



Biroul
Bp 680 14.01.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
128/15.02.2016

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea alin.(2) al art.96 din Legea nr.448/2006 republicată privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Analizând propunerea legislativă pentru completarea alin.(2) al art.96 din Legea nr.448/2006 republicată privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B680 din 16.12.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea alin.(2) al art.96 din Legea nr.448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă literă, **lit.h), din expunerea de motive reieșind că este necesară creșterea accesibilității instituțiilor și a clădirilor publice pentru toate persoanele cu handicap.**

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, potrivit dispozițiilor art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, Senatul fiind prima Cameră sesizată.

2. Semnalăm că Secretariatul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, cu adresa nr.B460 din 10.09.2014, o propunere legislativă având același obiect, pentru care s-a emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.1101 din 03.10.2014, aceasta fiind însă respinsă definitiv în data de 10.06.2015.

3. Analizat din punct de vedere al **dreptului european**, demersul legislativ nu comportă observații de fond care cad sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene subsumate normelor europene de drept secundar sau primar.

Cadrul juridic național privitor la protecția persoanelor cu handicap îl reprezintă Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Inițiatorul a precizat în cuprinsul Expunerii de motive că este necesară modificarea și completarea actualului cadru normativ prin introducerea în cadrul programelor de interes național și a aceluia referitor la accesibilizarea instituțiilor, a clădirilor publice dar și a celorlalte spații, în vederea promovării, respectării și garantării drepturilor persoanelor cu handicap, stabilite în concordanță cu prevederile Cartei sociale europene revizuite, adoptată la Strasbourg la 3 mai 1996 și ratificată prin Legea nr.74/1999, precum și cu cele ale celorlalte acte interne și internaționale.

De asemenea, România, ca stat membru, trebuie să urmărească atingerea obiectivelor Comisiei Europene statuate prin Strategia europeană 2010-2020 pentru protecția persoanelor cu handicap conform prevederilor Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Strategia europeană 2010-2020 pentru persoanele cu handicap: un angajament reînnoit pentru o Europă fără bariere [COM(2010) 636 final adoptată în data de 15.11.2010].

Acest act programatic subliniază opt domenii de acțiune comună între Uniunea Europeană și statele membre:

- accesibilitate: asigură că persoanele cu handicap au acces la bunuri, servicii și dispozitive de asistare;
- participare: asigură că persoanele cu handicap pot să își exercite toate drepturile fundamentale în calitate de cetățeni europeni;
- egalitate: asigură punerea în aplicare a unor politici (atât la nivelul UE, cât și la nivel național) care promovează egalitatea;

- ocuparea forței de muncă: asigurarea creșterii numărului de lucrători cu handicap pe piața forței de muncă și asigurarea unei accesibilități îmbunătățite la locurile de muncă;
- educație și formare profesională: garantarea faptului că elevii cu handicap beneficiază de un sistem educațional și de programe de învățare pe tot parcursul vieții care sunt accesibile. Comisia Europeană a lansat deja o serie de inițiative cu privire la educație, precum Agenția Europeană pentru Dezvoltarea Educației Elevilor cu Nevoi Speciale;
- protecție socială: abordarea provocărilor sociale răspândite cu care se confruntă persoanele cu handicap, precum inegalitatea veniturilor, riscul de sărăcie și de excludere socială. Fondurile structurale ale UE și măsurile naționale ale țărilor UE pot fi folosite pentru a asigura această protecție socială;
- sănătate: asigură că persoanele cu handicap beneficiază, în condiții de egalitate, de acces la serviciile instituțiilor de sănătate (mentală) și ale instituțiilor sanitare, precum și de prețuri accesibile;
- acțiuni externe: promovează drepturile persoanelor cu handicap la nivel internațional.

Comunicarea Comisiei Europene stabilește o strategie pentru toate statele membre în vederea asigurării persoanelor cu handicap a capacității de a se bucura de drepturi depline și de a beneficia complet de participarea la viața socială și economică, în condiții de egalitate cu ceilalți.

De asemenea, obiectivele și măsurile prevăzute în Comunicarea Comisiei COM(2010) 636 final se bazează pe Convenția Organizației Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap (CNUDPH) și, de altfel, completează strategia Europa 2020 (strategia Uniunii Europene pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii), fiind în concordanță cu prevederile Cărții drepturilor fundamentale a Uniunii Europene din cadrul Tratatului de la Lisabona.

Prezenta propunere având ca obiect modificarea și completarea alin.(2) al art.96 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vine în întâmpinarea cerințelor legate de asigurarea unor condiții de egalitate în exercitarea drepturilor și de eliminare a obstacolelor pe care le întâmpină această categorie de persoane în țara noastră, fiind în concordanță cu principiile dreptului european în această materie.

4. La **titlu**, pentru o redactare specifică stilului normativ, propunem următoarea redactare:

„Lege pentru completarea alin.(2) al art.96 din Legea **nr.448/2006 privind** protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap”.

5. Precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, articolul se exprimă în textul legii prin abrevierea „art.”. În consecință, sintagmele „Articolul I,” și „Articolul II” urmează a fi redactate sub forma „Art.I.” și „Art.II.”.

PRESEDINTE
dr. Dragoș **MIHESCU**



București

Nr. 30/13.01.2016

Lege privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 1/3 ian. 2008
Lege privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

- 2 modificări prin H.G. nr. 10/2008 M. Of. nr. 20/10 ian. 2008 *indexează cuantumul prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4)*
Hotărâre privind indexarea cuantumului prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 86/2008 M. Of. nr. 474/27 iun. 2008 *modifică art. 27 alin. (1), art. 51 alin. (6), art. 78 alin. (3) lit. b)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 207/2009 M. Of. nr. 391/10 iun. 2009

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 118/2008 M. Of. nr. 680/3 oct. 2008 *modifică art. 13*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată
aprobată cu completări prin L. nr. 161/2009 M. Of. nr. 322/14 mai 2009

- 5 modificări prin L. nr. 161/2009 M. Of. nr. 322/14 mai 2009 *aprobă cu completări O.U.G. nr. 118/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată

- 6 modificări prin L. nr. 207/2009 M. Of. nr. 391/10 iun. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 86/2008 și modifică art. 27 alin. (1); introduce alin. (1_1) și alin. (3) la art. 27, alin. (4_1) la art. 78*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2008 pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 109/2009 M. Of. nr. 689/13 oct. 2009 *abrogă art. 26 lit. a), art. 83 lit. g), la data de 1 ian. 2010*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 76/2010 M. Of. nr. 307/11 mai 2010

- 8 modificări prin L. nr. 359/2009 M. Of. nr. 799/24 nov. 2009 *modifică art. 20 alin. (2) lit. b)*
Lege pentru modificarea art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

9	modificări prin	L. nr. 360/2009 Lege pentru modificarea lit. a) a art. 26 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 800/24 nov. 2009	<i>modifică art. 26 lit. a)</i>
10	modificări prin	L. nr. 76/2010 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 307/11 mai 2010	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 109/2009</i>
11	modificări prin	O.U.G. nr. 84/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 136/2012	M. Of. nr. 654/22 sep. 2010 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012	<i>modifică art. 2 alin. (1), art. 37 alin. (2) și (3), art. 44 partea introductivă și lit. a), art. 59, art. 85, art. 87 alin. (1), art. 100; introduce alin. (7) la art. 42, alin. (4) - (6) la art. 87, art. 90_1 - 90_5; abrogă art. 90</i>
12	modificări prin	O.U.G. nr. 124/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2012	M. Of. nr. 938/30 dec. 2011 M. Of. nr. 699/11 oct. 2012	<i>abrogă art. 12-14, art. 58 alin. (8)</i>
13	modificări prin	L. nr. 52/2012 Lege pentru corelarea unor reglementări privind facilitățile de călătorie, corespunzător noilor categorii de trenuri	M. Of. nr. 185/22 mar. 2012	<i>modifică art. 24 alin. (1), (3) și (5)</i>
14	modificări prin	L. nr. 136/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 505/23 iul. 2012	<i>aprobă O.U.G. nr. 84/2010 și modifică art. 37 alin. (2), art. 85 alin. (7) și (9), art. 87 alin. (1) lit. a), art. 90_1, art. 90_2, art. 90_3, art. 100 alin. (1) lit. g) și alin. (2); introduce alin. (1_1) la art. 87; abrogă art. 42 alin. (7), art. 87 alin. (1) lit. c), art. 90_4, art. 90_5</i>
15	modificări prin	L. nr. 166/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială	M. Of. nr. 699/11 oct. 2012	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 124/2011</i>
16	modificări prin	L. nr. 197/2012 Lege privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale	M. Of. nr. 754/9 nov. 2012	<i>abrogă art. 51 alin. (6) la data de 1 ianuarie 2013</i>
17	modificări prin	O.U.G. nr. 68/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale aprobată prin L. nr. 273/2013	M. Of. nr. 778/19 nov. 2012 M. Of. nr. 652/23 oct. 2013	<i>modifică art. 98</i>

18	modificări prin	L. nr. 2/2013 Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 89/12 feb. 2013	<i>modifică art. 90_2 alin. (4)</i>
19	modificări prin	L. nr. 273/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 652/23 oct. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 68/2012</i>
20	completat prin	L. nr. 55/2014 Lege pentru completarea alin. (2) al art. 96 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 325/5 mai 2014	<i>introduce lit. g) la art. 96 alin. (2)</i>
21	modificări prin	L. nr. 67/2014 Lege pentru modificarea și completarea art. 59 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 353/14 mai 2014	<i>modifică art. 59 alin. (1) lit. c); introduce alin. (2) la art. 49</i>
22	modificări prin	O.U.G. nr. 44/2014 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind recuperarea debitelor pentru beneficiile de asistență socială, precum și pentru modificarea art. 101 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 475/27 iun. 2014	<i>modifică art. 101</i>
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 266/2015	M. Of. nr. 836/9 nov. 2015	
23	modificări prin	H.G. nr. 989/2014 Hotărâre privind actualizarea cuantumului prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 811/6 nov. 2014	<i>actualizează cuantumul prestațiilor sociale de la art. 58 alin. (4)</i>
24	modificări prin	L. nr. 193/2015 Lege pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 518/13 iul. 2015	<i>modifică art. 26 lit. c), art. 28</i>
25	modificări prin	L. nr. 227/2015 Lege privind Codul fiscal	M. Of. nr. 688/10 sep. 2015	<i>abrogă la 1 ianuarie 2016 art.26</i>
26	modificări prin	L. nr. 266/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2014 pentru reglementarea unor măsuri privind recuperarea debitelor pentru beneficiile de asistență socială, precum și pentru modificarea art. 101 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 836/9 nov. 2015	<i>modifică art. 101 alin. (4)</i>

Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare