările necesare.

Valoarea impozitului se calculează în funcție de: variabila asociată rangului localității, variabila asociată suprafeței utile a locației, variabila de sezon și a coeficientului de ajustare pentru spațiul tehnic.

Valoarea de impozitare se determină prin adunarea variabilei asociată rangului localității, cu variabila asociată suprafeței utile a locației, ajustată cu 0,9 pentru spațiul tehnic, ajustat cu variabila de sezon conform formulei din anexa 3 din actul normativ. Aceste valori se înmulțesc cu impozitul standard (k).

De exemplu, impozitul datorat de barurile și cafenelele de 70mp din zona A a municipiului București, se calculează, conform formulei, astfel:

Impozit specific anual/unitate = $k \cdot (x + y \cdot q) \cdot z$, unde: k - 900, valoarea impozitului standard (lei) x - 14,5, variabilă în funcție de rangul localității y - 6, variabilă în funcție de suprafața utilă a locației

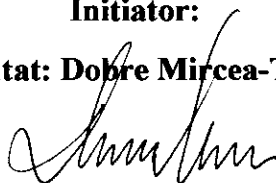
q - 0,9, coeficient de ajustare pentru spațiu tehnic

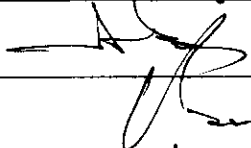
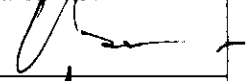
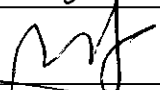
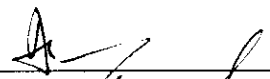
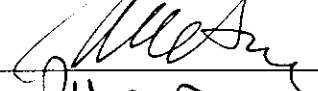
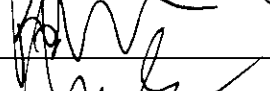
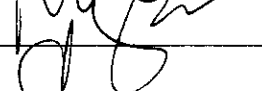
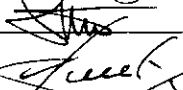
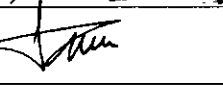
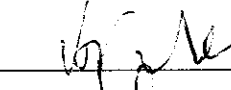
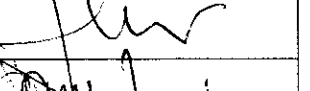
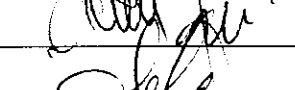
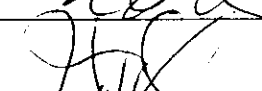
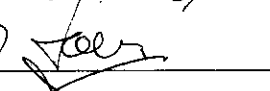
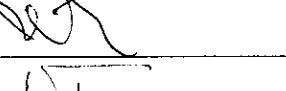
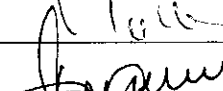
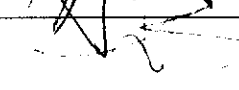
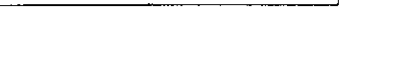
z - 0,45, coeficient de sezonabilitate unitate = locație de desfășurare a activităților, rezultând un **Impozit specific anual/unitate** = $900 \cdot (14,5 + 6 \cdot 0,9) \cdot 0,45 = 8.059,50$ lei.

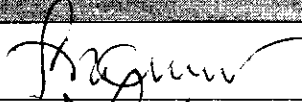
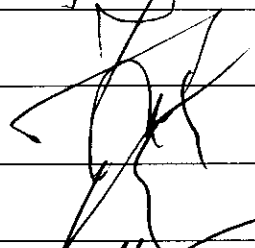
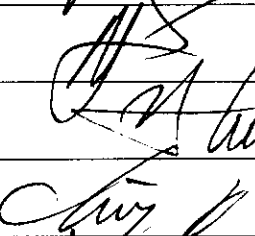
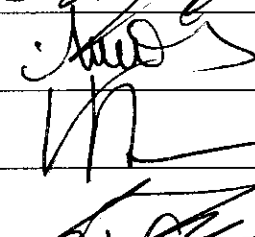
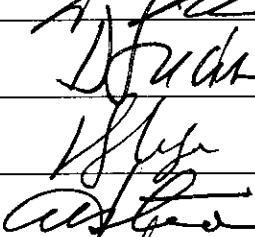
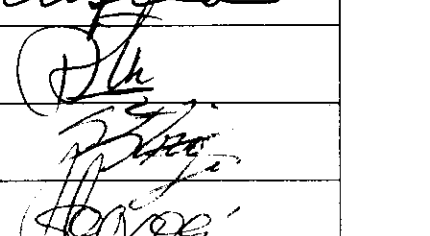
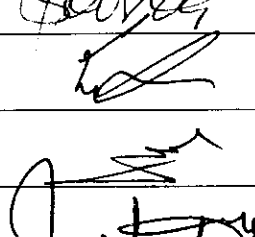
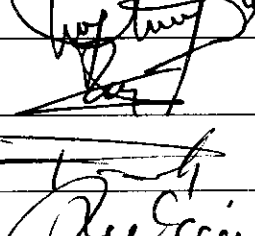
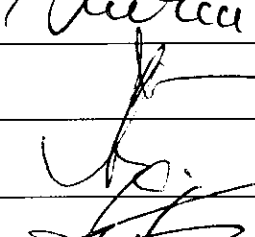
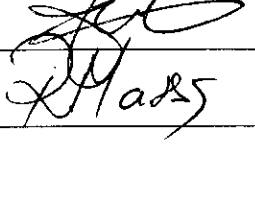
S-a organizat un grup de lucru la care au participat delegați din cadrul asociațiilor și organizațiilor patronale din domeniile vizate (Institutul Național de Cercetare și Dezvoltare în Turism, Federația Patronatelor din Turismul Românesc, Asociația Patronală a Agențiilor de Turism din România) împreună cu Autoritatea Națională de Turism și Direcția Generală de Legislație Cod Procedură Fiscală, Reglementări Nefiscale și Contabile. S-a asigurat o reprezentare cât mai mare a întreprinzătorilor din domeniu pentru a se analiza atent situația și particularitățile sectorului turistic.

Initiator:

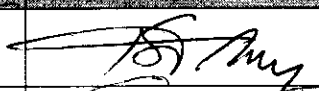
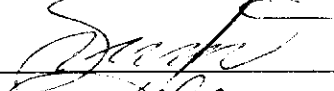
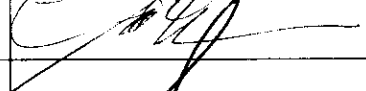
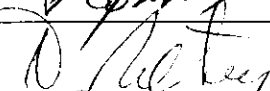
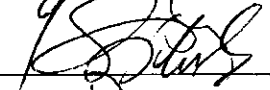
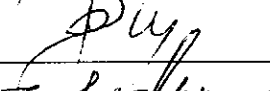
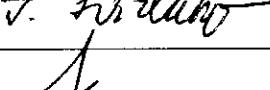
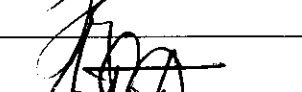
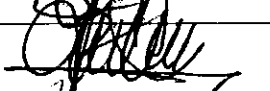
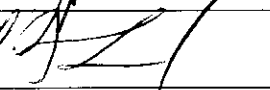
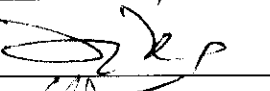
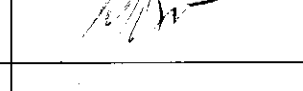
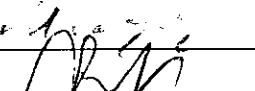
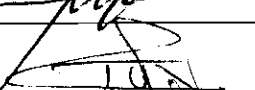
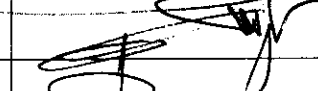
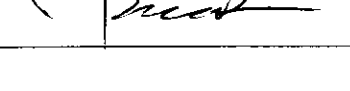
Deputat: Dobre Mircea-Titus



Nr. Crt.	Nume/Prenume	Senator/Deputat	Grup parlamentar	Semnătură
1	DOBRE MIRCEA-TITUS	DEP.	PSD	
2	Babuz Radu	Dep	PSD	
3.	Reumărește Gintom	Dep	PSD	
4	BÎRSĂȘTEANU FLORIN	DEP	PSD	
5	PETRESCU OCTAVIAN	dep	PSD	
6	Pana Adrian	dep	PSD	
7.	Medălieș Lucie	PSD-DEP	PSD	
8.	PODASCA GABRIELA	DEPUTAT	PSD	
9	MOGA NICOLAE	SEN	PSD	
10	GHEORGHE FLORIN	DEP	UNPR	
11	GEANTĂ DANIEL	DEP	PSD	
12	PASVAN FLOREN	DEP	PSD	
13.	TĂTĂRU FLORIN	DEP	PSD	
14	BIRCHALL ANA	DEP	PSD	
15	MINCĂ IULIANA	UNPR	PSD	
16	HALCA ȘTEFAN	UNPR	PSD	
17	WEBER MIHAIL	DEP	PSD	
18	CĂLIN IAN	DEP	PSD	
19	ȘTEFĂN IAN	DEP	PSD	
20	MURARIU MARIU	DEP	P.S.D	
21	Lăcustă Nistor	DEP	P. S. D	
22	IOSEFIO GABRIEL	Dep	PSD	
23	TUDOR VIOLETA	Dep	PSD	
24	MARICA SORIN	Dep	PSD	
25	POVICI FLORIN	DEP	PSD	
26	ȘTEFĂN GABRIEL	DEP	PSD	

Nr. Crt.	Nume/Prenume	Senator/Deputat	Grup parlamentar	Semnătură
27	MARICA IORIN	Dep	PSD	
28	GATINA MIHAILA	Dep	PSD	
29	MARIN GH.	Dep	PSD	
30	STURZU MIHAILA	Dep	PSD	
31	STATNESCU ALEXANDRA	Dep	PSD	
32	Delureanu S. VIGOR	DEP	PSD.	
33	CIOBAN DAN	DEPUT.	PSD.	
34	MUNTEANU IOAN	Dep	PSD	
35	MARCOIU VED	Dep	PSD	
36	DIACU IOAN	Dep	PSD	
37	SUCIU V. DANIEL	Dep	PSD	
38	Eliga Vasile	Dep	PSD	
39	GISTEA VICTOR	Dep	PSD	
40	MIRZA SOADU	Dep	PSD	
41	ILIE GHEORGE	Dep	PSD	
42	COVACI SOREL	Dep	PSD	
43	Timb Cotaban	Dep.	PSD	
44	CHIRVANTA LAURENTA	Dep	UNPR	
45	MURGU NEAGU	DEP.	UNPR	
46	CHEBAN EUGEN	DEP.	UNPR	
47	FONTA NUTU.	DEP.	UNPR	
48	NOSA IULIU	DEP	PSD	
49	ROZCA LUcretia	Dep	PSD	
50	MARIN LAURA	DEP	PSD	
51	POP GEORGIAN	DEP	PSD	
52	NASSAR RODICA	DEP	PSD	

Nr. Crt.	Nume/Prenume	Senator/Deputat	Grup parlamentar	Semnatura
53	D. Ionescu	Senator	PSD	[Signature]
54	Popescu Stefan Rodu	Senator	PSD	[Signature]
55	Bodolbie Nicolae	Senator	PSD	[Signature]
56	DUMITRESCU FLORINA	Senator	PSD	[Signature]
57	Orsiv Matei	senat	PSD	[Signature]
58	Pop Liviu Maricu	senat	PSD	[Signature]
59	Pop Gheorghe	Senator	PSD	[Signature]
60	BODOLBIE FLORIN	SENAT	PSD	[Signature]
61	ISAIKA MARIS-CORINA	SENAT	PSD	[Signature]
62	LEHES IOAHN	SENAT	PSD	[Signature]
63	MARIN NICOLAE	SENAT	PSD	[Signature]
64	COCA LAURENTIU	SENAT	PSD	[Signature]
65	Jucan Elena	senat	PSD	[Signature]
66	TAMAGĂ CONSTANȚA	SENAT	P.S.D	[Signature]
67	CRISTACHE IULIAN	SENAT	UNPR	[Signature]
68	CHIRIAC VIOROL	SENAT	R.D	[Signature]
69	Coste Marius	SENAT	PSD	[Signature]
70	Costăcean Titus	Senator	PSD	[Signature]
71	Coșel Ionuț	Senator	PSD	[Signature]
72	Băla Alina Lu	SEAT	PSD	[Signature]
73	Adrian Anghel	Sen	PSD	[Signature]
74	BUTUCCI DANIEL	SEAT	PSD	[Signature]
75	SAGHIAN GHEORGHE	senator	PSD	[Signature]
76	MOHANG NICOLAE	sen	PSD	[Signature]
77	MOCANU VICTOR	SENATOR	PSD	[Signature]
78	Lucuț Aurel	senator	PSD	[Signature]

Nr. Crt.	Nume/Prenume	Senator/Deputat	Grup parlamentar	Semnătură
19	VOINEA FLORIN	senator	PSD	
20	SAVU DANIEL	SENATOR	PSD	
21	LAZAR IORIN - CĂLIN	SENATOR	PSD	
22	BELACURENCU TRIFON	SENATOR	PSD	
23	CEPES ALEXANDRU	SENATOR	PSD	
24	COMANDĂNTEȘCU FLORIN	SENATOR	PSD	
25	ROTAU ION	senator	PSD	
26	FIȚOR MIHAIL	senator	PSD	
27	SILISTRU ADINA	senator	PSD	
28	PUREC ION	senator	UNPR	
29	SÂRBU ILIE	senator	P.S.D.	
30	VOCHIDOR HIRALAMPIC	senator	UNPR	
31	NITOR VASILE	senator	ALDE	
32	GABRIEL MOUTU	SENATOR	PSD	
33	BUMBULEȘCIAN LIDIU	senator	UNPR	
34	DOMA ION	senator	UNPR	
35	VASILIEV MARIAN	SENATOR	UNPR/CT	
36	DEACAN IULIA	senator	UNPR	
37	AGRIGORDAEI ION	senator	UNPR	
38	IONITA SMY	SENATOR	UNPR	
39	PAUNESCU TEOD	senator	UNPR	
40	FEDERVICI DOINIL	ELENA - SENATOR	PSD	
41	CIADAR LEONARD	senator	PSD	
42	BURLEA MARIU	SEN	UNPR	
43	NICOLAE SERBAN	senator	PSD	
44				

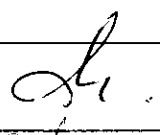
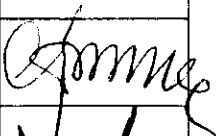
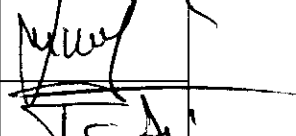
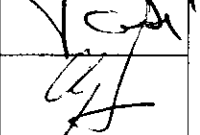
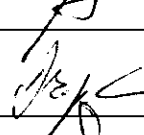
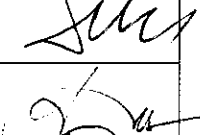
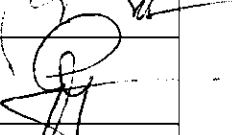
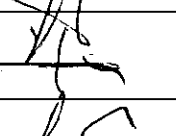
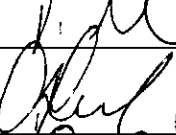
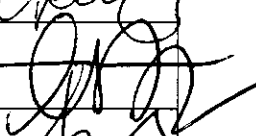
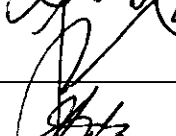
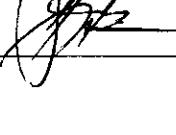
[illegible]

PROIECT DE LEGE PRIVIND IMPOZITUL SPECIFIC UNOR ACTIVITĂȚI

nr 909 / 20.10.2015

SENAT - PRIMA CAMERĂ SESIZATĂ

Inițiatori

Nr. crt	Numele si prenumele	Deputat/Senator	Grupul parlamentar	Semnatura
1.	HEGRU CORNELIA	Dep.	ALDE	
2.	AVRAM CONSTANTIN	Dep.	ALDE	
3.	Trimeșu Vicențiu Claudiu	Dep.	ALDE	
4.	TÂMBULESCU ANDREI	Dep.	ALDE	
5.	Dumitru Georgiana	Dep.	ALDE	
6.	DRĂGUSANU VASILE	Dep.	ALDE	
7.	CHIRĂ ION	Dep.	ALDE	
8.	TOCCEA VASILE	Dep.	ALDE	
9.	Poan Nicolae	Dep.	ALDE	
10.	Galan Cornelia	Dep.	ALDE	
11.	Imescu Aurelian	Dep.	ALDE	
12.	Calotă Fl. Ico	Dep.	ALDE	
13.	Palacra Viorel	Dep.	ALDE	
14.	Chiriac Daniel	Dep.	ALDE	
15.	Samuila Florea	Dep.	ALDE	
16.	Orvidiu Silviu	Dep.	ALDE	
17.	Uscărescu Daniel	Dep.	ALDE	

[illegible]