

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind aprobarea plății cotizației anuale de participare a României în calitate de membru afiliat la Asociația Internațională a Securității Sociale (ISSA) și completarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Asociația Internațională a Securității Sociale (ISSA) este cea mai importantă organizație internațională din domeniul securității sociale (include segmentul pensiilor publice), având peste 300 organizații membre din 160 de țări.

ISSA reunește organizațiile/instituțiile publice cu responsabilități în domeniul securității sociale din fiecare țară membră, precum și universități și alte organizații de cercetare în domeniul securității sociale.

ISSA oferă suport tehnic, consiliere și expertiză prin intermediul specialiștilor din domeniul securității sociale din întreaga lume.

Toate statele membre ale Uniunii Europene sunt membre ISSA, cu excepția României și Sloveniei.

Drept urmare, s-a conturat nevoia conectării Casei Naționale de Pensii Publice (CNPP) la o platformă internațională de colaborare și schimb de bune practici în domeniul sistemului public de pensii.

Prevederile legale în domeniu care permit afilierea la organizații internaționale de profil sunt:

- Prevederile Ordonanței nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Hotărârii Guvernului nr. 118/2012, privind aprobarea Statutului Casei Naționale de Pensii Publice, conform căreia, printre altele, CNPP asigură reprezentarea în relațiile cu instituțiile și organisme internaționale, precum și cu instituțiile similare din alte state.

De asemenea, CNPP are și următoarele atribuții în domeniul securității sociale, ca reprezentare internațională: organizează și dezvoltă cooperarea cu instituții și organisme similare din alte țări, inclusiv prin încheierea de acorduri și înțelegeri internaționale, respectiv protocoale de colaborare, în domeniul său de activitate, în favoarea lucrătorilor migranți sau în alte scopuri.

2. Schimbări preconizate:

Prin afilierea la ISSA, CNPP va avea acces la o gamă de servicii prin intermediul Centrului de Excelență, care oferă:

- Ghidurile ISSA în domeniul „*calculelor actuariale/prognozelor*”, „*prevenirii și promovării sănătății la locul de muncă*”, „*tehnologiei informației*”, privind implementarea de standarde profesionale în domeniul de competență al organizației membre;
- Utilizarea instrumentelor de auto-evaluare a organizației pentru identificarea potențialului de îmbunătățire și elaborare a unui plan de implementare a priorităților;
- Utilizarea „Barometrului” ca instrument de comparare a performanțelor propriei organizației cu cele obținute de către alte organizații membre;
- Centrul de suport pentru implementarea ghidurilor ISSA;
- Participarea la Comisiile Tehnice ISSA, care reunesc reprezentanți ai organizațiilor membre din întreaga lume, oferind posibilități unice pentru schimburi de informații/experiență cu privire la politicile din domeniul pensiilor publice și/sau managementul organizației;
- Posibilitatea de a participa la seminarii organizate de structurile regionale ale ISSA, care pot facilita schimb de informații și cooperare la nivel european sau regional între organizațiile membre;
- Participarea la evenimente specializate, la nivel internațional în domeniul securității sociale și pensiilor, inclusiv la Forumul Mondial în domeniul Securității Sociale - World Social Security Forum (organizat o dată la trei ani);
- Interacțiuni și schimburi de experiență cu factorii de decizie din instituții din domeniul securității sociale, dar și cu experți din organisme regionale și internaționale;
- Comunicare permanentă și participare activă în cadrul birourilor de legătură ale ISSA („*liaison offices*”), care desfășoară activități comune, în funcție de prioritățile regionale ale membrilor ISSA;
- Acces permanent la publicații/studii/cercetări din domeniul pensiilor publice, ghiduri/îndrumare practice și rapoarte analitice în domeniu;
- Acces la informații specializate, inclusiv baze de date online privind sistemele de pensii publice, reforme și exemple de bune practici din cadrul statelor membre ale ISSA.

3. Alte informații.

Actul de aderare în baza căruia CNPP solicită aderarea la Asociația Internațională de Securitate Socială - ISSA, cu toate implicațiile care decurg din acest demers, este Nota nr. B 2764/IC/19.10.2015, care a fost aprobată de către ministrul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice.

Participarea reprezentanților CNPP la Conferința internațională ISSA dedicată calculelor actuariale, prognoze și statistici în domeniul sistemului de pensii publice, în perioada 16.09.2015-18.09.2015, a fost posibilă numai datorită invitației de participare transmisă ONYF Ungaria (Administrația Centrală Națională pentru Asigurări, instituția omologă CNPP din Ungaria care a organizat evenimentul) care este membră ISSA din anul 1994.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Nu e cazul.

3. Impactul asupra mediului de afaceri

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații -

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2 2016	3 2017	4 2018	5 2019	6 2020	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetele de asigurări sociale : (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) asistenta sociala						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații

Cheltuielile estimative totale pentru anul 2016 se ridică la cca. **187 mii lei** (echivalentul cotizației anuale de membru afiliat în valoare de cca. **43.500 franci elvețieni** (curs valutar estimat de 4,3 franc elvețian/lei).

Pentru fiecare an fiscal, Consiliul ISSA calculează costurile estimative totale anuale, pe baza numărului total de persoane asigurate pentru prestațiile oferite de sistemul public de pensii și de sistemul de accidente de muncă și boli profesionale.

Pentru anul 2016, reprezentanții ISSA au estimat costurile totale în valoare de 43.500 CHF (franci elvețieni), pe baza datelor aferente anului 2014, furnizate de către CNPP, respectiv pentru un număr de cca. 5.800.000 de asigurați (5.826.340 asigurați).

Cheltuielile estimative pentru o perioadă de 5 ani se ridică la cca. 900 mii lei.

Cheltuielile se suportă din bugetul asigurărilor sociale de stat, de la capitolul 68.03 „Asigurări și asistență socială”, titlul 55 „Alte transferuri”, articolul „Transferuri curente în strainatate (catre organizatii internationale)”, alineatul „Contribuții și cotizații la organisme internaționale”, în condițiile legii. Pentru anul 2016 sumele se vor asigura prin redistribuire de la alte naturi de cheltuieli cu ocazia rectificării bugetare.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:

a) *acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:*

Completarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte.

b) *acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.*

Nu este cazul.

1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații. Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ: Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente. Nu e cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.63/2016.
6. Alte informații Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ****1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ**

Actul normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații.

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a**Măsuri de implementare****1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.**

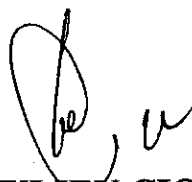
Nu este cazul.

2. Alte informații:

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind aprobarea plății cotizației anuale de participare a României în calitate de membru afiliat la Asociația Internațională a Securității Sociale (ISSA) și completarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



DACIAN JULIEN CIOLOȘ