

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice

Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, aprobată prin Legea nr. 38/2001, cu modificările și completările ulterioare, s-a instituit sistemul de agricultură ecologică, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 2092/91 și cu Regulamentul (CE) nr. 889/2008 al Comisiei din 5 septembrie 2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice în ceea ce privește producția ecologică, etichetarea și controlul. Astfel s-a realizat o armonizare a legislației în acest domeniu, prin definirea termenilor de specialitate și stabilirea regulilor și principiilor de producție ecologică pentru domeniile reglementate. De asemenea, au fost stabilite și alte aspecte precum: stabilirea autorității responsabile pentru agricultura ecologică, regulile și principiile generale ale producției ecologice, etichetarea, sistemul de inspecție și certificare, sancțiunile aplicabile în cazul încălcării regulilor specifice.

În sensul celor exprimate mai sus, Ordonanța de urgență nr. 34/2000 statuează cadrul juridic privind produsele agroalimentare ecologice. De la data adoptării și până în prezent, acest act normativ a suferit succesive modificări și completări, concomitent cu legislația comunitară care a fost modificată și completată corespunzător.

În ultimii ani, numărul de operatori înregistrați în sistemul de agricultură ecologică la nivelul Uniunii Europene, inclusiv în România a cunoscut o evoluție semnificativă. Astfel, se constată că mulți operatori formulează cereri de acordare a derogărilor pentru trecerea mai rapidă de la sistemul convențional la sistemul ecologic.

Motivarea constă în tentația acestora de a obține produse certificate ecologic într-un timp mai scurt decât cel prevăzut în normele de producție ecologică. În consecință, riscul încălcării regulilor de producție ecologică de către operatori crește.

Astfel, în cazul existenței unor sesizări/notificări transmise către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale sau în baza sesizărilor din oficiu, se constată nevoia realizării unui control de către inspectorii de specialitate din cadrul Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, care să includă și prelevarea de probe de sol, plante și din produsele agroalimentare ale operatorilor controlați.

În același timp Comisia Europeană a recomandat cu ocazia misiunilor de audit efectuate, existența unei prudențe deosebite în ceea ce privește acordarea derogărilor, dat fiind implicațiile negative pe care le pot avea asupra sistemului de agricultură ecologică.

La ora actuală, controlul produselor agroalimentare ce provin de la operatori care s-au înregistrat în sistemul de agricultură ecologică se realizează de către organisme de inspecție și certificare aprobate de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Organismele de inspecție și certificare aprobate, în vederea realizării controlului la operatori, au încheiat contracte cu laboratoare acreditate pentru efectuarea analizelor de laborator a probelor prelevate în baza eșantioanelor stabilite, respectiv în baza analizei de risc.

	Totuși, și în situația când sunt prelevate probe și rezultatele analizelor sunt trimise la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, uneori situația rămâne tot confuză. Totodată, luând în calcul constatarea la nivel european a unor cazuri de vânzare de produse convenționale cu statut de ecologic precum și Planul European de Acțiune, unde este subliniat aspectul tendințelor de apariție a comportamentelor frauduloase și a încălcărilor intenționate, se constată nevoia urgentă de a identifica soluții de prevenire a unor astfel de cazuri. Un rol extrem de important pentru rezolvarea cât mai rapidă a situației descrisă mai sus îl are posibilitatea desemnării laboratoarelor de referință și crearea cadrului legal în vederea funcționării acestora. În același timp, Comisia europeană, în urma misiunii de audit (DG Sanco) 2013 - 6871, a trasat un obiectiv clar autorității competente din România – Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, care vizează desemnarea unui laborator de referință în conformitate cu prevederile art. 12 din Regulamentul (CE) nr. 882/2004, respectiv ale art. 65 alin. (2) din Regulamentul (CE) nr. 889/2008. În vederea obținerii aprobării, organismele de inspecție și certificare depun la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale dosarul ce cuprinde documentația prevăzută în actele normative menționate mai sus. Pentru obținerea aprobării, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la momentul actual, nu percepe nici o taxă.
2. Schimbări preconizate	Prezentul act normativ statuează: - completarea atribuțiilor compartimentului de specialitate din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu atribuția de a efectua controlul la operatorii de produse agroalimentare ecologice pe trasabilitatea și conformitatea produselor, în baza sesizărilor/notificărilor transmise către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale sau în baza sesizărilor din oficiu, după caz.

	- posibilitatea plății unei taxe către bugetul de stat, de către organismele de inspecție și certificare candidate. Taxa se stabilește pentru fiecare domeniu pentru care organismele de inspecție și certificare cer aprobarea iar cuantumul acesteia se aprobă prin ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului finanțelor publice. - posibilitatea ca personalul cu atribuții de inspecție din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în exercitarea atribuțiilor stabilite în actul normativ supus completării, să preleve probe de sol, plante și din produsele agroalimentare ecologice, în baza de sesizărilor/notificărilor transmise către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale sau în baza sesizărilor din oficiu, după caz. În vederea analizării acestor probe, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale desemnează laboratoare de referință. Prin desemnarea acestor laboratoare de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, va exista un control mai eficient al produselor agroalimentare ecologice. Totodată Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va putea să constate mult mai ușor cazurile de nerespectare a metodelor de producție de către operatorii ce acționează în sistemul de agricultură ecologică.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 3 Impactul socioeconomic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Realizarea unei mai bune coordonări a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în ceea ce privește sectorul de agricultură ecologică.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.

5. Alte informații			Nu este cazul.			
Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat						
						mii lei
Indicatori	Anul curent 2016	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:	270.000	55.000	20.000	20.000	20.000	77.000
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) impozit pe veniturile microîntreprinderi lor						
(iv) TVA						
(v) accize						
(vi) impozitul pe construcții						
(vii) redevențe						
(viii) dividende						
(ix)alte venituri						
b) bugete locale:						
(i) impozite și taxe locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
(d) venituri proprii						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare,						

plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor						

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	Pentru următorii 5 ani, este estimată o creștere a veniturilor la bugetul de stat cu aproximativ 385.000 lei, suma provenită din taxa de aprobare a organismelor de inspecție și certificare. Măsurile adoptate prin prezentul act normativ nu au impact asupra cheltuielilor prevăzute în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, sumele necesare desfășurării activităților reglementate prin proiectul de act normativ încadrându-se în bugetul aprobat pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Legea bugetului de stat pe anul 2016 nr. 339/2015, la capitolul 83.01 „Agricultură, Silvicultură, Piscicultură și Vânătoare” titlul „Cheltuieli de personal” și titlul „Bunuri și servicii”, precum și în estimările stabilite pentru orizontul 2017-2019.					
Secțiunea 5 Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții		Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.				
1¹ Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice		Prezentul act normativ este compatibil cu legislația în domeniul achizițiilor publice.				
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare		Prezentul act normativ asigură conformitatea cu Regulamentul (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, Regulamentul (CE) nr. 889/2008 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice în ceea ce privește producția ecologică, etichetarea și controlul și Regulamentul (CE) nr. 1235/2008 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului în ceea ce privește regimul de import al produselor ecologice din țări terțe.				

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, și nici jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului.
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ a fost discutat cu organizațiile și asociațiile reprezentative din sectorul de agricultură ecologică, precum și cu organismele de inspecție și certificare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Având în vedere implicațiile la nivel național, în procesul de fundamentare a măsurilor propuse au fost consultate organismele partenoriale reprezentative din sectorul de agricultură ecologică.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale	Nu este cazul.

permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 73/2016.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. În procesul de elaborare au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul .
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse prezentul act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, împreună cu structurile teritoriale.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by a cursive 'J' and 'C'.

DACIAN JULIEN CIOLOȘ