

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru prorogarea unor termene prevăzute de Legea nr. 2/2013 privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Prin Legea nr. 2/2013 privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, cu modificările ulterioare, au fost promovate o serie de măsuri pentru pregătirea punerii în aplicare a noului Cod de procedură civilă (NCPC), fiind amânată, până la data de 1 ianuarie 2016, aplicarea unor norme ale acestui cod, după cum urmează: - prevederile care reglementează cercetarea procesului și, după caz, dezbaterea fondului în camera de consiliu; în procesele pornite începând cu data de 15 februarie 2013 și până la data de 31 decembrie 2015, cercetarea procesului și, după caz, dezbaterea fondului se desfășoară în ședință publică, dacă legea nu prevede altfel; - dispozițiile privind pregătirea dosarului de apel/recurs de către instanța a cărei hotărâre se atacă; cu caracter tranzitoriu, dosarul pentru exercitarea căii de atac se pregătește de instanța care soluționează calea de atac respectivă;
--	---

	- prevederile referitoare la pragul valoric (500.000 lei) care delimitează hotărârile (ne)susceptibile de recurs; cu caracter tranzitoriu, nu sunt supuse recursului hotărârile date în procesele având ca obiect cereri evaluabile în bani în valoare de până la 1.000.000 lei inclusiv; - dispozițiile privitoare la compunerea completului Înaltei Curți de Casație și Justiție (ÎCCJ) competent să soluționeze sesizarea în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea unor chestiuni de drept (complet alcătuit din președintele secției corespunzătoare a ÎCCJ sau un judecător desemnat de acesta și 12 judecători din cadrul secției respective); sesizările formulate în procesele pornite începând cu data de 15 februarie 2013 și până la data de 31 decembrie 2015 se judecă de un complet format din președintele secției corespunzătoare a ÎCCJ sau un judecător desemnat de acesta și 8 judecători din cadrul secției respective. Edictarea soluțiilor legislative mai sus amintite a fost însoțită de un plan de măsuri administrative (investiții în infrastructură, achiziții publice, resurse umane și bugetare), a cărui implementare nu a fost finalizată până la acest moment. Pe parcursul procesului de implementare a planului de măsuri amintit, în cadrul unor instanțe, în funcție de spațiul disponibil, au fost amenajate camere de consiliu, însă, din cauza suprafețelor limitate, la majoritatea instanțelor recompartimentarea nu a fost posibilă. În urma evaluării necesarului de spații cu destinația de cameră de consiliu, la nivelul secțiilor civile, din necesarul total de 726 de camere de consiliu, până în prezent au fost amenajate 148 de astfel de spații, fiind necesară intensificarea acestei activități, în vederea realizării altor 578 de asemenea spații.
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	
2. Schimbări preconizate	Aplicarea în condiții optime a dispozițiilor NCPC mai sus amintite depinde, în mod necesar, de continuarea implementării tuturor măsurilor de ordin administrativ. Termenul foarte scurt rămas până la data de 31 decembrie 2015 face necesară o nouă prorogare a intrării în vigoare a acestor dispoziții, fapt solicitat și de reprezentanții sistemului judiciar. Implementarea măsurilor administrative menționate presupune, între altele, bugetarea corespunzătoare, realizarea lucrărilor de construcție (la actualele imobile – prin reamenajarea sau efectuarea de lucrări de extindere a acestora; prin construcția de noi sedii; prin amenajarea corespunzătoare a imobilelor identificate și alocate, în condițiile legii, pentru funcționarea instanțelor judecătorești), achiziția de bunuri și servicii (<i>e.g.</i> dotarea cu mobilier și echipamente informatice), pentru acoperirea necesităților identificate, cu implicarea directă a instituțiilor sistemului justiției civile. În acest sens, arătăm că impactul asupra bugetului general consolidat va fi stabilit prin legile bugetare anuale. În proiectul de buget pe anul 2016 au fost prevăzute fonduri în sumă de 4.000 mii lei pentru amenajarea camerelor de consiliu la instanțe. Ținând seama de cele mai sus arătate, se impune prorogarea dispozițiilor NCPC, a căror aplicare a fost amânată prin Legea nr. 2/2013, până la realizarea integrală

a premiselor necesare aplicării în condiții adecvate a acestor norme procedurale.

Astfel, prin prezentul proiect de act normativ se propune prorogarea, până la data de 1 ianuarie 2017, a termenelor prevăzute de Legea nr. 2/2013 privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, cu modificările ulterioare, la:

- art. XII alin. (1) - referitor la cercetarea procesului și, după caz, dezbateră fondului în camera de consiliu;

- art. XIII teza I - privitor la pregătirea dosarului de apel sau, după caz, de recurs, de către instanța a cărei hotărâre se atacă;

- art. XVIII alin. (1) - referitor la pragul valoric de 500.000 lei care delimitează hotărârile (ne)susceptibile de recurs;

- art. XIX alin. (1) - privitor la compunerea, din președintele secției corespunzătoare a ÎCCJ sau un judecător desemnat de acesta și 12 judecători din cadrul secției respective, a completului ÎCCJ pentru dezlegarea unor chestiuni de drept.

Complementar, prin prezentul proiect de act normativ se propune extinderea aplicării măsurilor legislative instituite, temporar, de art. XII alin. (2), art. XIV-XVII, art. XVIII alin. (2) și art. XIX alin. (2) din Legea nr. 2/2013, și proceselor pornite începând cu data de 1 ianuarie 2016 și până la data de 31 decembrie 2016 inclusiv, după cum urmează:

- cercetarea procesului și, după caz, dezbateră fondului se vor desfășura în ședință publică, dacă legea nu prevede altfel;

- pregătirea dosarului de apel sau, după caz, de recurs

se va realiza potrivit dispozițiilor art. XIV – XVII din Legea nr. 2/2013 privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, cu modificările ulterioare;

- nu vor fi supuse recursului hotărârile pronunțate în cererile prevăzute la art. 94 pct. 1 lit. a)-j) din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, în cele privind navigația civilă și activitatea în porturi, conflictele de muncă și de asigurări sociale, în materie de expropriere, în cererile privind repararea prejudiciilor cauzate prin erori judiciare, precum și în alte cereri evaluabile în bani în valoare de până la 1.000.000 lei inclusiv. De asemenea, în aceste procese nu vor fi supuse recursului hotărârile date de instanțele de apel în cazurile în care legea prevede că hotărârile de primă instanță sunt supuse numai apelului;

- sesizările în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea unor chestiuni de drept se vor judeca de un complet format din președintele secției corespunzătoare a ÎCCJ sau un judecător desemnat de acesta și 8 judecători din cadrul secției respective; președintele secției sau, în caz de imposibilitate, judecătorul desemnat de acesta va fi președintele de complet și va lua măsurile necesare pentru desemnarea aleatorie a judecătorilor.

Neadoptarea, în regim de urgență, a măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență poate genera disfuncționalități în activitatea de desfășurare a justiției civile, inclusiv din perspectiva aplicării în timp a legii de procedură civilă, cu consecințe grave pe planul respectării exigențelor dreptului la un proces echitabil, în termen rezonabil.

	Astfel, lipsa condițiilor materiale adecvate va conduce la imposibilitatea obiectivă de desfășurare a cercetării procesului și, după caz, a dezbaterii fondului în camera de consiliu, cu afectarea imperativului celerității procedurii și chiar a concepției de ansamblu a noului Cod de procedură civilă. În intervalul de timp pentru care se propune prorogarea, este necesară organizarea și monitorizarea fermă și atentă a măsurilor administrative menționate, precum și, dacă este cazul, luarea altor măsuri necesare aplicării în condiții optime a noii reglementări procesual civile, printr-un demers concertat și unitar și în urma unei consultări publice consistente. Aspectele mai sus menționate vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic al actului normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații		Nu au fost identificate.				
Secțiunea a 4-a Impactul financiar, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2 2015	3 2016	4 2017	5 2018	6 2019	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5 –a

Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Superior al Magistraturii prin Hotărârea Plenului CSM nr. 1358/2015. Prezentul proiect de act normativ a fost

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1305/2015.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru prorogarea unor termene prevăzute de Legea nr.2/2013 privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

