



Camera Deputaților

Senat

EXPUNERE DE MOTIVE

În perioada 2014-2020, România beneficiază de importante alocări financiare de la Uniunea Europeană, fapt ce impune luarea tuturor măsurilor necesare pentru derularea fondurilor destinate finanțării politicii agricole comune și pentru a asigura o capacitate ridicată de absorbție a acestor fonduri, respectiv crearea unui cadru național adecvat și eficient pentru managementul și implementarea tehnică și financiară a fondurilor comunitare acordate României prin noua politică agricolă comună.

De asemenea, în contextul problemelor structurale ale sectorului agricol, respectiv dimensiunea mică și fărâmițarea exploatațiilor, numărul mare de exploatații de mici dimensiuni etc., dar și a gradului redus de adaptare la cerințele pieței, asocierea și cooperarea dintre producători sunt esențiale în ceea ce privește consolidarea puterii de negociere, procurarea utilajelor și tehnologiilor agricole, creșterea gradului de acces la credite, introducerea inovațiilor și a ideilor noi de management.

Având în vedere reglementările legale în vigoare care nu prevăd posibilitatea pentru întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, constituite în baza *Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale*, cu modificările și completările ulterioare, să poată fi membri cooperatori ai unei întreprinderi agricole, un număr mare de fermieri înregistrați ca întreprinderi individuale și întreprinderi familiale sunt excluși din procesul de asociere în cadrul cooperativelor agricole reglementate de *Legea cooperăției agricole nr. 566/2004*, cu modificările și completările ulterioare.

Prin prezentul proiect se reglementează:

- posibilitatea pentru întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, constituite în baza *Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale*, cu modificările și completările ulterioare, să poată fi membri cooperatori ai unei cooperative agricole;
- definiția cooperativelor de tip lit.e) de la art.6 din *Legea cooperăției agricole nr. 566/2004*;

- posibilitatea cooperativei agricole, prevăzută la art.6 lit. e), de a primi drept de folosință asupra terenurilor și efectivelor de animale ale membrilor cooperatori, în baza acordului scris dat de către aceștia și conform statului cooperativei;
- definirea cooperativei agricole prevăzută la art.6 lit. e), ca fermier, producător agricol și stabilirea modului de calcul a dimensiunii exploatației agricole a cooperativei, respectiv cumulul dimensiunilor exploatațiilor membrilor cooperatori, aferente producției valorificate prin cooperativa agricolă și a exploatației cooperativei;
- evidențierea, în actul constitutiv și în statutul cooperativelor a anumitor elemente specifice;
- procentul minim obligatoriu de 50% din producția totală comercializată de fiecare membru/aferentă normei de venit, care trebuie comercializat prin cooperativa prevăzută la art. 6 lit. e), aferentă grupei/grupelor de produse cu care acesta participă în cooperativa agricolă;
- că producția destinată vânzării aferentă terenurilor și efectivului de animale cu care membrii participă în cooperativa agricolă prevăzută la art. 6 lit. e), trebuie să se valorifice integral prin intermediul cooperativei;
- că totalitatea terenurilor și efectivelor de animale aferente producției valorificate prin cooperativa agricolă prevăzută la art. 6 lit. e) și a bunurilor acesteia se asimilează unei unități tehnico-economice de sine stătătoare, conform statutului cooperativei;
- că terenurile și animalele membrilor cu care participă în cooperativa agricolă prevăzută la art. 6 lit. e), trebuie identificate într-o anexă la statut;
- abrogarea art. 29 alin.(4) din *Legea nr.566/2004*, privind interdicția stabilită în sarcina membrilor consiliului de administrație de a fi asociați, acționari, administratori, directori executivi și cenzori în societățile comerciale care au același obiect de activitate cu al cooperativei agricole, având în vedere că *Legea nr.31/1990* a societăților reglementează deja regimul juridic al conflictului de interese în cazul persoanelor care au calitățile menționate. Prevederea abrogată constituie o normă care se referă la situații juridice deja reglementate.
- câteva facilități fiscale în cazul cooperativelor agricole, având în vedere contextul problemelor structurale ale sectorului agricol, respectiv dimensiunea mică și fărâmițarea exploatațiilor, numărul mare de exploatații de mici dimensiuni etc., dar și a gradului redus de adaptare la cerințele pieței, asocierea și cooperarea dintre producători sunt esențiale în ceea ce privește consolidarea puterii de negociere, procurarea utilajelor și tehnologiilor agricole, creșterea gradului de acces la credite, introducerea inovațiilor și a ideilor noi de management, cum ar fi:
 - (i) reducerea cu 20% a impozitului pe profit în primii 5 ani de activitate pentru cooperativele nou înființate, iar pentru cooperativele deja înființate pentru următorii 5 ani de la intrarea în vigoare a prezentei legi;
 - (ii) scutirea membrilor de la plata impozitului pe venituri în cazul persoanelor juridice microîntreprinderi și de la plata impozitului pe norma de venit în cazul persoanelor fizice, respectiv persoană fizică, persoană fizică autorizată, întreprindere individuală, întreprindere familială, pentru producția valorificată prin/către cooperativa agricolă;
 - (iii) în cazul cooperativelor microîntreprinderi, acestea să plătească impozit pe profit și să fie scutite de la plata impozitului pe venituri;
 - (iv) scutirea de la impozitul pe proprietate a bunurilor imobile ale membrilor cooperatori aferente producției valorificate prin cooperativa agricolă;
 - (v) scutirea membrilor cooperativelor de la plata impozitului pe arendă în cazul terenurilor luate în arendă de către cooperative de la aceștia.

De asemenea, prezentul proiect de lege stabilește măsuri de aplicare în cazul cooperativelor agricole rezultate ca urmare a aplicării prevederilor art.7 alin.(2) lit. b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015*, respectiv: contractele de concesiune/închiriere a suprafețelor de pajiști încheiate de asociațiile de crescători prevăzute art.7 alin.(2) lit. a) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015*, rămân legal valabile sub condiția respectării încărcăturii minime de UVM pe hectar din contractul de concesiune, astfel cum este prevăzut la art.9 alin.(6) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013* privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea *Legii fondului funciar nr. 18/1991*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr.86/2014*, cu modificările ulterioare.

Dimensiunea mică a exploatațiilor agricole, gradul de fragmentare ridicat, precum și cooperarea insuficientă a producătorilor agricoli, a determinat o slabă dezvoltare a sectorului agricol, creșterea competitivității acestui sector fiind condiționată de valorificarea pe piață a unor produse agricole corespunzătoare din punct de vedere calitativ și cantitativ.

Adaptarea producției la cerințele pieței poate fi accelerată semnificativ de asocierea producătorilor agricoli, care are drept consecință conștientizarea acestora asupra importanței aplicării unor tehnologii de producție unitare, corespunzătoare solicitărilor procesatorilor și consumatorilor.

Având în vedere cele menționate anterior, sunt necesare măsuri care să faciliteze comasarea terenurilor și exploatațiilor agricole, dar și măsuri care să descurajeze fragmentarea acestora.

Astfel, prin intermediul ajutoarelor primite de la bugetul de stat și din fonduri europene se realizează stimularea asocierii în agricultură, iar în scopul menținerii rezultatelor pozitive obținute prin intermediul acestora, în sensul prezentat anterior, este necesară o prevedere legislativă, precum cea din prezentul proiect de lege, referitoare la faptul că formele de sprijin financiar de la bugetul de stat sau din fonduri europene se acordă cooperativelor agricole care nu și-au fragmentat exploatațiile, respectiv nu și-au constituit exploatații din fragmentările menționate anterior.

Totodată, prevederea legislativă asigură o distribuire corectă a fondurilor către cât mai mulți beneficiari din toate zonele țării, aceasta având rolul de a descuraja beneficiarii forme asociative să fragmenteze artificial exploatația, în scopul obținerii de avantaje financiare necuvenite de la bugetul de stat și din fondurile europene precum depășirea în mod artificial a plafonului maxim per proiect / beneficiar.

De asemenea, se reglementează că dispozițiile referitoare la facilitățile fiscale și la măsurile care să descurajeze fragmentarea exploatațiilor agricole, se aplică și grupurilor/organizațiilor de producători constituite conform prevederilor *Ordonanței Guvernului nr.37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole și silvice, cu modificările și completările ulterioare*.

Trebuie avut în vedere faptul că, neadoptarea în regim de urgență a măsurilor de reglementare propuse prin prezenta lege va avea ca efect imposibilitatea absorbției fondurilor alocate cu aceste destinații.

De asemenea, nepromovarea prezentului act normativ în regim de urgență poate avea consecințe nefavorabile atât în plan economic, cât și în plan social, în principal prin

neaccesarea în condiții optime a fondurilor alocate României pentru perioada 2014-2020, cu impact deosebit de grav asupra sectorului agricol al României.

Față de cele prezentate, am elaborat propunerea legislativă anexată, pe care o supunem spre adoptare, în procedură de urgență, Parlamentului.

Inițiatori,

Daniel Constantin - ALDE

Tantos Barna – UDMR

Gheorghe Saghian – PSD

Marian Neacsu - PSD

Liviu Harbuz – PSD

Mihai Nita – ALDE

Teiu Paunescu – UNPR