



DEPARTAMENTUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/5115 / 26.07.2016

Dep. Legislativ
Hull

București, 22.07.2016

Nr. 7980/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, **în original, punctele de vedere al Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România*, inițiată de domnul deputat independent Daniel Vasile Oajdea (**Bp. 30/2016**);

2. *Propunerea legislativă intitulată Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul senator UNPR Constantin Popa (**Bp. 526/2015, Plx. 91/2016**);

3. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 284 din Legea nr. 1/2011 a educației naționale*, inițiată de domnul senator PSD Liviu-Marian Pop împreună cu un grup de parlamentari PSD, UNPR, independent (**Plx. 300/2016**);

4. *Propunerea legislativă intitulată Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 – Codul Muncii*, inițiată de domnul senator PNL Marius-Petre Nicoară (**Bp. 519/2015, Plx. 90/2016**);

5. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 165 din Legea nr. 263 din 16 decembrie 2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de doamna deputat PNL Claudia Boghicevici și domnii deputați PNL Alexandru Nazare, Cornel-Mircea Sămărtinean și Iulian Vladu (**Bp. 486/2015, Plx. 89/2016**);

6. *Proiectul de Lege privind modificarea art. 192 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, provenit dintr-o propunere legislativă, inițiată de domnul senator PNL Traian Constantin Igaș împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp. 461/2015, Plx. 31/2016**);

7. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 215 din 23 aprilie 2001 a administrației publice locale*, inițiată de domnul deputat PNL Grigore Crăciunescu împreună cu un grup de parlamentari PNL, ALDE și UNPR (**Plx. 205/2016**);

8. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea art. 6 din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Ovidiu Liviu Donțu (**Bp. 509/2015, Plx. 187/2016**);

9. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul senator UNPR Popa Constantin împreună cu un grup de parlamentari PSD, UNPR (**Bp. 447/2015, Plx. 88/2016**);

10. *Proiectul de lege de completare a Legii nr. 341/2004 a recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum*

și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Laurențiu-Florian Coca și un grup de deputați aparținând Grupului parlamentar al PSD (**Bp. 54/2014, Plx. 513/2014**);

11. *Propunerea legislativă privind completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în sănătate*, inițiată de domnul deputat PNL Cristian Horia (**Bp.683/2015, Plx.175/2016**);

12. *Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorului*, inițiată de domnul deputat PSD Ion Melinte și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PNL, UDMR (**Bp. 154/2014, Plx. 377/2014**);

13. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, inițiată de domnul deputat UNPR Florin Gheorghe (**Bp. 469/2015, Plx. 36/2016**);

14. *Proiectul de lege privind sprijinul acordat copiilor și tinerilor din mediul rural pentru continuarea studiilor liceale și profesionale*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat independent Gust-Băloșin Florentin și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, UNPR, PNL, independenți (**Bp. 291/2015, Plx. 730/2015**);

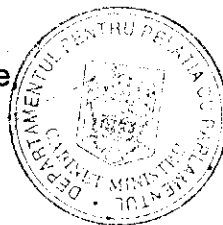
15. *Proiectul de Lege privind modificarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna deputat PNL Alina Ștefania Gorghiu împreună cu un grup de parlamentari PNL, UNPR, Independenți, FC (**Bp. 475/2015, Plx. 297/2016**);

16. *Proiectul de Lege privind modificarea art. 101 din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat independent Eugen Tomac împreună cu un grup de parlamentari independenți (**Bp. 606/2015, Plx. 288/2016**).

Cu deosebită considerație

MINISTRU DELEGAT

CIPRIAN BUCUR



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1305
13072016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 215 din 23 aprilie 2001 a administrației publice locale*, inițiată de domnul deputat PNL Grigore Crăciunescu împreună cu un grup de parlamentari PNL, ALDE și UNPR (Plx. 205/2016).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare amendarea unor dispoziții ale *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, vizând stabilirea unei răspunderi exclusive a aleșilor locali în cazul în care „*actele pe care le emit nu au avizul de legalitate dat de secretarul instituției, precum și semnăturile funcționarilor publici cu atribuții în domeniul actului emis*”.

II. Observații

1. În prezent, problematica răspunderii autorităților administrației publice locale se regăsește reglementată în Capitolul VII denumit *Răspunderea aleșilor locali din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare*. Astfel, art. 55 din lege cuprinde reglementarea-cadru privind răspunderea aleșilor locali,

stipulându-se faptul că „*aleșii locali răspund, în condițiile legii, administrativ, civil sau penal, după caz, pentru faptele săvârșite în exercitarea atribuțiilor ce le revin.*” Totodată, în ceea ce privește răspunderea aleșilor locali care formează autoritatea deliberativă, în art. 56 alin. (1) al aceluiași act normativ este reglementată atât răspunderea individuală, cât și răspunderea solidară determinată de activitatea în cadrul consiliului, respectiv „*Consilierii răspund în nume propriu, pentru activitatea desfășurată în exercitarea mandatului, precum și în solidar, pentru activitatea consiliului din care fac parte și pentru hotărârile pe care le-au votat*”.

Propunerea legislativă vizează, în cuprinsul art. 128, răspunderea „*exclusivă*” a aleșilor locali în „*emiterea*” actelor administrative în situația în care aceste acte nu sunt însoțite cumulativ de viza de legalitate a secretarului unității administrativ-teritoriale, precum și de semnăturile funcționarilor publici. Precizăm faptul că, la nivelul unităților administrativ-teritoriale actele administrative sunt emise de autoritățile executive (primar și președintele consiliului județean) și adoptate de autoritățile deliberative.

În acest sens, din modul de redactare al propunerii legislative nu este clar dacă angajarea răspunderii aleșilor locali cu privire la actele administrative emise/adoptate se realizează doar în situația în care acestea nu au fost contrasemnate pentru legalitate de secretar și de către funcționarii cu atribuții specifice, independent de legalitatea sau nelegalitatea actului emis/adoptat. Nu poate fi acceptată situația în care, deși actul emis/adoptat este vădit nelegal, aleșii locali nu răspund (după caz, în mod solidar) din simplu motiv că actul administrativ respectiv a fost semnat de acești funcționari publici.

De asemenea, menționăm faptul că, în prezent, condiție pentru emiterea/adoptarea actelor administrative este existența avizului pentru legalitate al secretarului și nu semnăturile funcționarilor publici. Prin această prevedere se instituie o nouă obligație cu privire la emiterea/adoptarea actelor administrative, aceea de a fi însoțite de semnăturile funcționarilor din cadrul aparatului de specialitate.

Totodată, precizăm faptul că *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, reglementează, în capitolul VIII intitulat „*Sancțiunile disciplinare și răspunderea funcționarilor publici*”, modalitatea în care se angajează răspunderea funcționarilor publici (secretarii unităților administrativ-teritoriale, alte categorii de funcționari publici din aparatul de specialitate al primarului/consiliului județean).

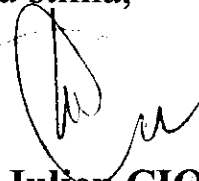
2. Soluția legislativă propusă prin art. 128¹ are în vedere ca, pentru actele administrative emise/adoptate de autoritățile administrației publice

locale care sunt însoțite de semnăturile secretarului unității administrativ-teritoriale pentru legalitate și ale personalului de specialitate, angajarea răspunderii să aparțină „în exclusivitate” acestor categorii de personal. Apreciem că o asemenea soluție ar fi de natură să afecteze garantarea respectării *principiului legalității*, unul dintre principiile de bază ale administrației publice din unitățile administrativ-teritoriale, ale căror autorități alese au dreptul și capacitatea efectivă de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate de la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat Florin Iordache
Președintele interimar al Camerei Deputaților