

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	În conformitate cu prevederile art. 30 alin. (4) și ale art. 34 din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Comisia Națională a Monumentelor Istorice (CNMI) este organism științific de specialitate, fără personalitate juridică, cu rol consultativ în domeniul protejării monumentelor istorice, care funcționează pe lângă Ministerul Culturii, potrivit regulamentului propriu, aprobat prin ordin al ministrului culturii. Comisiile zonale ale monumentelor istorice funcționează ca organisme științifice de specialitate descentralizate ale Comisiei Naționale a Monumentelor Istorice, fără personalitate juridică, cu rol consultativ în domeniul protejării monumentelor istorice. În decursul activității acestor organisme științifice au fost semnalate unele deficiențe de organizare, care fac necesară adaptarea rolului și modului de organizare și funcționare a acestui organism, precum și relația administrativă între aceste organisme și minister, în special în legătură cu procedura de evidență și cea de avizare. Din experiența și din dinamica activităților practice de avizare în
--------------------------------	--

	domeniul protejării monumentelor istorice, s-a constatat, nu de puține ori, adoptarea unor decizii neconforme punctului de vedere al acestui for științific și în detrimentul patrimoniului construit. Un rol mai important al acestui organism a fost solicitat în dezbaterile publice și în documente precum: Raportul Comisiei Prezidențiale pentru Patrimoniul Construit, Siturile Istorice și Naturale (2009). În practică, argumente care nu aparțin domeniului științific al protecției patrimoniului cultural construit au prevalat în detrimentul monumentelor istorice. Problema este surprinsă și de Programul Operațional Regional (versiunea finală, aprobată de Comisia Europeană în 2015) „Creșterea economică accentuată, înregistrată în ultima decadă, la care se adaugă măsurile de „urbanism derogatoriu” permis prin legislația actuală pun o presiune imobiliară imensă asupra obiectivelor de patrimoniu cultural, amenințându-le identitatea și chiar existența.” Astfel de cazuri nu ar fi fost posibile dacă ar fi existat un rol decisiv și nu doar consultativ al forului științific de specialitate, CNMI, pentru situațiile în care documentații care fundamentează pierderea de substanță construită, pierderea unei context natural sau antropic al obiectivului de patrimoniu sau lăsa ca posibile aceste variante (când documentațiile se referă la declasări, diminuarea valorii culturale a unui monument istoric sau părți a acestuia, schimbarea contextului obiectivului de patrimoniu).
2. Schimbări preconizate	În temeiul art. I pct. VIII. 2 din Legea nr. 346/2015 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările ulterioare. Urmare a acestor considerente propunem modificarea art. 30, 33 și 34, care să asigure în anumite cazuri rolul decisiv al CNMI și al comisiilor zonale. Aceste măsuri legislative sunt necesare pentru asigurarea protejării monumentelor istorice. În acest scop, se propune completarea textului de lege cu prevederi care să asigure rolul decizional al CNMI în anumite situații. Astfel, Ministrul Culturii poate emite ordinul de declasare a unui monument istoric sau decide neclasarea doar în condițiile în care Comisia Națională a Monumentelor Istorice a propus declasarea, respectiv neclasarea. Totodată, Ministrul Culturii poate emite avizele prevăzute de art. 33 alin. 1, lit. h) - l) doar în forma propusă de Comisia Națională a Monumentelor Istorice. Se propune modificarea componenței comisiilor zonale ale monumentelor istorice, în sensul ca din componența acestora vor face

	parte cel puțin un arhitect, un arheolog, un istoric de artă și un inginer constructor. De asemenea, ministrul Culturii poate solicita motivat Comisiei Naționale a Monumentelor Istorice reexaminarea propunerilor formulate de aceasta, așa cum se prevede în alin. (1 ³) al art. 33.
--	---

3. Alte informații	Nu au fost identificate.
--------------------	--------------------------

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	
3. Impactul social	Nu au fost identificate.
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) contribuții de asigurări					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri si servicii					
b) bugete locale:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri si servicii					
3. Impact financiar, plus/minus, din care:					
a) buget de stat					
b) bugete locale					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații					Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;					
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.					
	a) Se modifică și se completează Legea nr. 422/2001 b) Se actualizează corespunzător Ordinul Ministrului Culturii pentru aprobarea Regulamentului de Organizare și Funcționare a CNMI				
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu	Nu este cazul.				

legislația în domeniul achizițiilor publice	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul a fost supus consultării Comisiei Naționale a Monumentelor istorice în ședința din 8 ianuarie a.c.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul a fost comunicat în vederea consultării cu autoritățile administrației publice locale în condițiile H.G. nr. 521/2005. - Asociația Orașelor din România a comunicat că nu are propuneri sau observații. - Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat o serie de propuneri și observații care vizează unele reglementări din proiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 77/2016.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	-
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	-
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Dacian Ciolos', written over the printed name below.

DACIAN JULIEN CIOLOȘ