

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru prorogarea termenului prevăzut la alin. (4) al art. II din Ordonanța Guvernului nr. 22/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța Guvernului nr. 22/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 93/2011, s-a reglementat ca termenul prevăzut la art. II alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 22/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 606 din 26 august 2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 93/2011, s-a prorogată prin Ordonanța Guvernului nr. 33/2014, aprobată cu modificări prin Legea nr. 2/2015, până la data de 1 ianuarie 2016.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2014 privind prorogarea termenului prevăzut la art. II alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 22/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, aprobată cu modificări prin Legea nr. 2/2015, termenul a fost prorogată până la data de 1 ianuarie 2016.

Solicitarea de prorogare a avut în vedere în principal următoarele elemente:

- nicio societate nu și-a pregătit personalul în vederea desfășurării activităților de verificări tehnice în vederea

autorizării și verificării tehnice în utilizare la instalații/echipamente.

- Necesitatea elaborării prescripției tehnice privind condițiile de autorizare a societăților care efectuează verificări tehnice în vederea autorizării și verificării tehnice în utilizare la instalații/echipamente supuse Legii nr. 64/2008, republicată, cu modificările ulterioare.

Și la data prezentei Compania Națională pentru Controlul Cazanelor, Instalațiilor de Ridicat și Recipientelor sub Presiune (CNCIR SA) este singura entitate care poate efectua verificările tehnice în utilizare și verificările tehnice în vederea autorizării funcționării până la emiterea prescripției tehnice pentru stabilirea condițiilor și cerințelor tehnice de autorizare a persoanelor fizice și a persoanelor juridice ce efectuează verificări tehnice în vederea autorizării funcționării și verificării tehnice în utilizare la instalațiile și echipamentele prevăzute în Anexa nr. 2 la Legea nr. 64/2008.

Decizia luată de legiuitor a avut ca scop asigurarea unor măsuri de siguranță, întrucât aceste echipamente prezintă un grad ridicat de pericol în funcționare și efectuarea unor verificări tehnice neconforme ar fi de natură să pericliteze siguranța/viața cetățenilor și mediul înconjurător, iar în funcție de locul amplasării acestor instalații/echipamente consecințele unui accident ca urmare a nerespectării normelor pot fi de o gravitate deosebită.

Activitățile organismelor de inspecție poate include examinarea instalațiilor, precum și determinarea conformității acestora cu cerințele și raportarea ulterioară a rezultatelor acestor activități către autorități. Astfel că, tipurile de inspecție implică raționamentul profesional pentru a determina acceptabilitatea față de cerințele generale, motiv pentru care organismul de inspecție are nevoie de competența necesară pentru a efectua sarcina.

În prezent piața în domeniul instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil este parțial deschisă prin emiterea prescripției tehnice A1/2003 cu referire la centralele cu grad mic de pericolozitate.

La momentul deschiderii pieței aproximativ 5000 de societăți au depus cereri de autorizare rămânând în prezent 1500. Extrapolând, aproximativ un număr de șase ori mai mare de societăți vor depune solicitări în eventualitatea deschiderii pieței așa cum este în prezent reglementată de Legea nr. 64/2008, societăți care ulterior autorizării trebuiesc auditate anual.

Ținând cont de faptul că în prezent autoritatea statului (ISCIR) funcționează cu un număr de 60 de inspectori de specialitate care nu pot face față volumului de solicitări în privința autorizării în eventualitatea deschiderii pieței, concomitent cu îndeplinirea celorlalte atribuții de serviciu reglementate de Legea nr. 64/2008 și

HG nr.1340/2001, există riscul ca autoritatea statului să nu poată răspunde solicitărilor în termenul legal aceasta poate fi acționată în instanță aspect ce are impact negativ asupra bugetului de stat consolidat.

Având în vedere acest aspect se impune modificarea legislației atât la nivel primar cât și la nivel secundar în vederea prevenirii unui situații de blocaj într-un domeniu ce comportă un grad de risc ridicat, în vederea creării instrumentelor necesare autorității.

La momentul promovării Legii nr. 64/2008 legiuitorul nu a avut în vedere liberalizarea pieței anexei nr. 2 „Instalații sub presiune și instalații de ridicat clasice, aparate consumatoare de combustibil și componente ale acestora” care cuprinde următoarele domenii: Cazane pentru abur, pentru apă caldă sau fierbinte, Echipamente sub presiune mai mare de 0,5 bari, Recipiente simple sub presiune mai mare de 0,5 bari, Macarale, ascensoare, elevatoare, instalații de transport pe cablu, instalații de ridicat pe plan înclinat, poduri rulante și alte mecanisme de ridicat, Aparate de încălzit alimentate cu combustibil solid, lichid sau gazos, Arzătoare cu combustibil lichid sau gazos, Accesorii de securitate pentru instalațiile, echipamentele și aparatele prevăzute la pct. 1 și 3-6, Aparatură și instalații de automatizare aferente instalațiilor și echipamentelor prevăzute la pct. 1-7, Instalații și echipamente destinate, montate și utilizate în cadrul parcurilor de distracții.

Ulterior în cursul anului 2010 s-a procedat la modificarea Legii nr. 64/2008 prin Ordonanța Guvernului nr. 22/2010 în vederea liberalizării pieței pentru domeniile din Anexa nr. 2 aceasta cuprinzând domenii cu risc ridicat precum: recipiente simple sub presiune mai mare de 0,5 bari și macarale, ascensoare, elevatoare, instalații de transport pe cablu, instalații de ridicat pe plan înclinat, poduri rulante.

Având în vedere că la momentul emiterii Ordonanței Guvernului nr. 22/2010 nu s-a procedat la o analiză a domeniilor ce vor fi liberalizate în funcție de gradul de risc se impune realizarea unui studiu de impact în vedere că la momentul emiterii acestui act normativ nu s-a procedat la realizarea unui studiu de impact în conformitate cu prevederile art. 6 și 7 din Legea nr. 24/2000 deoarece în funcție de domeniile care se vor liberaliza trebuie procedat la o redimensionare a autorității și cererea instrumentelor adecvate.

În acest sens este imperios necesar sa fie luate in considerare, pe de o parte complexitatea deosebită a instalațiilor mecanice sub presiune si a instalațiilor de ridicat supuse verificărilor tehnice in utilizare, avându-se în vedere gradul ridicat de pericolozitate a acestor instalații aflate in exploatarea unităților de învățământ, unităților spitalicești, clădirilor mari destinate activităților economice, comerciale, de recreere și lucrative, centralelor

termoelectrice si centralelor nuclearelectrice, a instalațiilor de rafinare folosite in combinatele petrochimice.

Aceste instalații operează cu lichide si gaze extrem de periculoase existând pericole evidente de explozie si incendiu, respectiv la instalații care operează la temperaturi si presiuni deosebit de ridicate, a căror siguranța in exploatare depinde direct de verificările tehnice in utilizare realizate de personalul calificat al Organismului de Inspecție.

O referință deosebită este cea legată de transportul pe cablu, a instalațiilor elevatoare si ascensoare in general, care funcționează permanent in domeniul public si de a căror buna funcționare depinde si siguranța persoanelor.

Sub aspectul reglementărilor comunitare referitor la activitățile evocate, Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne nu se aplica și pentru aceste activități, întrucât potrivit considerentului (8) și al alin. (2) și (3) al art. 1, în cazul acestora statele membre să nu sunt obligate să liberalizeze serviciile de interes economic general sau să privatizeze organismele publice care furnizează astfel de servicii, și nici să desființeze monopolurile existente pentru alte activități sau anumite servicii de distribuție.”

Astfel că în prezent dintre toate țările dezvoltate din zona europeană, Bulgaria este singura țară care a procedat la liberalizare pieței, țara in care in primul an după liberalizare au apărut peste 300 de entități autorizate sa efectueze verificări tehnice in utilizare si, in același timp, s-au produs 19 incidente majore, din care peste 6 accidente au cauzat pierderi de vieți omenești. Tarile dezvoltate industrial precum: Cehia, Polonia, Ungaria, nu au procedat la liberalizarea pieței acestor activități.

Având in vedere faptul că trebuie asigurat in primul rând controlul privind activitățile de verificări tehnice în utilizare și verificări tehnice în vederea autorizării funcționării la instalații și echipamentele ce fac obiectul Legii nr. 64/2008, dat fiind gradul de pericol pe care îl prezintă aceste instalații și echipamente în funcționare, posibilitatea liberalizării pieței trebuie realizata numai în condiții optime de siguranța sens în care se impune evaluarea preliminară a impactului proiectului/proiectelor de acte normative printr-un un set de activități si proceduri realizate cu scopul de a asigura o fundamentare adecvată a soluției propusă spre reglementare.

Astfel că pentru alegerea unei soluții judicioase și durabile se impune evaluarea efectelor previzibile ale acesteia. In acest sens conform normelor de tehnică legislativă reglementate de Legea nr. 24/2000, este obligatorie realizarea unui studiu de impact, pentru a estima posibilele efecte în privința asigurării optime a securității echipamentelor și implicit protejării vieții și integrității corporale a

	indivizilor, în privința costurilor și beneficiilor aduse în plan economic și social prin adoptarea actului normativ, precum și pentru a identifica posibilele aspecte problematice care ar putea apărea în procesul de implementare a reglementărilor propuse și soluțiile care se impun a fi adoptate.
2. Schimbări preconizate	Având în vedere aspectele prezentate în vederea realizării studiului de impact și a documentelor de politică publică necesare conform prevederilor Legii nr. 24/200 se impune proorogarea termenului prevăzut la art. II alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 22/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 606 din 26 august 2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 93/2011, până la data de 1 aprilie 2016. În vederea reglementării acestui domeniu se impune ca în conformitate cu prevederile alin. 3 și 4 al art. 6 și prevederile art. 7 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnica legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicata, realizarea unui studiu de impact deoarece o măsură de liberalizare a pieței în acest domeniu are implicații de ordin social, economic, de mediu, efect asupra bugetului general consolidat și asupra legislației în vigoare.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mil. lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1						
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1) Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul.
1^{^1}) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii	Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnice-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.

<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale	Nu este cazul.

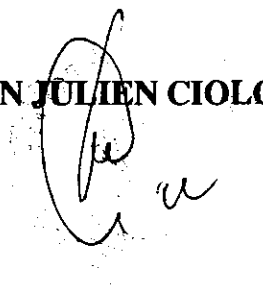
autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1363/2015
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea	Nu este cazul.

elaborării proiectului de act normativ	
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</i>	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2) Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru prorogarea termenului prevăzut la alin. (4) al art. II din Ordonanța Guvernului nr. 22/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'C' followed by a smaller 'u' and a final flourish.