

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul gestionării financiare a fondurilor europene

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1.Descrierea situației actuale	În conformitate cu prevederile regulamentelor aplicabile asistenței financiare nerambursabile a Uniunii Europene pentru cadrul financiar 2007-2013, 31 decembrie 2015 reprezintă termenul limită de eligibilitate a cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul programelor operaționale finanțate din fondurile aferente acestui cadru financiar. Pentru atingerea obiectivului de a maximiza absorbția fondurilor alocate României în perioada 2007-2013, este imperios necesar ca Guvernul să asigure, în această perioadă, fondurile necesare pentru efectuarea plăților aferente contribuției UE în conturile beneficiarilor, luând în considerare faptul că indisponibilitatea acestor resurse poate conduce la imposibilitatea finalizării proiectelor și, implicit, la pierderea unor fonduri însemnate. În vederea asigurării necesarului de fonduri la nivelul Autorității de certificare și plată/Autorităților de management pentru efectuarea plăților aferente contribuției UE în conturile beneficiarilor, sunt alocate temporar prin hotărâri ale Guvernului, sume din venituri din privatizare înregistrate în contul general al Trezoreriei Statului. Aceste sume se reîntregesc din sumele încasate de la Comisia Europeană. În prezent, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor
--------------------------------	--

structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul Convergență, cu modificările și completările ulterioare, soldul sumelor alocate din venituri din privatizare, ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management, prin intermediul Autorității de certificare și plată, determinat ca diferență între totalul sumelor alocate și totalul sumelor restituite Ministerului Finanțelor Publice, nu poate depăși plafonul maxim de 6 miliarde lei sau echivalent.

Prin prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada 2014-2020 plafonul de 6 miliarde a fost diminuat la 5 miliarde lei, și este aferent atât perioadei 2007 – 2013 cât și perioadei 2014 – 2020. În consecință, pentru programele finanțate din cadrul financiar 2007-2013 acest mecanism nu mai poate fi utilizat, întrucât a fost atins plafonul de 5 miliarde lei prevăzut de OUG 40/2015.

În conformitate cu ultimele estimări ale Autorităților de Management ale programelor operaționale pentru care se utilizează mecanismul plăților indirecte, acestea vor mai efectua până la 31 decembrie 2015 plăți în valoare de aprox. 2,5 miliarde lei. Este imperios necesar ca aceste fonduri să poată fi asigurate de la bugetul de stat.

La data de 5 decembrie a.c., pentru programele care utilizează mecanismul asigurării fondurilor prin alocarea temporară a unor sume din venituri din privatizare, se afla în procesare, la nivelul autorităților de management și a organismelor intermediare, suma de aprox. 3 miliarde lei, din care aprox. 1 miliard lei este aferent cererilor de plată depuse de beneficiari, care trebuie platite cu celeritate, având în vedere sistemul aplicabil acestora, în conformitate cu prevederile OUG nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul Convergență, cu modificările și completările ulterioare. Aceste sume sunt în creștere ca urmare a depunerii zilnice de noi solicitări de la beneficiari.

Neasigurarea în cel mai scurt timp a resurselor financiare în vederea efectuării plăților către beneficiari va avea un impact major asupra sumelor care vor putea fi declarate la Comisia Europeană și va conduce la dezangajarea automată de către Comisie a unor fonduri importante pe anumite programe operaționale. Astfel, vor fi afectate din punct de vedere financiar toate proiectele aflate în implementare, finanțate prin Programul Operational Sectorial Mediu, Programul Operational Sectorial Creșterea Competitivității Economice, Programul Operational Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane, precum și Programul Operational Regional. Impactul negativ major în situația neadoptării în regim de urgență a acestor măsuri legislative se va resimți

	in mod direct asupra beneficiarilor proiectelor finantate in cadrul Programelor anterior mentionate, prin neasigurarea unui flux de numerar necesar efectuării tuturor platilor in termenul de eligibilitate prevazut de regulamentele europene, respectiv 31 decembrie 2015. In acest context, neefectuarea platilor de catre Beneficiari in termenul de eligibilitate, conduce in mod direct la diminuarea ratei de absorbtie la nivel national cu peste un miliard de lei, precum si la nefinalizarea proiectelor. Proiectele care nu vor fi finalizate la 31 decembrie 2015 vor trebui implementate din fonduri de la bugetul de stat sau din fondurile proprii ale beneficiarilor, aceste sume nemaiputand fi solicitate la rambursare Comisiei Europene. Totodata, subliniem ca nefinalizarea proiectelor finantate din programele operationale va avea drept consecinta riscul de a se restitui sumele deja primite de la Comisia Europeana. În aceste condiții, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 se impune a fi modificată, în sensul majorării plafonului sumelor alocate temporar din venituri din privatizare, de la 5 miliarde lei la 6 miliarde lei, în acord cu prevederile OUG nr.64/2009. Totodată se impune extinderea ariei de reglementare a mecanismului instituit prin art. 11¹ din OUG 64/2009 în vederea asigurării fondurilor necesare pentru onorarea cererilor de lichidare a plăților pentru proiect conform art. 17¹⁰. În acest sens, prin hotărâri ale Guvernului, pot fi alocate resurse financiare și pentru plata cererilor de lichidare a plăților pe proiect, nu doar a cererilor de rambursare și a cererilor de plată. În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune elaborarea în regim de urgență a unor reglementări privind unele măsuri financiare pentru asigurarea creșterii gradului de absorbtie a instrumentelor structurale alocate României în perioada 2007-2013.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul	Nu este cazul

pentru aplicarea directă a acesteia	
2.Schimbări preconizate	Pentru a permite o mai mare flexibilitate în finanțarea proiectelor UE, date fiind decalajele înregistrate până la momentul rambursării sumelor de la Comisia Europeană și pentru evitarea întârzierilor în efectuarea plăților și/sau rambursărilor către beneficiari în ultima lună în care se mai pot efectua cheltuieli eligibile în cadrul exercițiului financiar 2007 – 2013, este necesară majorarea plafonului de creditare netă de la 5 miliarde lei la 6 miliarde lei. Mai mult, stabilirea plafonului de creditare de 6 miliarde lei face parte din măsurile negociate cu reprezentanții FMI/CE/BM. Aceasta modificare va contribui la asigurarea necesarului de fonduri al autorităților de management, în ultima lună de eligibilitate a cheltuielilor aferente proiectelor finanțate din cadrul financiar 2007–2013. Până la efectuarea transferului de fonduri de către CE, în urma căruia disponibilul soldului din venituri din privatizare se va reîntregi, modificarea plafonului de creditare la 6 miliarde lei este absolut necesară. Prin modificare art. 11¹ din OUG nr. 64/2009 se asigura mecanismul prin care din venituri din privatizare se pot aloca resurse financiare și pentru plata cererilor de lichidare a plăților pe proiect, nu doar a cererilor de rambursare și a cererilor de plată. Completarea cadrului legal, va permite efectuarea platilor de catre Beneficiari (instituti publice ale adiministratiei publice locale, Universitati, Operatori Regionali de Apa, ONG-uri, Beneficiari privati, si altii), in termenul de eligibilitate, respectiv pana la data de 31 decembrie 2015. Orice cheltuiala efectuata de catre Beneficiari dupa aceasta data, este neeligibila si va fi suportată de catre acestia din bugetul propriu sau din bugetul de stat, dupa caz. Având în vedere că aceste elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, considerăm că este necesară aprobarea Ordonanței de Urgență, în forma supusă avizării.
3.Alte informații	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Implicații sociale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a.
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Mii lei

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:						

a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale - cheltuieli de personal - bunuri și servicii				
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale				Nu este cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli				Nu este cazul.
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri				Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare				Nu este cazul.
7. Alte informații				
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>				
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect			
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect			

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
<i>Secțiunea a 6 -a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1294/2015

6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul gestionării financiare a fondurilor europene.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

