

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege pentru modificarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.124/2011 - intrată în vigoare la data de 1 ianuarie 2012 - a fost introdusă o modalitate de calcul unitară, astfel încât majoritatea drepturilor de asistență socială, de asigurări sociale pentru șomaj dar și o parte a drepturilor de asigurări sociale să se raporteze la un indicator unic denumit Indicatorul Social de Referință (ISR).

Această modalitate de calcul a fost introdusă cu scopul declarat de a înlocui modalitatea anterioară de acordare a drepturilor sociale mai sus menționate, funcție de valoarea salariului minim brut pe țară, garantat în plată.

La momentul introducerii sale se menționa că utilizarea unui indicator de tipul ISR reprezintă o practică europeană. Cu ajutorul lui sunt calculate marea majoritate a prestațiilor sociale, dintre care menționăm:

- venitul minim garantat
- alocația pentru susținerea familiei,
- ajutorul pentru încălzirea locuinței,
- alocația de stat pentru copii,
- alocația de plasament,
- indemnizațiile, stimulentele și ajutoarele pentru creșterea copilului,
- ajutorul de șomaj și alte drepturi conexe acestuia.

Din momentul introducerii sale, în luna octombrie 2008, prin pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.126/2008, valoarea indicatorului social de referință a rămas nemodificată la valoarea de 500 de RON.

Întrucât, așa cum s-a menționat mai sus, intenția legiuitorului a fost aceea de a rupe legăturile dintre salariul minim brut pe țară și nivelul cuantumului prestațiilor sociale și nu de a "îngheța" aceste drepturi la nivelul anului 2008, ar fi fost necesară o majorare periodică a valorii acestui indicator prin Hotărâre de Guvern, așa cum de altfel Legea prevede.

Toate tentativele de creștere a valorii Indicatorului Social de Referință apărute de-a lungul timpului, au fost respinse de Guvern cu motivația lipsei resurselor necesare, această majorare generând cheltuirea unor sume importante, dat fiind numărul foarte mare de prestații sociale implicate.

În schimb, s-a optat pentru majorarea individuală a cuantumurilor unora din drepturile de asistență socială, prin creșterea procentului din ISR ce constituie baza de calcul a acestora.

În felul acesta au fost acordate majorări, cum ar fi:

- dublarea cuantumului alocației de stat pentru copii cu vârsta cuprinsă între 2 și 18 ani dar și a copiilor cu handicap cu vârsta cuprinsă între 3 și 18 ani (Legea nr.125/2015);
- majorarea plafoanelor pentru venitul minim garantat cu cca. 13,3% (OUG nr.42/2013);
- creșterea cuantumului alocației de plasament de cca. 6,19 ori;
- majorarea cuantumului alocației pentru susținerea familiei de peste 2 ori (OUG 65/2014);

- majorarea cuantumului alocației pentru susținerea familiei monoparentale de cca. 1,7 ori (OUG 65/2014).

Nu a fost însă majorat un drept de protecție socială deosebit de important și anume **indemnizația de șomaj**.

Prin prezenta inițiativă legislativă se propune modificarea Legii nr.72/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, lege care definește modul de calcul al indemnizației de șomaj, în sensul majorării procentelor din ISR ce constituie baza de calcul a acesteia.

Având în vedere faptul ca din momentul introducerii, în luna octombrie 2008, valoarea ISR ce constituie baza de calcul pentru indemnizația de șomaj a ramas nemodificată, se propune majorarea procentelor de calcul a indemnizației de șomaj cu 20%, în vederea acoperirii parțiale a creșterii prețurilor de consum în intervalul scurs de la acea dată.

Se propun următoarele modificări:

I. modificarea Art. 39, alin.(2), lit. a) astfel încât să fie majorate, **de la 75% la 90%**, procentele din ISR necesare calculului indemnizației de șomaj acordată persoanelor având un stagiu de cotizare de cel puțin un an. Suma rezultată din aplicarea acestui procent reprezintă partea fixă în calculul cuantumului și pentru celelalte tipuri de indemnizații stabilite funcție de mărimea stagiilor de cotizare. Rezultă o majorare de la 375 lei la 450 lei a indemnizației de șomaj acordată persoanelor având un stagiu de cotizare de cel puțin un an;

II. modificarea Art. 39, alin.(3) în vederea majorării cotelor procentuale, diferențiate în funcție de stagiul de cotizare, ce se aplică asupra mediei salariului de bază lunar brut pe ultimele 12 luni de stagiu de cotizare, astfel:

a) **de la 3% la 3,6%** pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin 3 ani;

b) **de la 5% la 6%** pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin 5 ani;

c) **de la 7% la 8,6%** pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin 10 ani;

d) **de la 10% la 12%** pentru persoanele cu un stagiu de cotizare de cel puțin 20 de ani.

III. modificarea Art. 40. alin.(1) astfel încât să fie majorate, **de la 50 la 60**, procentele din ISR necesare calculului indemnizației de șomaj acordată persoanelor care nu au putut ocupa loc de muncă după absolvirea unei instituții de învățământ. Rezultă o majorare de la 250 lei la 300 lei a acestui tip de indemnizație.

Inițiativa prevede ca, de la data de 1 ianuarie 2016, drepturile de indemnizație de șomaj aflate în plată sau cuvenite la acea dată, să fie majorate cu 20%.

În ceea ce privește efortul financiar necesar pentru implementarea acestei măsuri se estimează că, pentru cei cca. 100 mii șomeri indemnizați care ar beneficia de o majorare lunară de cca. 100 lei, sunt necesare fonduri suplimentarea de **cca. 120 milioane lei anual**, sume ce pot fi obținute printr-o mai bună gestionare și colectare a veniturilor la bugetul de șomaj.

În plus, aprobarea acestei modificari legislative crează premisele ca pe viitor să se poată trece la indexarea periodică a valorii ISR, îndeplinindu-se astfel dezideratele pentru care acest indicator a fost creat.

Fată de cele menționate mai sus, vă adresez rugămintea de a fi de acord cu propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.72/2002 privind sistemul asigurărilor pentru somaj și stimularea ocupării forței de muncă.

Răzvan Andrei Condurățeanu
DEPUTAT INDEPENDENT



1. MIRCEA GEORGEA	(INDEP / PSRO)	
2. DAN TATARU	(INDEP / PSRO)	
3. Gust Florentin	(INDEP) (PSRO)	
4. CIOBANU LIVIANA	(INDEPENDENT) PSRO	
5. Dragomir Maria	Neafiat PSRO	