

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru modificarea Legii 206/2004 privind buna conduită în cercetarea științifică,
dezvoltarea tehnologică și inovare**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 206/2004, reglementează buna conduită în activitățile de cercetare științifică, dezvoltare tehnologică și de inovare, denumite în continuare activități de cercetare-dezvoltare, se bazează pe un ansamblu de norme de bună conduită și de proceduri destinate respectării acestora.

Procedurile destinate respectării acestor norme sunt reunite în Codul de etică, iar elaborarea acestuia a avut în vedere atât prevederile prezentei legi, cât și cele ale Legii educației naționale nr. 1/2011.

Potrivit art. 4² alin. (3) din Legea nr. 206/2004 privind buna conduită în cercetarea științifică, dezvoltarea tehnologică și inovare ”(3) Se exceptează de la prevederile alin. (1) lit. a) sesizările sau contestațiile care vizează conducători de instituții și unități de cercetare-dezvoltare ori de instituții publice, membri ai consiliilor de administrație, ai comitetelor de direcție, ai consiliilor științifice sau ai comisiilor de etică ale instituțiilor și unităților de cercetare-dezvoltare ori persoane cu funcții de demnitate publică, care sunt analizate direct de Consiliul Național de Etică”.

La art. 14 din actul normativ menționat mai sus, sunt reglementate sancțiunile aplicate de Consiliul Național de Etică, ca urmare a constatării abaterilor de la buna conduită în activitatea de cercetare-dezvoltare.

Sancțiunile care se pot aplica sunt:

- a) avertisment scris;
- b) retragerea și/sau corectarea tuturor lucrărilor publicate prin încălcarea normelor de bună conduită;
- c) retragerea calității de conducător de doctorat și/sau a atestatului de abilitare;**
- d) retragerea titlului de doctor;**
- e) retragerea titlului didactic universitar sau a gradului de cercetare ori retrogradarea;
- f) destituirea din funcția de conducere din instituția de cercetare-dezvoltare;
- g) desfacerea disciplinară a contractului de muncă;
- h) interzicerea, pentru o perioadă determinată, a accesului la finanțare din fonduri publice destinată cercetării-dezvoltării;
- i) suspendarea, pe o perioadă determinată de timp între 1 an și 10 ani, a dreptului de înscriere la un concurs pentru ocuparea unei funcții superioare ori a unei funcții de conducere, de îndrumare și de control sau ca membru în comisii de concurs;
- j) îndepărtarea persoanei/persoanelor respective din echipa de realizare a proiectului;
- k) oprirea finanțării proiectului;

l) oprirea finanțării proiectului, cu obligativitatea returnării fondurilor.
1.1 Proiectul de act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.
2. Schimbări preconizate Prin proiectul de act normativ se abrogă dispozițiile Legii 206/2004 privind buna conduită în cercetarea științifică, dezvoltarea tehnologică și inovare, după cum urmează: - articolul 4², alineatul (3); - articolul 14, alineatul (1), literele c) și d). Astfel, pentru întărirea autonomiei universitare și uniformizarea atribuțiilor și responsabilităților la toate nivelurile de studii universitare, inclusiv doctorat este necesară modificarea prevederilor legii. Totodată, menționăm că instituțiile de învățământ superior organizează ciclul III de studii universitare – studii universitare de doctorat, în acest sens admiterea, școlarizarea, precum și emiterea diplomei de doctor se realizează de către acestea. Prin urmare, autonomia universitară se exercită numai cu condiția asumării răspunderii publice, sens în care instituțiile de învățământ superior sunt obligate să emită și să respecte Codul de etică și deontologie profesională, aprobat de senatul universitar. Având în vedere rolul și atribuțiile Consiliului Național de Etică, precum și faptul că acordarea calității de conducător de doctorat și/sau a atestatului de abilitare, respectiv acordarea titlului de doctor, materializate în acte administrative emise de instituții de specialitate, sancțiunile cu privire la acestea nu pot fi aplicate de Consiliului Național de Etică, prin retragerea acestor calități întrucât încalcă principiul simetriei actelor administrative (cine emite și retrage). De asemenea, se impune eliminarea excepțiilor prevăzute la art. 4², alineatul (3), întrucât prin menținerea acestora se încalcă principiul nediscriminării, calitatea de conducător de doctorat, respectiv deținerea titlului de doctor nu presupune accesul direct la funcțiile de conducători de instituții și unități de cercetare-dezvoltare ori de instituții publice, membri ai consiliilor de administrație, ai comitetelor de direcție, ai consiliilor științifice sau ai comisiilor de etică ale instituțiilor și unităților de cercetare-dezvoltare ori persoane cu funcții de demnitate publică, pentru a presupune că abaterea de la etica profesională are legătură cu aceste titluri. Raportat la cele menționate mai sus, rezultă că aceste situații trebuie analizate separat, fără corelarea între acestea; orice sancțiune se aplică pentru abateri de la normele de bună conduită, raportat la activitatea desfășurată și locul de muncă.
Secțiunea a 3-a
<i>Impactul socio-economic al proiectul de act normativ</i>
1. Impactul macro-economic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact social

Adoptarea actului normativ creează condițiile pentru creșterea în continuare și afirmarea mai puternică a rolului instituțiilor de învățământ superior în procesul de respectare a standardelor de calitate, de etică universitară și deontologie profesională.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

*Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)*

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind						

fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ) : a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Pentru implementarea dispozițiilor proiectului de act normativ se modifică Legea 206/2004 privind buna conduită în cercetarea științifică, dezvoltarea tehnologică și inovare publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu numărul 505 din data de 4 iunie 2004, cu modificările și completările ulterioare b) Pentru implementarea dispozițiilor proiectului de act normativ este necesară elaborarea altor proiecte de hotărâri de guvern, respectiv ordine ale ministrului educației naționale și cercetării științifice.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anumit acord, o anumită rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina web a Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a	

modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ. Deoarece prevederile acestui proiect de act normativ sunt de interes pentru comunitatea științifică din România, s-a optat pentru mediatizarea acestuia pe pagina de web a Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice și dezbateră sa în cadrul Grupului de lucru pentru clarificarea cadrului instituțional și normativ privind controlul calității tezelor de doctorat și aspecte de etică a cercetării științifice, care a avut în componența sa experți din cele patru mari centre universitare: București, Iași, Cluj Napoca și Timișoara. Pe baza recomandărilor realizate ca urmare a analizei cadrului legal, de către membrii grupului de lucru a fost emis proiectul de act normativ.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței - e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.49/2016.
6. Alte informații - Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul web al Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice și a fost elaborat la inițiativa Grupului de lucru pentru clarificarea cadrului instituțional și normativ privind controlul calității tezelor de doctorat și aspecte de etică a cercetării științifice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații - Nu sunt.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații - Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea Legii nr.206/2004 privind buna conduită în cercetarea științifică, dezvoltarea tehnologică și inovare.

PRIM – MINISTRU



DACIAN JULIEN CIOLOȘ