

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici, la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea nr.47/2014, cu modificările și completările ulterioare, reglementează următoarele:

- stabilirea operatorilor economici cărora le sunt aplicabile prevederile ordonanței, respectiv, tuturor operatorilor economici care sunt organizați și funcționează în baza Legii nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare și a Legii societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la care statul deține direct sau indirect (prin instituții publice, operatori economici cu capital majoritar de stat) controlul;
- stabilirea entităților care sunt exceptate de la aplicarea ordonanței;
- definirea unor termeni și expresii, care se utilizează la elaborarea, fundamentarea și aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli;
- modalitatea de fundamentare, aprobare și rectificare a bugetelor de venituri și cheltuieli;
- stabilirea actului administrativ cu caracter normativ prin care se aprobă formatul, structura bugetului de venituri și cheltuieli, a anexelor de fundamentare și a modului de calcul al indicatorilor economico – financiari, respectiv prin ordin al ministrului finanțelor publice;
- stabilirea termenelor până la care se prezintă, în vederea aprobării, bugetele de venituri și cheltuieli;
- stabilirea nivelului cheltuielilor care pot fi efectuate, în situația neaprobării în termen a bugetelor de venituri și cheltuieli;
- stabilirea contravențiilor, sancțiunilor și organelor abilitate în

	constatarea și aplicarea acestora. Astfel, s-a reglementat ca sancțiunile care se vor aplica pentru nerespectarea prevederilor prezentei ordonanțe să se aplice operatorilor economici, urmând ca aceștia, după caz, să recupereze contravaloarea amenzilor de la persoanele fizice responsabile, în condițiile legii.
2. Schimbări preconizate	Cu prilejul analizei, avizării și semnării de către Ministerul Finanțelor Publice a proiectelor bugetelor de venituri și cheltuieli pentru anul 2015, au fost relevate unele aspecte insuficient reglementate sau care au generat interpretări, precum și aspecte nereglementate prin O.G. nr. 26/2013, aprobată cu completări prin Legea nr.47/2014, cu modificările și completările ulterioare. Prin proiectul de ordonanță se propun modificări și completări în ceea ce privește: - modificarea termenului de prezentare a bugetelor de venituri și cheltuieli pentru operatorii economici la care unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, respectiv în termen de 45 de zile de la data aprobării bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, județelor și municipiului București, după caz; - modificarea termenului în care operatorii economici prezintă, în vederea aprobării, după consultarea prealabilă a organizațiilor sindicale, bugetul de venituri și cheltuieli însoțit de anexele de fundamentare, organelor administrației publice centrale, respectiv în termen de 45 de zile de la intrarea în vigoare a legii anuale a bugetului de stat; Potrivit prevederilor art. 111 litera e) din Legea societăților nr. 31/1990, republicată cu modificările și completările ulterioare, adunarea generală are obligația să stabilească bugetul de venituri și cheltuieli și, după caz, programul de activitate, pe exercițiul financiar următor. Potrivit prevederilor art. 117(2), termenul de întrunire a adunării generale nu poate fi mai mic de 30 de zile de la publicarea convocării în Monitorul Oficial al României, Partea a IV a. Ca urmare, pentru a asigura respectarea termenului de întrunire a adunării generale se impune modificarea termenului menționat mai sus. - eliminarea obligației de a supune spre aprobare Guvernului, bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor economici, inclusiv filialele acestora, pentru care s-a deschis procedura insolvenței, având în vedere legislația privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, potrivit cărora atribuțiile manageriale aparțin administratorului judiciar ori lichidatorului judiciar sau, în mod excepțional, debitorului, dacă acestuia nu i s-a ridicat dreptul de a-și administra averea, iar deciziile manageriale ale administratorului judiciar, lichidatorului judiciar sau debitorului, după caz, pot fi controlate sub aspectul oportunității numai

de către creditorii, prin organele acestora;

- reglementarea, în vederea reducerii termenului de aprobare, a modalității de aprobare a bugetelor de venituri și cheltuieli pentru operatorii economici aflați în subordinea, în coordonarea, sub autoritatea sau în portofoliul organelor administrației publice centrale al căror număr mediu de personal realizat în anul precedent este mai mic sau egal cu 50 de persoane, respectiv prin ordin comun al ministrului sub autoritatea căruia funcționează operatorul economic, al ministrului finanțelor publice și al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice;

În ceea ce privește schimbarea modalității de aprobare a bugetelor de venituri și cheltuieli în cazul operatorilor economici aflați în subordinea, în coordonarea, sub autoritatea sau în portofoliul organelor administrației publice centrale al căror număr mediu de personal realizat în anul precedent este mai mic sau egal cu 50 de persoane, respectiv prin ordin comun al ordonatorului principal de credite, al ministrului finanțelor publice și al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, din evidențele Ministerului Finanțelor Publice rezultă că această reglementare se va aplica unui număr de circa 33 operatori economici.

- reglementarea, în vederea reducerii termenului de aprobare, a altor modalități de aprobare a bugetelor de venituri și cheltuieli, respectiv prin hotărâre a Adunării generale a acționarilor, sau a Consiliului de administrație, după caz, pentru operatorii economici care îndeplinesc una din următoarele condiții:

1. în cazul în care mai multe unități administrativ-teritoriale au participații la capitalul social al operatorilor economici și au delegat atribuțiile unor asociații pentru reprezentarea intereselor lor potrivit prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii serviciului de alimentare cu apă și canalizare nr. 241/2006, republicată;

2. în cazul operatorilor economici ale căror acțiuni sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată principală și a filialelor acestora.

- reglementarea obligativității pentru unitățile de cercetare-dezvoltare, cu personalitate juridică, definite potrivit Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția instituțiilor publice, de a prezenta următoarele:

- până la termenul legal de depunere a situațiilor financiare anuale, la Ministerul Finanțelor Publice, execuția bugetului de venituri și cheltuieli întocmit pe baza indicatorilor economico-financiar realizati și anexele de fundamentare corespunzătoare, în vederea

	analizei acestora din punctul de vedere al încadrării, în nivelul anual aprobat; - lunar, trimestrial și anual la Ministerul Finanțelor Publice fundamentări, analize, situații, raportări referitoare la indicatorii economico-financiari; - reglementarea obligativității pentru operatorii economici aflați în subordinea, în coordonarea, sub autoritatea sau în portofoliul organelor administrației publice centrale al căror buget de venituri și cheltuieli se aprobă de către Adunarea generală a acționarilor, de a prezenta Ministerului Finanțelor Publice bugetul de venituri și cheltuieli însoțit de anexele de fundamentare, în termen de 10 zile de la aprobarea sau rectificarea acestuia; - reglementarea termenului până la care se poate aproba rectificarea bugetelor de venituri și cheltuieli, cu excepția altor situații impuse de prevederile legale, respectiv până la data de 31 octombrie a anului curent sau până la finele exercițiului financiar pentru creșterea nivelului câștigului mediu brut lunar pe salariat.; - diminuarea și/sau eliminarea unor contravenții
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul Curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2016	2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale :						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

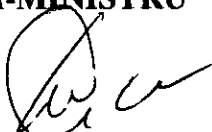
compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 [^] 1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și documente internaționale din care decurg	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

angajamente	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Vor fi consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, în condițiile legii.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

permanente.	
5. Informații privind avizarea de către:	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 81/2016.
a) Consiliul Legislativ	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor celor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



DACIAN JULIEN CIOLOȘ