

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

CABINET MINISTRU

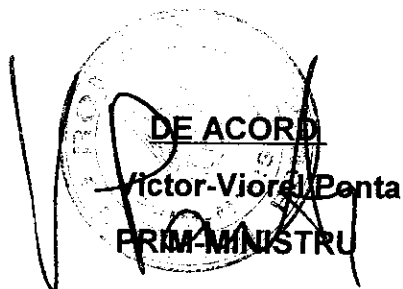
660998/08.04.2015

RS/5556/22.05.2015
CP/596/22.05.2015
DPES/392/22.05.2015

APROB

Klaus Werner Iohannis

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI


DE ACORD
Victor-Viorel Ponta
PRIM-MINISTRU

MEMORANDUM

De la: Eugen Orlando Teodorovici - Ministrul Finanțelor Publice

Avizat: Bogdan Lucian Aurescu - Ministrul Afacerilor Externe

Robert-Marius Cazanciuc - Ministrul Justiției

Tema: Aprobarea semnării în numele României a Acordului de garanție între Statele membre UE și Banca Europeană de Investiții privind împrumuturile care urmează a fi acordate de către Banca Europeană de Investiții pentru proiectele de investiții din Statele Africa, Caraibe și Pacific, și din Țările și Teritoriile de peste mări, și a Acordului privind administrarea arieratelor între Statele Membre UE și Banca Europeană de Investiții privind procedurile de plată și rambursare în cadrul Acordului de Garantare privind împrumuturile care urmează a fi acordate de către Banca Europeană de Investiții pentru proiectele de investiții din Statele din Africa, Caraibe și Pacific, precum și din Țările și Teritoriile de peste mări;
- eliberarea de către Ministerul Afacerilor Externe a deplinelor puteri pentru semnarea documentelor mai sus menționate.

Cooperarea financiară dintre Statele Africa, Caraibe și Pacific (ACP) și Statele membre(SM) UE s-a concretizat prin semnarea la 23 iunie 2000 a Acordului de la Cotonou/Republica Benin, care este efectiv din anul 2002, pentru o perioadă de 20 ani, fiind revizibil la fiecare 5 ani.

În baza Acordului de la Cotonou, resursele financiare acordate de SM UE, țărilor ACP sunt reprezentate de sume alocate din Fondul European de Dezvoltare („European Development Fund” – EDF), canalizate prin intermediul a două instrumente financiare și anume: 1) finanțări nerambursabile; 2) investiții de portofoliu și împrumuturi pentru dezvoltarea sectorului privat și public, prin intermediul unei Facilități de investiții administrată de Banca Europeană de Investiții.

Cooperarea financiară dintre SM UE și țările ACP, datează încă din 1959 și a fost reglementată de următoarele acorduri și convenții:

- Primul EDF: 1959-1964

- Al doilea EDF: 1964-1970 (Convenția Yaoundé I)
- Al treilea EDF: 1970-1975 (Convenția Yaoundé II)
- Al patrulea EDF: 1975-1980 (Convenția Lomé I)
- Al cincilea EDF: 1980-1985 (Convenția Lomé II)
- Al șaselea EDF: 1985-1990 (Convenția Lomé III)
- Al șaptelea EDF: 1990-1995 (Convenția Lomé IV)
- Al optulea EDF: 1995-2000 (Convenția Lomé IV și Convenția Lomé IV revizuită)
- Al noulea EDF: 2000-2007 (Acordul de la Cotonou I)
- Al zecelea EDF: 2008-2013 (Acordul de la Cotonou II)
- Al unsprezecelea EDF – 2014-2020 (Acordul de la Cotonou III)

Cel de-al 11-lea EDF la care va contribui și România, are valoarea totală de 30.506 milioane EUR, din care 29.089 milioane EUR vor fi alocați către finanțări pentru țările ACP, 364,5 milioane EUR pentru Țările și Teritoriile de peste mări, iar restul de 1.052,5 milioane EUR vor fi alocați la dispoziția Comisiei Europene pentru activitățile aflate sub directă coordonare a Comisiei.

Instrumentul „Facilitatea pentru investiții” prin intermediul căruia se pot acorda împrumuturi, investiții de portofoliu, garanții pentru sprijinirea mediului de afaceri din țările ACP, precum și Țările și teritoriile de peste mări funcționează ca un fond rotativ administrat de BEI, și cuprinde 2,2 mld. EUR din 9-lea EDF și 1,5 mil. EUR din al 10-lea EDF.

România a aderat la Acordul de la Cotonou prin *„Legea nr.16/2008, pentru aderarea României la Acordul, semnat la Luxemburg la 25 iunie 2005, de modificare a Acordului de parteneriat dintre membrii grupului statelor din Africa, Caraibe și Pacific, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, semnat la Cotonou la 23 iunie 2000”*.

De asemenea Conform prevederilor art. 14 din *„Actul privind condițiile de aderare a Republicii Bulgaria și a României și adaptările tratatelor pe care se întemeiază uniunea europeană” (denumit Actul de aderare)*, din *„Tratatul dintre Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Irlanda, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (SM ale Uniunii Europene) și Republica Bulgaria și România privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, semnat de România la Luxemburg la 25 aprilie 2005”*, ratificat prin Legea nr.157/2005, România este începând cu data de 1 ianuarie 2007 membru al Băncii Europene de Investiții (BEI), cu drepturi depline.

În baza prevederilor Hotărârii Guvernului 663/ 31.07.2014, ministrul finanțelor publice este numit Guvernator din partea României în Consiliul Guvernatorilor al Băncii Europene de Investiții (BEI).

În conformitate cu prevederile art. 16 din Statut, BEI poate acorda împrumuturi pentru proiecte de investiții din afara Statelor membre, condiționând acordarea acestor împrumuturi de garanții suficiente.

În baza Acordului de la Cotonou, precum și a Tratatului UE, a fost semnat, între Statele membre, un Acord intern dintre reprezentanții guvernelor statelor membre ale



UE, reuniți în cadrul Consiliului, privind finanțarea ajutoarelor UE în baza cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020, în conformitate cu Acordul de parteneriat ACP-UE și privind alocarea de asistență financiară pentru Țările și teritoriile de peste mări, pentru care se aplică partea a patra din Tratatul privind funcționarea UE, semnat la Bruxelles la 24 iunie 2013, ratificat prin legea nr 35/27.03.2014.

Având în vedere cele mai sus menționate, BEI a transmis fiecărui SM pentru semnare, Acordul de garanție privind acordarea garanției de 75% pentru împrumuturile acordate de BEI pentru finanțarea proiectelor de investiții în țările ACP și teritoriile OTC (overseas countries and territories), precum și Acordul privind administrarea arieratelor aferent Acordului de garanție menționat.

Acordul de garanție are următoarele obiective:

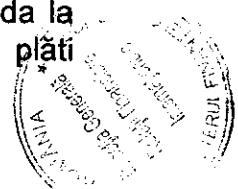
- ◀Proporțional cu propria participare, fiecare SM, garantează efectuarea cu punctualitate și în totalitate a fiecărui debitor garantat în baza Acordului de la Cotonou;
- ◀valoarea totală a obligației garanțiilor este limitată la 75% din valoarea totală a creditelor deschise de către bancă și acoperă în toate riscurile operațiunilor finanțate din resurse proprii BEI, precum și riscurile politice (riscul de transfer valutar, exproprierea, război, refuzul justiției, revolte sociale);
- ◀plafonul finanțărilor pentru care se acordă garanția este: (i) 2500 mil. EUR pentru Acordul de la Cotonou III; (ii) 100 milioane EUR în cadrul Deciziei de Asociere.
- ◀SM contribuie la asigurarea garanției proporțional cu cota de subscriere la capitalul social al Băncii. În cazul României capitalul subscris la BEI este de 1.270.021.000 (0,523951%).
- ◀garanția de 75% a SM este executată ca ultimă soluție respectiv după ce BEI a executat garanțiile terțe (de ex. garanții comerciale sau suverane);
- ◀SM vor face plata sumelor datorate către BEI în EUR, nu mai târziu de 3 ani de la transmiterea solicitării de plată.
- ◀Garanții (SM) vor plăti BEI toate taxele ce pot apare în îndeplinirea de către Bancă a obligațiilor sale conform acestui Acord, proporțional cu ponderea participării fiecăruia.

Acordul privind administrarea arieratelor are următoarele obiective:

- ◀stabilește prevederile și procedurile pentru recuperarea creanțelor din sumele subrogate;
- ◀are ca obiectiv administrarea Contului fiecărui SM aferent garanției de 75%, privind evidența plății sumelor datorate și a sumelor recuperate, împreună cu dobânzile de întârziere aferente;
- ◀în cadrul acestei garanții Banca va administra următoarele conturi: Contul privind acoperirea pierderilor din împrumut (CAPI¹) și Contul de solicitare a garanției SM (CSGSM²);
- ◀CAPI – este contul în EUR constituit de Bancă în numele Garanțiilor (SM), și are ca scop reducerea riscurilor asumate de SM în conformitate cu Acordul de garanție, fiind finanțat din: (i) veniturile rezultate din aplicarea prețului de risc al BEI pentru operațiunile din țările ACP; (ii) sumele recuperate; (iii) dobânda la credit calculată zilnic în baza ratei de dobândă agreată, determinată și notificată de Bancă în conformitate cu standardele BEI, și plătită lunar. Acest cont se debitează cu: (i) plățile garantate, conform acestui Acord; (ii) comisionul de administrare a sumelor recuperate;
- 1. CSGSM – este contul în EUR constituit de Bancă în numele fiecărui Garant, fiind debitat cu: (i) plățile garantate, conform acestui Acord; (ii) dobânda la credit calculată luând în considerare rata zilnică a dobânzii și se va plăti

¹ Prescurtare în limba română din engleză LLCA - Loan Loss Cover Account

² Prescurtare în limba română din engleză MSCA - Member State Call Account



lunar, pe baza determinării și notificării de către Bancă în conformitate cu standardele BEI; (iii) comisionul de administrare a sumelor recuperate; și creditat cu: (i) valorile echivalente ale Plăților Garantate așteptate conform Acordului de Garantare (ii) sumele pentru orice sold negativ și dobânda la credit acumulată, și de către Bancă cu (i) Sumele Recuperate și (ii) dobânda la credit calculată la o rată zilnică a dobânzii, pentru care plata se face lunar, pe baza determinării și notificării de către Bancă în conformitate cu principiile BEI.

«Comisionul pentru administrarea sumelor recuperate („Recovery Administration Fee”) – este datorat de fiecare Garant corespunzător cu cota de participare la Garanție, pentru serviciile prestate de Bancă în cadrul acestui Acord, precum și pentru riscul temporar de schimb valutar. Comisionul este stabilit la 2% p.a. și poate fi revizuit și notificat de către Bancă în conformitate cu principiile stabilite de către organele de conducere ale Băncii. Se plătește pentru perioada dintre data plății a sumelor restante și data în care Banca recuperează aceste sume, într-o singură tranșă, în EUR, de fiecare dată când o sumă garantată este recuperată. Se calculează pe baza unei luni de 30 zile și a unui an de 360 zile.

«În cazul în care Banca este eliberată din obligația de a recupera sumele restante, Garanții (SM) vor plăti suma reziduală decurgând de la data eliberării. Totuși, în cazul în care Banca este eliberată de această îndatorire ca urmare a unui program pentru țările foarte îndatorate (ca de ex. HIPC³), rata comisionului va fi de 1%. Comisionul rezidual se plătește și se va debita din contul CAPI și/sau conturile CSGSM în termen de 2 luni de la data încetării responsabilității Băncii, în conformitate cu notificarea făcută Garanților de către Bancă.

«Garanții (SM) vor plăti BEI toate taxele și comisioanele ce pot apărea în îndeplinirea de către Bancă a obligațiilor sale conform acestui Acord;

«Suplimentar, Garanții (SM), conform cotei de participare la Garanție, vor asigura plata a 2% din alte sume ce pot fi datorate de BEI în îndeplinirea obligațiilor sale conform acestui Acord.

Contribuția pe buget:

«Acordul de la Cotonou III este prevăzut a intra în vigoare începând cu 1 ianuarie 2014; Având în vedere că această prevedere nu este conformă cu dispozițiile constituționale, în cazul României, s-a găsit o soluție cu BEI ca România să semneze o declarație prin care se precizează că în cazul României, nu se aplică prevederea referitoare la intrarea în vigoare la data de 1 ianuarie 2014.

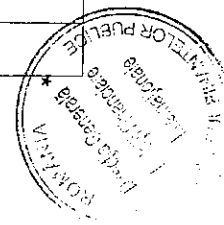
«conform acordului și notificării transmise de Bancă, expunerea totală maximă pe care România ar trebui să o plătească, în cazul în care toate operațiunile finanțate de BEI din Resurse Proprii în ACP ar intra în default este de 14.003.925 EUR.

«Conform Planului de Afaceri al BEI în ACP, pentru perioada 2014 - 2016, BEI urmează să semneze operațiuni de finanțare de 133.000.000 EUR în anul 2015, și 100.000.000 EUR în anul 2016;

«Contribuția pe buget pentru 2015-2016 este:

An	Contribuție totală	Expunere Romania (EUR)
2014	0	0
2015	133.000.000	696.854
2016	100.000.000	523.951

³ Heavily Indebted Poor Countries



După semnarea Acordului de garanție și a Acordului privind administrarea arieratelor se va proceda la ratificarea acestora prin Lege.

Textele autentice ale acestor Acorduri vor fi în limba engleză, franceză și germană, și vor fi semnate într-un original în fiecare dintre cele trei limbi autentice. Originalele vor fi păstrate de Banca. Banca va transmite copii certificate ale originalelor în cele trei limbi autentice către fiecare Garant obligat prin aceste Acorduri.

BEI a precizat că nu are obiecții asupra publicării celor două documente în conformitate cu legislația națională, însă nu va lua în considerare eventualele comentarii formulate de instituțiile implicate în procesul de aprobare prevăzut de cadrul legal național, întrucât ambele documente prezintă modalități de garantare care au fost deja asumate la nivel politic prin ratificarea Acordului de la Cotonou II de către fiecare Stat membru (inclusiv România, prin Legea nr.16/2008, menționată).

Față de cele prezentate, propunem a se aproba:

- **semnarea de către Ministrul finanțelor publice a Acordului de garanție între Statele membre UE și Banca Europeană de Investiții privind împrumuturile care urmează a fi acordate de către Banca Europeană de Investiții pentru proiectele de investiții din Statele Africa, Caraibe și Pacific, și din Țările și Teritoriile de peste mări, și a Acordului privind administrarea arieratelor între Statele Membre UE și Banca Europeană de Investiții privind procedurile de plată și rambursare în cadrul Acordului de Garantare privind împrumuturile care urmează a fi acordate de către Banca Europeană de Investiții pentru proiectele de investiții din Statele din Africa, Caraibe și Pacific, precum și din Țările și Teritoriile de peste mări;**
- **eliberarea de către Ministerul Afacerilor Externe a deplinelor puteri pentru semnarea documentelor mai sus menționate.**

