

Dep. Legislativ

CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Cristian Adrian PĂNCIU

Stimate Domnule Secretar General,

Urmare adreselor Dumneavoastră nr.PLX257 din 09.06.2016 și nr.PLX260 din 09.06.2016, vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

-propunerea legislativă care prevede că aleșii locali, primarii, președinții de consilii județene și consilierii comunali, orășenești, municipali și județeni nu vor putea ocupa aceste funcții mai mult de două mandate succesive;

-propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare și modificarea unor acte normative.

În vederea facilitării analizei juridice a proiectului, vă înaintăm, totodată, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.206/30.06.2016



AVIZ

referitor la propunerea legislativă care prevede că aleșii locali, primarii, președinții de consilii județene și consilierii comunali, orășenești, municipali și județeni nu vor putea ocupa aceste funcții mai mult de două mandate succesive

Analizând propunerea legislativă care prevede că aleșii locali, primarii, președinții de consilii județene și consilierii comunali, orășenești, municipali și județeni nu vor putea ocupa aceste funcții mai mult de două mandate succesive, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX260 din 09.06.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prin obiectul ei de reglementare propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Având în vedere obiectul de reglementare și ținând cont de prevederile art.14 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ, apreciem că soluțiile legislative preconizate ar trebui să facă obiectul completării art.26 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și

completările ulterioare, articol care se referă la mandatul aleșilor locali. Totodată, considerăm că intervenția legislativă ar trebui să vizeze și Legea nr.115/2015, pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, în vederea corelării acesteia cu soluțiile legislative propuse.

3. Semnalăm că o soluție legislativă similară de limitare a numărului de mandate în cazul aleșilor locali a făcut obiectul propunerii legislative pentru completarea Legii nr.67/2004 privind alegerea autorităților administrației publice locale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B216 din 16.04.2014, fiind avizată favorabil, cu observații și propuneri, cu Avizul nr.567/2014. Propunerea legislativă a fost respinsă de Camera decizională la data de **6 mai 2015**.

4. Ca observație de ordin general asupra propunerii legislative subliniem că, potrivit art.6 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, soluțiile pe care le cuprinde noua reglementare trebuie să fie **temeinic fundamentate**, luându-se în considerare interesul social, **politica legislativă** a statului român și **cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne**.

În concordanță cu aceste deziderate, dispozițiile art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca instrumentul de motivare să prezinte **cerințele care reclamă intervenția normativă** – cu referire specială la **insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare**, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu **evidențierea elementelor noi** – și să cuprindă secțiuni distincte privind **impactul asupra sistemului juridic**, subliniind **implicațiile asupra legislației în vigoare**, **consultările derulate** în vederea elaborării prezentei propuneri, precum și măsurile de implementare, respectiv modificările instituționale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

5. **Sub rezerva observațiilor de la pct.2**, la actuala formă a proiectului, pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele:

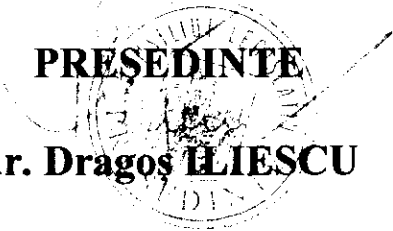
a) Propunerea legislativă nu întrunește exigențele de redactare specifice actelor normative. Astfel, aceasta **nu are un titlu** care, în

acord cu normele de tehnică legislativă, trebuie să cuprindă denumirea generică a actului, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic.

b) Formula introductivă „Parlamentul României adoptă prezenta lege” trebuie inserată după titlul proiectului.

c) Referitor la textul propus, precizăm că între noțiunea de ales local, pe de o parte, și noțiunile de primari, președinți de consilii județene, consilieri comunali, orășenești, municipali și județeni, pe de altă parte, există o relație de la întreg la parte. Prin urmare, textul trebuie reformulat, fie prin referire doar la noțiunea generică de ales local, fie prin enumerarea fiecărei categorii de aleși locali.

Totodată, semnalăm că, din redactarea textului, nu rezultă dacă limitarea avută în vedere vizează două mandate succesive în aceeași funcție sau și în funcții diferite. De aceea, se impune reformularea normei în vederea eliminării echivocului.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 029/30.06.2016.