

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind unele măsuri financiare în vederea finalizării proiectelor finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2007-2013, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

Secțiunea a 2- a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	Pentru proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile, care nu se finalizează în perioada de implementare, s-au semnat acte adiționale de prelungire a duratei contractelor de finanțare, în scopul îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor proiectului și în vederea asigurării funcționalității acestuia, până cel mai târziu în 30 iunie 2016, din surse proprii ale Beneficiarilor. La nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a fost întocmită o situație cu privire la proiectele finanțate prin Programul Operațional Regional 2007-2013, care trebuie finalizate din surse proprii până cel târziu 30 iunie 2016 - 380 de proiecte în valoare totală de 9.040 milioane lei. Dintre acestea un număr de 345 de proiecte au Beneficiari publici (inclusiv ADI-uri - Asociații de Dezvoltare Intercomunitară), în valoare totală de 8.426 milioane lei și un număr de 35 de proiecte au beneficiari privați. Dintre cele 345 de proiecte cu Beneficiari publici, 216 proiecte (valoare totală/proiect de sub 5 mil euro), cu o valoare totală de 1.781,5 mil. lei, ar trebui finalizate până la 30 iunie 2016 având în vedere că pentru acestea legislația europeană în materie nu oferă nicio alternativă de finalizare peste acest termen. (Decizia Comisiei Europene C(2015) 2771 din 30.04.2015 de modificare a Deciziei C(2013) 1573 privind aprobarea orientărilor referitoare la încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului social european și a Fondului de coeziune (2007-2013)). În acest context, termenul de 30 iunie 2016 a fost decis având în vedere obligația AMPOR/OI-uri de a efectua verificările de
--------------------------------	---

management și control, încadrându-se astfel în termenul de 1 septembrie 2016 de transmitere la Autoritatea de Certificare și Plată a Declarației finale de cheltuieli, stabilit prin Hotărârea Guvernului 678/2015 privind închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007-2013 prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit, cu completările ulterioare.

Cererea finală de plată trebuie depusă de Statul Membru la Comisia Europeană până la 31 martie 2017 și după data de 31 martie 2017 nu mai pot fi declarate niciun fel de cheltuieli suplimentare; pentru ca Autoritatea de Audit să dispună de suficient timp pentru a-și efectua activitatea în vederea întocmirii Declarației de Încheiere, cererea de plată a soldului final și declarația finală de cheltuieli ar trebui transmise Autorității de Audit cu mult timp înainte (se recomandă ca aceste documente să fie trimise Autorității de Audit cu cel puțin trei luni înainte de termenul de 31 martie 2017).

Pentru restul de 129 de proiecte cu Beneficiari publici, în valoare totală de 6644,5 mil lei, există în legislația menționată posibilitatea implementării ulterior datei de 31 martie 2017, prin declararea lor de către Statul Membru ca nefuncționale, cu condiția finalizării lor, în cel mult doi ani de la termenul limită pentru depunerea documentelor de încheiere, astfel:

Statul Membru poate decide, în mod excepțional și de la caz la caz, cu condiția să existe o justificare adecvată, să includă cheltuieli efectuate pentru proiecte nefuncționale în declarația finală de cheltuieli. În acest scop, Comisia ar trebui să ia în considerare motivele pentru care un proiect este nefuncțional și să verifice dacă impactul financiar al proiectului justifică acest tratament special prin verificarea îndeplinirii condițiilor de mai jos:

- costul total al fiecărui proiect se ridică la cel puțin 5 milioane EURO

- contribuția fondurilor pentru aceste proiecte nefuncționale nu poate fi mai mare de 10% din alocarea totală pentru program.

În acest context, de primă urgență ar fi susținerea financiară prin împrumuturi din Trezorerie a beneficiarilor publici de proiecte sub plafonul stabilit de CE, de 5 mil. euro valoare totală pentru fiecare proiect, respectiv a celor 216 proiecte avute în vedere în prezentul document, pentru care nu mai există nicio alternativă de finalizare ulterioară.

Pentru stabilirea numărului de proiecte s-a avut în vedere cursul de schimb infocuro din luna martie a.c.

În cazul în care beneficiarii nu au fonduri necesare să asigure funcționalitatea acestor proiecte până la termenul stabilit de 30 iunie a.c., se va restitui la UE cel puțin suma de 412,7 mil lei, aferentă rambursărilor efectuate de CE pentru cele 216 proiecte. Pentru toate

cele 345 de proiecte, suma totală decontată de CE este de 2,2 miliarde lei.

În prezent AMPOR procesează Cereri de rambursare, situație care va determina în mod cert creșterea acestor valori.

În situație asemănătoare se află și proiectele finanțate din programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013. Având în vedere termenul de finalitate a proiectelor până la 30.06.2016 și faptul că UAT-urile sunt în imposibilitatea susținerii financiare pentru a putea asigura finalizarea lucrărilor este necesar ca până la aceasta dată să se asigure finanțarea lucrărilor ce au mai rămas de finalizat pentru a nu pune în pericol peste 74 milioane lei.

Având în vedere că o parte din acești beneficiari au sumele asigurate pentru finalizarea proiectelor, apreciem că suma necesară pentru acordarea de împrumuturi din Trezorerie este de aproximativ 400 milioane lei.

Având în vedere că nefinalizarea proiectelor poate conduce la pierderea sumelor rambursate menționate mai sus dar și a celor în curs de rambursare, este necesară identificarea unor măsuri de sprijinire a autorităților administrației publice locale care au în implementare proiecte finanțate prin POR 2007-2013, POS Mediu 2007-2013 care trebuie finalizate din surse proprii ale autorităților administrației publice locale.

O evaluare asemănătoare a nevoilor financiare a beneficiarilor publici de proiecte cu o valoare totală de peste 5 mil. euro, în situația declarării acestora ca nefuncționale potrivit mecanismului prezentat mai sus, se va realiza ulterior, până în luna iunie 2016.

În acest sens, se impune promovarea unei ordonanțe de urgență pentru acordarea unor împrumuturi de la Trezoreria Statului.

Totodată, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 358/2015, s-a modificat termenul de declarare a destinației clădirii de la data de 28 februarie 2016 la data de 31 martie 2016 pentru contribuabilii care utilizează clădiri nerezidențiale și clădiri cu utilizare mixtă (rezidențial și nerezidențial). Termenul de declarare astfel modificat coincide cu termenul de plată al impozitului pe clădiri și cu termenul până la care se acordă bonificația pentru plata anticipată a impozitului. În aceste condiții, datorită suprapunerii celor două termene (de declarare și de plată), nu există timp material pentru organele fiscale locale pentru emiterea până la data de 31 martie 2016 a deciziilor de impunere și de prelucrare a declarațiilor. Astfel, nu pot fi efectuate în termen plățile impozitului pe clădiri, cu consecințe privind pierderea bonificației de plată anticipată (10%) și chiar la plata de penalități de întârziere, în cazul comunicării deciziei de impunere după data de 31 martie a.c.

2. Schimbări preconizate	Unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pot solicita, în cursul anului 2016, contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de 400.000 mii lei, pentru finanțarea cheltuielilor necesare în vederea asigurării funcționalității proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile din perioada de programare 2007-2013, precum și a îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor acestora. Proiectele finanțate prin Programul Operațional Regional 2007-2013, Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013, trebuie finalizate din surse proprii ale autorităților administrației publice locale. Împrumuturile se acorda pe o perioada de maxim 20 de ani cu o rata a dobânzii egala cu ROBOR la trei luni plus 3 puncte procentuale. Rambursarea împrumutului se va efectua în tranșe trimestriale egale, iar dobânda se calculează lunar și se plătește trimestrial. Situația prezentată este una excepțională, având în vedere posibilele consecințe negative (legate de rambursarea unor sume semnificative către CE) explicându-se astfel caracterul excepțional al măsurii. Urgența este dată de termenele extrem de strânse, aferente finalizării proiectelor propuse a fi finanțate prin mecanismul descris în proiectul de ordonanță de urgență. Totodată, în proiect sunt avute în vedere măsuri pentru a limita/evita ca riscul de neperformanță al proiectelor finanțate prin împrumuturi acordate de către trezoreria statului, (acela la rambursării unor sume către CE) să se materializeze. În acest sens, se propune elaborarea unei liste prin ordin comun emis de către ministrul dezvoltării regionale și administrației publice și ministrului fondurilor europene, care să conțină beneficiarii și proiectele care pot fi finanțate conform mecanismului proiectului de ordonanță de urgență. Lista acestor proiecte va conține, așadar, acele proiecte, care pot fi finalizate în termen și ai căror obiective și indicatori pot fi îndepliniți în conformitate cu angajamentele asumate de către beneficiari în acest scop. Mai mult, unitățile administrativ-teritoriale beneficiare vor prezenta o declarație prin care se vor angaja ca proiectele finanțate prin mecanismul descris vor fi finalizate în termen și că obiectivele și indicatorii asumați vor fi îndepliniți. Oricum, și în prezența acestor măsuri exista în continuare riscul rambursării unor sume către CE în cazul în care proiectele nu sunt finalizate în termen și/sau obiectivele și indicatorii nu sunt îndepliniți. Astfel, autoritățile de management din cadrul ministerelor implicate trebuie să monitorizeze progresele în implementarea și finalizarea proiectelor de investiții, ținând cont de consecințele negative ce ar putea decurge din nefinalizarea la timp a proiectelor finanțate din venituri din privatizare sau neîndeplinirea obiectivelor și a indicatorilor aferenți acestora. Prorogarea termenelor de depunere a declarațiilor de impunere de la 31 martie 2016 la 31 mai 2016, precum și prorogarea termenului
---------------------------------	--

	de plată pentru impozitul/ taxa pe clădiri, impozitul/ taxa pe teren, respectiv impozitul/ taxa asupra mijloacelor de transport de la 31 martie 2016 la 30 iunie 2016. În scopul asigurării continuității serviciilor de transport feroviar public aferent pachetului minim social, precum și îndeplinirea obligației de asigurare a stării tehnice și de exploatare a infrastructurii feroviare care să permit desfășurarea transportului feroviar în condiții de siguranță a circulației, se impune completarea art. 39 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Cailor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, în sensul că în cazul în care contractele prevăzute la alin. (1) se aprobă ulterior începerii anului bugetar, dar nu mai târziu de 30 iunie, serviciile prestate de către operatorii de transport feroviar de călători și de către operatorul care administrează infrastructura feroviară până la data la care contractele de servicii publice în transportul feroviar public de călători și contractul de activitate al Companiei Naționale de Căi Ferate C.F.R. S.A. sunt aprobate în condițiile alin. (1), se decontează în limitele bugetare anuale aprobate prin legea bugetului de stat, cu respectare prevederilor legale în domeniul ajutorului de stat.
3. Alte informații	

Secțiunea a 3 - a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	

Secțiunea a 4 - a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii.impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i.cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale : i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii					
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale					
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6.Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații					

Secțiunea a 5 - a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ	
---	--

b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1 ¹ . Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
1. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
2. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
3. Alte informații	

Secțiunea a 6 - a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 251/2016.
6. Alte informații	

Secțiunea a 7 - a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ.	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	
3. Alte informații	

Secțiunea a 8 - a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri financiare în vederea finalizării proiectelor finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2007-2013, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by a series of loops and a final flourish.

DACIAN JULIEN CIOLOȘ