

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului de garanție între Statele membre ale Uniunii Europene și Banca Europeană de Investiții privind împrumuturile care urmează a fi acordate de către Banca Europeană de Investiții pentru proiectele de investiții din Statele din Africa, Caraibe și Pacific, și din Țările și Teritoriile de peste mări, precum și a Acordului de gestionare arierate între statele membre ale Uniunii Europene și Banca Europeană de Investiții care reglementează procedurile de plată și rambursare în cadrul Acordului de Garantare privind împrumuturile care urmează a fi acordate de către Banca Europeană de Investiții pentru proiectele de investiții din Statele din Africa, Caraibe și Pacific, precum și din Țările și Teritoriile de peste mări, semnate de România, la 1 iulie 2015, la București

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Cooperarea financiară dintre Statele membre ale Uniunii Europene (SM), pe de o parte, și Statele membre ale grupului statelor din Africa, Caraibe și Pacific (ACP) precum și Țările și teritoriile de peste mări, pe de altă parte, datează încă din 1959 și a fost reglementată de următoarele acorduri și convenții:

- Primul EDF: 1959-1964
- Al doilea EDF: 1964-1970 (Convenția Yaoundé I)
- Al treilea EDF: 1970-1975 (Convenția Yaoundé II)
- Al patrulea EDF: 1975-1980 (Convenția Lomé I)
- Al cincilea EDF: 1980-1985 (Convenția Lomé II)
- Al șaselea EDF: 1985-1990 (Convenția Lomé III)
- Al șaptelea EDF: 1990-1995 (Convenția Lomé IV)
- Al optulea EDF: 1995-2000 (Convenția Lomé IV și Convenția Lomé IV revizuită)
- Al nouălea EDF: 2000-2007 (Acordul de la Cotonou I)
- Al zecelea EDF: 2008-2013 (Acordul de la Cotonou II) â
- Al unsprezecelea EDF – 2014-2020 (Acordul de la Cotonou III)

Cel de-al 11-lea EDF la care va contribui și România, are valoarea totală de 30.506 milioane EUR, din care 29.089 milioane EUR vor fi alocați către finanțări pentru țările ACP, 364,5 milioane EUR pentru Țările și Teritoriile de peste mări, iar restul de 1.052,5 milioane EUR vor fi alocați la dispoziția Comisiei Europene pentru activitățile aflate sub

directa coordonare a Comisiei.

În iunie 2000 a fost semnat Acordul de la Cotonou (Republica Benin), care a intrat în vigoare din anul 2003, pentru o perioadă de 20 ani, fiind revizibil la fiecare 5 ani, și în baza căruia resursele financiare acordate de SM, țărilor ACP sunt reprezentate de sume alocate din Fondul European de Dezvoltare („European Development Fund” – EDF), canalizate prin intermediul a două instrumente financiare și anume: 1) finanțări nerambursabile; 2) investiții de portofoliu și împrumuturi pentru dezvoltarea sectorului privat și public, prin intermediul unei Facilități de investiții, instrument administrat de Banca Europeană de Investiții.

Instrumentul „Facilitatea pentru investiții” prin intermediul căruia se pot acorda împrumuturi, investiții de portofoliu, garanții pentru sprijinirea mediului de afaceri din țările ACP, precum și Țările și teritoriile de peste mări funcționează ca un fond rotativ administrat de BEI, și cuprinde 2,2 mld. EUR din al 9-lea EDF și 1,5 mld. EUR din al 10-lea EDF.

În baza Acordului de la Cotonou, precum și a Tratatului Uniunii Europene, a fost semnat, între Statele membre, un Acord intern dintre reprezentanții guvernelor statelor membre ale Uniunii Europene, reuniți în cadrul Consiliului privind finanțarea ajutoarelor UE în baza cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020, în conformitate cu Acordul de parteneriat ACP-UE și privind alocarea de asistență financiară pentru țările și teritoriile de peste mări, pentru care se aplică partea a patra din Tratatul privind funcționarea UE, semnat la Bruxelles la 24 iunie 2013, ratificat prin legea nr. 35/27.03.2014.

În conformitate cu prevederile art. 16 din Statut, BEI poate acorda împrumuturi pentru proiecte de investiții din afara Statelor membre, condiționând acordarea acestor împrumuturi de garanții suficiente.

2. Schimbări preconizate

România a aderat la Acordul de la Cotonou prin „Legea nr.16/2008, pentru aderarea României la Acordul, semnat la Luxemburg la 25 iunie 2005, de modificare a Acordului de parteneriat dintre statele membre ale grupului statelor din Africa, Caraibe și Pacific, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, semnat la Cotonou la 23 iunie 2000”.

De asemenea Conform prevederilor art. 14 din „Actul privind condițiile de aderare a Republicii Bulgaria și a României și adaptările tratatelor pe care se întemeiază uniunea europeană” (denumit Actul de aderare), din „Tratatul dintre Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Irlanda, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (state membre ale Uniunii Europene) și Republica Bulgaria și România privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, semnat de România la Luxemburg la 25 aprilie 2005”, ratificat prin Legea nr.157/2005, România este începând

cu data de 1 ianuarie 2007 membru al Băncii Europene de Investiții (BEI), cu drepturi depline.

Având în vedere cele mai sus menționate, BEI a transmis fiecărui SM pentru semnare, Acordul de garanție privind acordarea garanției de 75% pentru împrumuturile acordate de BEI pentru finanțarea proiectelor de investiții în Statele din Africa, Caraibe și Pacific și din Țările și Teritoriile de peste mări, precum și Acordul de gestionare arierate aferent Acordului garanție menționat.

Obiectivele Acordului de garanție sunt următoarele:

- Proporțional cu propria participare, fiecare SM, garantează efectuarea cu punctualitate și în totalitate a fiecărui debitor garantat în baza Acordului de la Cotonou;
- valoarea totală a obligației garanțiilor este limitată la 75% din valoarea totală a creditelor deschise de către bancă și acoperă în toate riscurile operațiunilor finanțate din resurse proprii BEI, precum și riscurile politice (riscul de transfer valutar, exproprierea, război, refuzul justiției, revolte sociale);
- plafonul finanțărilor pentru care se acordă garanția este: (i) 2500 mil. EUR pentru Acordul de la Cotonou III; (ii) 100 milioane EUR în cadrul Deciziei de Asociere.
- SM contribuie la asigurarea garanției proporțional cu cota de subscriere la capitalul social al Băncii. În cazul României capitalul subscris la BEI este de 1.270.021.000 (0,523951%).
- garanția de 75% a SM este executată ca ultimă soluție respectiv după ce BEI a executat garanțiile terțe (de ex. garanții comerciale sau suverane);
- SM vor face plata sumelor datorate către BEI în EUR, nu mai târziu de 3 ani de la transmiterii solicitării de plată.
- Garanții (SM) vor plăti BEI toate taxele ce pot apare în îndeplinirea de către Bancă a obligațiilor sale conform acestui Acord, proporțional cu ponderea participării fiecăruia.

Obiectivele Acordului de gestionare arierate sunt următoarele:

- stabilește prevederile și procedurile pentru recuperarea creanțelor din sumele subrogate;
- are ca obiectiv administrarea Contului fiecărui SM aferent garanției de 75%, privind evidența plății sumelor datorate și a sumelor recuperare, împreună cu dobânzile de întârziere aferente;
- în cadrul acestei garanții Banca va administra următoarele conturi: Contul privind acoperirea pierderilor din împrumut (CAPI) și Contul de solicitare a garanției SM (CSGSM)
- CAPI – este contul în EUR constituit de Bancă în numele Garanțiilor (SM), și are ca scop reducerea riscurilor asumate de SM în conformitate cu Acordul de garanție, fiind finanțat din: (i) veniturile rezultate din aplicarea prețului de risc al BEI pentru operațiunile din țările ACP; (ii) sumele recuperate; (iii) dobânda la credit calculată zilnic în baza ratei de dobândă agreată, determinată și notificată

de Bancă în conformitate cu standardele BEI, și plătită lunar. Acest cont se debitează cu: (i) plățile garantate, conform acestui Acord; (ii) comisionul de administrare a sumelor recuperate;

- CSGSM – este contul în EUR constituit de Bancă în numele fiecărui Garant, fiind debitat cu: (i) plățile garantate, conform acestui Acord; (ii) dobânda la credit calculată luând în considerare rata zilnică a dobânzii și se va plăti lunar, pe baza determinării și notificării de către Bancă în conformitate cu standardele BEI; (iii) comisionul de administrare a sumelor recuperate; și creditat cu: (i) valorile echivalente ale Plăților Garantate așteptate conform Acordului de Garantare (ii) sumele pentru orice sold negativ și dobânda la credit acumulată, și de către Bancă cu (i) Sumele Recuperate și (ii) dobânda la credit calculată la o rată zilnică a dobânzii, pentru care plata se face lunar, pe baza determinării și notificării de către Bancă în conformitate cu principiile BEI.
- Comisionul pentru administrarea sumelor recuperate („Recovery Administrator Fee”) – este datorat de fiecare Garant corespunzător cu cota de participare la Garanție, pentru serviciile prestate de Bancă în cadrul acestui Acord, precum și pentru riscul temporar de schimb valutar. Comisionul este stabilit la 2% p.a. și poate fi revizuit și notificat de către Bancă în conformitate cu principiile stabilite de către organele de conducere ale Băncii. Se plătește pentru perioada dintre data plății a sumelor restante și data în care Banca recuperează aceste sume, într-o singură tranșă, în EUR, de fiecare dată când o sumă garantată este recuperată. Se calculează pe baza unei luni de 30 zile și a unui an de 360 zile.
- În cazul în care Banca este eliberată din obligația de a recupera sumele restante, Garanții (SM) vor plăti suma reziduală decurgând de la data eliberării. Totuși, în cazul în care Banca este eliberată de această îndatorire ca urmare a unui program pentru țările foarte îndatorate (ca de ex. HIPC), rata comisionului va fi de 1%. Comisionul rezidual se plătește și se va debita din contul CAPI și/sau conturile CSGSM în termen de 2 luni de la data încetării responsabilității Băncii, în conformitate cu notificarea făcută Garanților de către Bancă.
- Garanții (SM) vor plăti BEI toate taxele și comisioanele ce pot apărea în îndeplinirea de către Bancă a obligațiilor sale conform acestui Acord;
- Suplimentar, Garanții (SM), conform cotei de participare la Garanție, vor asigura plata a 2% din alte sume ce pot fi datorate de BEI în îndeplinirea obligațiilor sale conform acestui Acord.

Acordul de la Cotonou III este prevăzut a intra în vigoare începând cu 1 ianuarie 2014; având în vedere că această prevedere nu este conformă cu dispozițiile constituționale, în cazul României, s-a găsit o soluție cu BEI ca România să semneze o declarație prin care se precizează că, în cazul României, nu se aplică prevederea referitoare la intrarea în vigoare la data de 1 ianuarie 2014.

Acordul de garanție și Acordul de gestionare arierate au fost semnate, în numele României, de către Ministrul Finanțelor Publice, în data de 1 iulie 2015, în baza „Memorandumului cu Tema: Aprobarea semnării în numele României a Acordului de

garanție între Statele membre ale Uniunii Europene și Banca Europeană de Investiții privind împrumuturile care vor fi acordate de către Banca Europeană de Investiții pentru proiectele de investiții din Statele membre ale grupului statelor din Africa, Caraibe și Pacific, și din Țările și Teritoriile de peste mări, și a Acordului de gestionare arierate între Statele Membre ale Uniunii Europene și Banca Europeană de Investiții privind procedurile de plată și rambursare în cadrul Garanțiilor Statelor Membre în favoarea Băncii Europene de Investiții”, aprobat în ședința Guvernului din data de 20 mai 2015.

3. Alte informații

-

Secțiunea a 3-a *Impactul socio-economic al proiectului de act normativ*

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

5. Alte informații

-

Secțiunea a 4-a *Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)*

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații - Conform Planului de Afaceri al BEI în ACP, pentru perioada 2014 - 2016, BEI urma să semneze operațiuni de finanțare de 133.000.000 EUR în anul 2015, și 100.000.000 EUR în anul 2016; - În funcție de cota de subscriere la capitalul social al BEI, contribuția pe buget a României aferentă Planului de afaceri al BEI în Statele din Africa, Caraibe și Pacific este estimată a fi de 696.854 EUR pentru operațiunile din anul 2015 și de 523.951 EUR pentru operațiunile din anul 2016. - Fondurile necesare plății contribuției României pentru împrumuturile acordate de BEI pentru finanțarea proiectelor de investiții în Statele din Africa, Caraibe și Pacific, precum și din Țările și Teritoriile de peste mări, se asigură potrivit Acordului de garanție și a Acordului de gestionare arierate, cu încadrare în prevederile bugetare aferente Ministerului Finanțelor Publice. - Potrivit Acordului de garanție și a Acordului de gestionare arierate pentru împrumuturile acordate de BEI pentru finanțarea proiectelor de investiții în Statele din Africa, Caraibe și Pacific, precum și din Țările și Teritoriile de peste mări, solicitarea garanției de către BEI se efectuează când un debitor garantat nu respectă în întregime						

sau în parte, obligația contractuală de a achita la scadență o sumă garantată.”

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Nu este cazul.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu au fost identificate.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

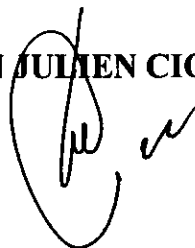
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a

structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informare privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 204/2016.
6. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de Internet a Ministerului Finanțelor Publice, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu are astfel de impact/efecte.
3. Alte informații Nu este cazul
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente În baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr.467/2007, ministrul finanțelor publice este numit Guvernator din partea României în Consiliul Guvernatorilor al Băncii Europene de Investiții (BEI).
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'C' followed by a smaller 'u' and a final flourish.