

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind ordinul european de protecție, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La data de 21.12.2011 a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene Directiva 2011/99/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind ordinul european de protecție.

Ordinul european de protecție se dorește a fi un instrument pentru protecția persoanelor care sunt sau ar putea fi victime ale infracțiunilor și are ca obiect extinderea protecției generate de anumite măsuri adoptate în conformitate cu legislația unui stat membru al Uniunii Europene, la alte state membre, în care persoana beneficiară a protecției hotărăște să își stabilească reședința sau să locuiască.

Ordinul european de protecție poate fi emis de către o autoritate judiciară sau echivalentă a unui stat membru (stat emitent) atunci când o persoană care beneficiază de o măsură de protecție în materie penală pe teritoriul său, menită să o protejeze pe aceasta împotriva unei fapte penale săvârșite de o altă persoană, urmează să se deplaseze pe teritoriul unui alt stat membru (stat de executare). Scopul ordinului european de protecție este, după cum se precizează și mai sus, continuarea măsurilor de protecție pe teritoriul statului în care respectiva persoană urmează a se deplasa și se realizează prin recunoașterea și punerea sa în executare de către statul pe teritoriul căruia se va efectua deplasarea.

În concret, atunci când persoana beneficiară a unei măsuri de protecție în materie penală, menite să prevină săvârșirea unei (noi) fapte penale împotriva sa, urmează să se deplaseze pe teritoriul unui alt stat membru decât cel care a dispus măsura de protecție, aceasta se va adresa autorității competente din statul său de reședință (statul emitent) cu o cerere pentru emiterea ordinului european de protecție. Dacă condițiile legale sunt îndeplinite,

	ordinul va emis de către autoritatea competentă a statului emitent și transmis spre executare, tot de către aceasta, autorității competente a statului de executare. Atunci când se decide emiterea unui ordin european de protecție, autoritatea competentă a statului emitent ține seama, între altele, de perioada sau perioadele în care persoana protejată intenționează să locuiască în statul de executare și de amploarea necesității de protecție. Ordinul european de protecție este așadar o decizie adoptată de o autoritate judiciară sau echivalentă a unui stat membru în legătură cu o măsură de protecție în materie penală, pe baza căreia o autoritate judiciară sau echivalentă a altui stat membru adoptă măsura sau măsurile corespunzătoare în temeiul propriei legislații naționale în vederea continuării asigurării protecției persoanei protejate. Prin măsură de protecție se înțelege o decizie în materie penală, adoptată în statul emitent, prin care persoanei care reprezintă un pericol îi sunt impuse una sau mai multe dintre următoarele interdicții sau restricții, pentru a proteja persoana beneficiară a protecției de o faptă penală: - interdicția de a se deplasa în anumite localități, locuri sau zone definite în care își are reședința persoana protejată sau pe care le vizitează; - o interdicție sau o reglementare a contactului, sub orice formă, cu persoana protejată, inclusiv la telefon, prin mijloace electronice sau prin poștă obișnuită, prin fax sau orice alte mijloace; sau - o interdicție sau o reglementare a apropierii de persoana protejată la o distanță mai mică decât cea prevăzută. La primirea ordinului european de protecție de la statul emitent, statul de executare va proceda la recunoașterea acestuia și va adopta măsurile similare disponibile în legislația sa internă, pentru asigurarea protecției persoanei beneficiare a ordinului. Solicitarea de recunoaștere a ordinului european de protecție poate fi respinsă atunci când aceasta nu îndeplinește condițiile cerute de lege. Ordinul european de protecție se revocă dacă măsura de protecție pe baza căreia a fost emis încetează sau este revocată. Dacă măsura de protecție pe baza căreia a fost emis ordinul european de protecție este înlocuită cu altă măsură de protecție având conținut diferit, autoritatea competentă poate emite un nou ordin european de protecție.
2. Schimbări	Prezentul proiect de act normativ propune adoptarea unei

preconizate	legislații naționale de transpunere a Directivei 2011/99/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind ordinul european de protecție. Atunci când România este stat emitent, ordinul european de protecție se va emite pentru durata în care persoana protejată locuiește sau va locui ori și-a stabilit sau urmează să își stabilească domiciliul ori reședința într-un alt stat membru din Uniunea Europeană, fără a putea depăși durata pentru care a fost dispusă măsura care a stat la baza emiterii acestuia. Proiectul desemnează ca autoritate competentă, atunci când România este stat emitent, organul judiciar pe rolul căruia se află cauza în care s-a dispus măsura de protecție pe baza căreia se solicită emiterea ordinului european de protecție. Acesta poate fi instanța, judecătorul de cameră preliminară, judecătorul de drepturi și libertăți, judecătorul delegat cu executarea sau procurorul. Ordinul european de protecție poate fi emis atunci când împotriva persoanei care reprezintă un pericol a fost dispusă una dintre următoarele măsuri: i. una dintre obligațiile prevăzute la art. 215 alin. (2) lit. b) sau d) din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, impuse odată cu luarea măsurii controlului judiciar sau a controlului judiciar pe cauțiune; ii. obligația prevăzută la art. 221 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, impusă pe durata arestului la domiciliu; iii. una dintre obligațiile prevăzute la art. 85 alin. (2) lit. e) sau f) din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, impusă inculpatului cu ocazia pronunțării amânării aplicării pedepsei; iv. una dintre obligațiile prevăzute la art. 101 alin. (2) lit. d) sau e) din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, impusă persoanei condamnate cu ocazia dispunerii liberării condiționate; v. una dintre obligațiile prevăzute la art. 121 alin. (1) lit. c) sau d) din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, impusă inculpatului cu ocazia aplicării unei măsuri educative neprivative de libertate; vi. interzicerea unuia dintre drepturile prevăzute la art. 66 alin. (1), lit. l)-o) din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, stabilită de instanță odată cu aplicarea pedepsei accesorii sau a pedepsei complementare a interzicerii exercitării unor drepturi. Poate fi beneficiară a unui ordin european de protecție orice persoană care are calitatea de persoană vătămată în cadrul unui proces penal aflat în curs de desfășurare sau în care s-a pronunțat o hotărâre definitivă de condamnare sau de amânare a aplicării pedepsei sau este un membru de familie persoanei vătămate, beneficiar al uneia dintre măsurile menționate mai sus.
-------------	---

Cererea pentru emiterea ordinului se va depune de către persoana vătămată, personal sau prin mandatar la organul judiciar competent. Cererea greșit îndreptată la un organ de urmărire penală sau la o instanță de judecată necompetente se va transmite, pe cale administrativă, organului judiciar competent.

Organul judiciar emitent va transmite ordinul european de protecție pe cale directă autorității competente din statul de executare.

Ori de câte ori organul judiciar se va pronunța asupra măsurii de protecție care a stat la baza unui ordin european de protecție, acesta se va pronunța și cu privire la ordinul european de protecție subsecvent.

Atunci când România este stat de executare, autoritatea competentă pentru recunoașterea ordinului european de protecție și dispunerea măsurilor de executare este tribunalul în a cărui circumscripție va locui ori își va stabili domiciliul sau reședința persoana protejată.

Motivele de respingere a solicitării de recunoaștere și executare a ordinului european de protecție sunt enumerate în cadrul art. 14 al proiectului.

Atunci când sunt îndeplinite condițiile legale pentru recunoașterea și punerea în executare a ordinului european de protecție, instanța impune persoanei care reprezintă un pericol una sau mai multe dintre următoarele interdicții:

- interzicerea dreptului de a se afla în anumite localități sau locuri stabilite de instanță;
- interzicerea dreptului de a comunica cu persoana protejată ori de a se apropia de aceasta;
- interzicerea dreptului de a se apropia de locuința, locul de muncă, școala sau alte locuri unde persoana protejată desfășoară activități sociale, în condițiile stabilite de instanța de judecată.

Acestea se dispun pe durata prevăzută în ordinul de protecție, fără a putea depăși maximumul prevăzut de legea română pentru măsurile similare ca natură și conținut celor care au stat la baza emiterii ordinului european de protecție. Dacă nu poate fi identificată o măsură similară, maximumul pentru care poate fi dispusă măsura este de 180 de zile.

Dacă obligațiile stabilite prin măsură dispusă pentru executarea ordinului european de protecție au fost încălcate, autoritatea competentă din statul emitent va fi de îndată înștiințată.

Pentru a da eficiență instrumentului de protecție ce se dorește a fi ordinul european de protecție și pentru ca acesta să nu se transforme într-o măsură a cărei neexecutare să nu aibă consecințe juridice, proiectul propune sancționarea penală a nerespectării măsurilor dispuse de către instanță în executarea

	ordinului european de protecție, atunci când România este stat de executare. Această soluție s-a impus întrucât ipoteza nerespectării respectivelor măsuri pe teritoriul României atunci când aceasta este stat de executare ar lipsi practic persoana beneficiară de orice protecție până la luarea unei decizii de către statul emitent. De asemenea, măsura s-a impus întrucât, independent de cele stabilite de autoritatea emitentă, încălcarea obligațiilor stabilite pe teritoriul României reprezintă o nerespectare a unei hotărâri a instanței de judecată, încălcări similare fiind sancționate ca infracțiuni în legislația actuală. Astfel, articolul 297 din Codul penal – Nerespectarea hotărârilor judecătorești, a fost completat cu o nouă ipoteză, cea a nerespectării unei măsuri de protecție dispuse în executarea unui ordin european de protecție. Pentru ipoteza nerespectării măsurilor dispuse atunci când România este stat emitent sunt incidente dispozițiile deja existente privind neexecutarea sancțiunilor penale sau înlocuirea măsurilor preventive, în caz de nerespectare obligațiilor impuse. Proiectul propune completarea în mod corespunzător și a Legii nr. 253/ 2013 privind executarea pedepselor, a măsurilor educative și a altor măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal cu dispoziții privind informarea persoanelor care pot solicita un ordin european de protecție asupra acestui drept.
3. Justificarea urgenței	
4. Alte informații	
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2016	2017	2018	2019	2020	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:						
a) buget de stat,						
b) bugete locale,						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, din care:	+152	+152	+152	+152	+152	+152
a) buget de stat, din acesta:	+152	+152	+152	+152	+152	+152
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	+152	+152	+152	+152	+152	+152
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-152	-152	-152	-152	-152	-152
a) buget de stat, din acesta:	-152	-152	-152	-152	-152	-152
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	-152	-152	-152	-152	-152	-152
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Pentru Ministerul Justiției, la stabilirea impactului financiar au fost luate în considerare următoarele: - un număr de aprox. 50 ordine europene de protecție estimate a fi traduse într-un an; - fiecare ordin conține un număr de aprox. 20 de pagini - tariful potrivit OMJ nr. 772/C-414/2009 – 50,34 lei/pagină Astfel impactul financiar anual este: 50 ordine x 20 pag./ordin x 50,34 lei/pagină =					

	51 mii lei Pentru Ministerul Public, la stabilirea impactului financiar au fost luate în considerare următoarele: - un număr de aprox. 50 ordine europene de protecție estimate a fi traduse într-un an - fiecare ordin conține un număr de aprox. 50 de pagini - tariful potrivit OMJ nr. 772/C-414/2009 – 33,56 lei/pagină - TVA (ian. 2016) – 20% Astfel impactul financiar anual este: 50 ordine x 50 pag./ordin x 33,56 lei/pagină x 1,20 = 101 mii lei.
7. Alte informații	Fondurile necesare aplicării prevederilor proiectului de lege se asigură din bugetul anual aprobat pentru Ministerul Justiției și Ministerul Public.
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Directiva 2011/99/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind ordinul european de protecție, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 338 din 21 decembrie 2011.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de	Nu este cazul.

Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 112/2016 și de Consiliul Superior al Magistraturii prin Hotărârea CSM nr. 844/2015.

a) Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost prezentat pe pagina de internet a Ministerului Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind ordinul european de protecție, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Dacian Ciolos', is written over the printed name.