

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aderarea Guvernului României la cel de al treilea Protocol, adoptat la Strasbourg, la 6 martie 1959, la Acordul general privind privilegiile și imunitățile Consiliului Europei, adoptat la Paris, la 2 septembrie 1949

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I.1. Elemente generale:

România a aderat la Acordul general asupra privilegiilor și imunităților Consiliului Europei, precum și la Protocoalele adiționale nr.1, 2, 4 și 5, prin Legea nr. 43/1994.

Cel de al treilea Protocol la Acordul general asupra privilegiilor și imunităților a fost adoptat de Consiliul Europei la 6 martie 1959 pentru a reglementa statutul juridic al proprietăților, activelor și operațiunilor Fondului Consiliului Europei de Restabilire pentru Refugiații Naționali și Excedentele de Populație (Fondul pentru Migranți).

România nu a semnat și nu a ratificat al treilea Protocol, dar este parte la Statutul Fondului pentru Migranți (devenit Fondul de Dezvoltare Socială al Consiliului Europei, iar ulterior Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei), la care România a aderat prin Ordonanța Guvernului nr. 1/1996 pentru aderarea României la Statutul Fondului Consiliului Europei de Restabilire pentru Refugiații Naționali și Excedentele de Populație în Europa și la Statutul Fondului de Dezvoltare Socială al Consiliului Europei.

I.2. Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE), cea mai veche instituție financiară din Europa, a fost înființată în anul 1956, ca instrument al politicii sociale a Consiliului Europei. Banca sprijină proiecte cu finalitate socială, prin acordarea

	de împrumuturi sau garanții pe termen lung, reprezentând expresia solidarității financiare a statelor europene care au ales să i se alăture. Banca reprezintă un Acord parțial (formă de cooperare interguvernamentală deschisă tuturor statelor membre, participarea fiind facultativă) al Consiliului Europei, la care până în prezent au aderat 40 de state¹ la care se adaugă și regiunea Kosovo. BDCE este o bancă de dezvoltare multilaterală, care, deși plasată sub autoritatea Consiliului Europei, are propriul său statut și are autonomie financiară. <u>I.3. Obiectul de activitate:</u> Banca acordă împrumuturi și garanții statelor membre, autorităților locale și instituțiilor financiare pentru finanțarea proiectelor sociale în domenii de activitate bine definite. Încă de la înființarea sa, obiectivul principal al băncii a fost să răspundă situațiilor de urgență. O prioritate statutară este acordată proiectelor care presupun ajutor destinat refugiaților și migranților și asistență victimelor dezastrelor naturale sau ecologice. Pe parcursul anilor, capacitatea de acțiune a băncii s-a extins, incluzând și alte domenii sociale. Începând cu cel de al doilea summit al Consiliului Europei (1997), au fost definite noi priorități, incluzând toate domeniile de acțiune care au contribuit direct la consolidarea coeziunii sociale în Europa, în speță: crearea și reținerea posturilor în întreprinderi mici și mijlocii - IMM, pregătire vocațională, locuințe sociale, sănătate, educație și ameliorarea condițiilor de viață în zone urbane dezavantajate. BDCE acționează, de asemenea, în favoarea protecției mediului înconjurător, modernizării rurale, protecției și reabilitării patrimoniului istoric și cultural. Asistența financiară acordată de BDCE vizează următoarele sectoare de intervenție grupate pe 3
--	---

¹ Albania, Belgia, Bosnia-Herțegovina, Bulgaria, Cipru, Croația, Republica Cehă, Danemarca, Elveția, Estonia, Finlanda, Franța, Georgia, Germania, Grecia, Irlanda, Islanda, Italia, Letonia, Liechtenstein, Lituania, Luxemburg, Macedonia, Malta, Republica Moldova, Muntenegru, Norvegia, Olanda, Polonia, Portugalia, România, San Marino, Serbia, Sfântul Scaun, Slovacia, Slovenia, Spania, Suedia, Turcia, Ungaria

	linii de acțiune sectoriale: Creșterea integrării sociale: ▪ sprijin pentru refugiați, migranți, persoane deplasate intern ▪ locuințe pentru persoane cu venit redus ▪ crearea și menținerea de locuri de muncă viabile ▪ ameliorarea calității vieții în mediul urban și rural ▪ infrastructuri de servicii publice și administrative și judiciare Gestionarea mediului ▪ catastrofe naturale și ecologice ▪ protecția mediului ▪ protecția și reabilitarea patrimoniului istoric și cultural Dezvoltarea capitalului uman ▪ sănătate ▪ educație și formare profesională Banca oferă două principale tipuri de operațiuni: ▪ împrumuturi acordate direct responsabililor pentru realizarea proiectelor sau instituțiilor financiare pentru proiecte de o mai mică anvergură cu un număr mare de beneficiari ai instituțiilor financiare; ▪ garanții, în cadrul operațiunilor asigurate prin alte surse de finanțare. II.1. România a devenit membră a BDCE în 1996, beneficiind până în prezent de împrumuturi din partea BDCE în următoarele domenii: reconstrucția infrastructurii afectate de inundații, sănătate, învățământ, protecția copilului, construcția de locuințe sociale, protecția mediului, cultură. De la aderarea la BDCE (martie 1996), România a beneficiat de 31 de împrumuturi pentru finanțare de proiecte, în valoare de 1,848 miliarde EUR, dintre care 7 împrumuturi acordate sectorului privat, în valoare de 325 milioane EUR (în special pentru finanțarea IMM-urilor). Logica relației între BDCE și statele membre o constituie cooperarea pe termen lung, fiind necesar
--	--

ca România să devină treptat un partener tot mai important al Băncii.

Totodată, menționăm că în iunie 2008, România a găzduit, la București, reuniunea comună a organelor de conducere ale BDCE

II.2 Programele finanțate din împrumuturile contractate de la BDCE au avut în vedere finanțarea unor investiții în sectorul social (reabilitarea și consolidarea școlilor, construcția de locuințe sociale și pentru tineri, centre de zi pentru copii, construcția de săli de sport, reabilitarea monumentelor istorice și clădiri culturale de importanță națională, reabilitarea sistemului de termoficare, investiții pentru atenuarea efectelor inundațiilor și prevenirea catastrofelor naturale generate de acestea).

Până în prezent BDCE a acordat României 24 de împrumuturi cu o valoare totală de 1,3 miliarde EUR din care 10 împrumuturi, în valoare totală de 1,01 mld EUR sunt în prezent în implementare .

Portofoliul de credite BDCE se structurează pe următoarele sectoare de activitate: utilități publice, agricultură, educație și domeniul social. Având în vedere obiectivele generale ale acestei instituții, cea mai mare parte a creditelor o reprezintă proiectele din domeniul educație, respectiv 38% din total portofoliului BDCE, iar 36% din resursele de finanțare sunt orientate către proiectele de natură socială. Proiectele din agricultură dețin 22% din total portofoliu, în timp ce utilitățile publice doar 4%.

Detaliat, sectoarele de activitate finanțate de BDCE sunt următoarele:

- educație – creditele destinate acestui sector, vizează proiecte de reabilitări de școli și infrastructură școlară, inclusiv investiții în domeniul educației timpurii;

- social – creditele cuprinse în această categorie, zonele țintă către care s-au îndreptat aceste fonduri fiind reabilitări de spitale, programe de protecție a copilului, construirea de locuințe sociale, investiții prioritare în domeniul gospodăririi apelor, amenajarea unor bazine hidrografice torențiale și reconstruirea unor drumuri forestiere în zone de fond forestier cu risc major de a fi inundate,

	precum și sprijinirea regiunilor afectate de inundații - agricultură – scopul creditelor pentru agricultură este acela de a finanța proiecte ce vizează prevenirea de catastrofe naturale, generate de inundații și poluarea aerului; - utilități publice – fondurile alocate acestui sector au fost destinate reabilitării de rețele de distribuție a energiei termice precum și a sistemelor integrate de alimentare cu apă și canalizare în special în localități cu o populație de până la 50.000 de locuitori; - cultură – fondurile alocate sunt destinate lucrărilor de reabilitare și restaurare unor monumente istorice precum și lucrărilor de reabilitare și construcție a unor clădiri culturale de importanță națională (finalizarea construcției sediului nou al Bibliotecii Naționale București, reabilitarea Teatrului Național I.L. Caragiale – București, reabilitarea Teatrului Național Maghiar Cluj Napoca).
2. Schimbări preconizate	
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	
1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu are impact.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu are impact.
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și	

mijlocii						
3. Impactul social	Nu are impact.					
4. Impactul asupra mediului	Nu are impact.					
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						Precizăm că proiectul de act normativ nu are impact

						asupra bugetului de stat, obligațiile financiare care derivă din acesta fiind deja asumate și onorate, în baza Ordonanței aderarea României la Statutul Fondului Consiliului Europei de Restabilire pentru Refugiații Naționali și Excedentele de Populație în Europa și la Statutul Fondului de Dezvoltare Socială al Consiliului Europei.
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu are impact.
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	

<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 292/2016.

6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Afacerilor Externe, secțiunea „Transparență decizională”, împreună cu instrumentul de motivare, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și la accesul la informațiile de interes public (Legea nr. 52/2003).
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare. .

PRIM – MINISTRU


DACIAN JULIEN CIOLOȘ