

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 29 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 29 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, sunt încadrate în condiții deosebite locurile de muncă stabilite în baza criteriilor și metodologiei prevăzute de legislația în vigoare la data încadrării acestora.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 261/2001 privind criteriile și metodologia de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite (abrogată ulterior prin Hotărârea Guvernului nr. 246/2007 privind metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite) și Ordinul ministrului muncii și solidarității sociale nr. 352/2001 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Hotărârii Guvernului nr. 261/2001 privind criteriile și metodologia de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, s-a stabilit metodologia/procedura de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite de muncă.

Astfel, angajatorii care și-au nominalizat locurile de muncă în condiții deosebite aveau obligația ca, într-o anumită perioadă de timp, să ia toate măsurile tehnico-organizatorice pentru normalizarea condițiilor de muncă în conformitate cu actele normative în vigoare din domeniul protecției muncii/securității și sănătății în muncă.

Termenul pentru normalizarea condițiilor de muncă la locurile încadrate în această categorie a fost prelungit succesiv, până la 31 decembrie 2015, prin Hotărârea Guvernului nr. 246/2007, cu modificările și completările ulterioare, ultimul act modificator fiind Hotărârea de Guvern nr. 1173/2014.

În baza legislației invocate anterior, avizul pentru încadrarea locurilor de muncă în condiții deosebite a fost obținut numai de către angajatorii care au îndeplinit prevederile Hotărârii Guvernului nr. 261/2001 și respectiv ale Ordinului nr. 352/2001 în ceea ce privește respectarea criteriilor și a metodologiei de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, precum și a datelor pentru reevaluarea acestora, prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 261/2001, cu modificările și completările ulterioare.

Reînnoirea avizelor pentru încadrarea locurilor de muncă în condiții deosebite s-a efectuat numai pentru angajatorii care au depus documentele în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 246/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, potrivit prevederilor art. 6 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 246/2007, cu modificările și completările ulterioare, avizele reînnoite pentru încadrarea locurilor de muncă în condiții deosebite își încetează aplicabilitatea la data îndeplinirii măsurilor stabilite prin planul de prevenire și protecție sau, după caz, la expirarea termenului prevăzut la art. 1 alin. (3).

Procedura de reînnoirea avizelor are în vedere doar angajatorii care au deținut avizul pentru încadrarea locurilor de muncă în condiții deosebite și care nu au realizat, până la termenul prevăzut de prevederile legale în vigoare, măsurile necesare pentru normalizarea condițiilor de muncă pentru locurile de muncă încadrate în condiții deosebite.

În acest sens, inspectorii de muncă din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă au efectuat controale la unitățile care au locuri de muncă încadrate în condiții deosebite.

În urma analizei și controalelor efectuate la nivelul Inspecției Muncii, s-a constatat că, în prezent, societățile sunt în curs de realizare a programelor de normalizare a condițiilor de muncă, însă datorită termenului scurt rămas până la data de 31.12.2015 se poate estima că, în contextul economic actual, măsurile propuse în planul de prevenire și protecție nu se pot realiza integral.

2. Schimbări preconizate

În urma analizării solicitărilor primite pentru reînnoirea avizului în anul 2015, au fost acordate avize pentru 131 de unități, cu 7 mai puțin față de anul 2014 și în acest sens se observă un interes al angajatorilor în sensul normalizării condițiilor de muncă, manifestat de-a lungul întregii perioade de reînnoire a avizelor, respectiv 2008-2014.

Prezentul act normativ are în vedere stabilirea, pentru angajatori, a unui termen limită de 3 ani, termen necesar pentru normalizarea condițiilor de muncă.

Mentținerea locurilor de muncă în condiții deosebite vizează acei angajatori care dețin, la data de 31 decembrie 2015, avizul pentru încadrarea locurilor de muncă în condiții deosebite și care nu au realizat, măsurile necesare pentru normalizarea condițiilor de muncă pentru locurile de muncă încadrate în condiții deosebite.

Perioada cuprinsă între 31 decembrie 2015 și data reînnoirii avizului de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite constituie stagiul de cotizare în condiții deosebite de muncă, pentru care angajatorii datorează, după caz, diferența dintre cota de contribuție de asigurări sociale pentru condiții deosebite de muncă și cea declarată de către aceștia.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Posibile suspendări ale activității unor locuri de muncă din cadrul unor unități, ceea ce ar putea duce la disponibilizări.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Având în vedere eforturile ce trebuie depuse de angajatori, există posibilitatea

ca, unele unități să nu poată, până la 31 decembrie 2015, să-și normalizeze condițiile de muncă și nici să aibă forța economică să își schimbe profilul prin începerea unei noi activități.

3. Impact social

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea genera oprirea unor activități ce ar determina pierderea locurilor de muncă.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii cinci ani 2016-2020					Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale: c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
--	--	--	--	--	--	--	--

7. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ a fost elaborat de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice cu consultarea instituțiilor cu responsabilități în domeniu, respectiv Ministerul Sănătății, Casa Națională de Pensii Publice și Inspekția Muncii.

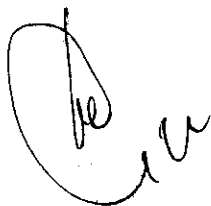
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Ministerul Sănătății este autoritatea competentă pentru asigurarea sănătății

publice; Casa Națională de Pensii Publice este instituția care administrează sistemul public de pensii din România; Inspekția Muncii controlează respectarea îndeplinirii cerințelor legale referitoare la securitatea și sănătatea în muncă.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1362/2015.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art.29 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by 'acian' and 'Ciolos' in a cursive script.

DACIAN JULIEN CIOLOȘ