

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Domeniile investițiilor străine și parteneriatul public-privat sunt gestionate de către Departamentul pentru Investiții Străine și Parteneriat Public-Privat, organ de specialitate, cu personalitate juridică, în cadrul aparatului de lucru al Guvernului. Departamentul pentru Investiții Străine și Parteneriat Public Privat a fost înființat prin OUG 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, cu misiunea:

- de strategie, prin care se asigură elaborarea strategiei de punere în aplicare a programului de guvernare și a politicilor Guvernului în domeniul investițiilor străine directe și al parteneriatului public-privat;
- de reglementare, prin care asigură elaborarea cadrului normativ și instituțional necesar în vederea realizării obiectivelor strategice ale Guvernului în domeniul investițiilor străine directe și al parteneriatului public-privat,;
- de reprezentare, prin care se asigură, în domeniile sale de activitate, reprezentarea pe plan intern și extern a Guvernului;
- de autoritate de stat, prin care se asigură urmărirea și controlul aplicării și respectării reglementărilor în domeniile sale de activitate.

În prezent domeniul economic inclusiv mediul de afaceri, politici industriale, turism, comerț exterior, promovarea exporturilor intră în aria de responsabilitate exclusivă a Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri. În ceea ce privește, prioritizarea investițiilor semnificative care ar putea implica un parteneriat public-privat intra în aria de responsabilitate exclusivă a Ministerului Finanțelor Publice.

Separarea activităților în domeniul investițiilor străine și a parteneriatului public

privat de către ministerele de resort cu atribuții în domeniu conduce la imposibilitatea asigurării a unei abordări unitare care să permită fructificarea potențialului economic al României.

În vederea asigurării unei abordări unitare care să conducă la creșterea investițiilor străine și promovării unui cadru legal incident unitar este necesar ca Departamentul pentru Investiții Străine și Parteneriat Public-Privat să se desființeze prin divizare totală, prin preluarea activităților privind investițiile străine de către Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri și a activităților privind parteneriatul public-privat de către Ministerul Finanțelor Publice.

În acest sens se impune promovarea de o manieră unitară și complementară a comerțului exterior și a investițiilor străine într-un mod coordonat prin preluarea de către Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri a activităților, atribuțiilor și personalului Departamentul pentru Investiții Străine și Parteneriat Public-Privat, care se desființază.

În acest sens Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, preia personalul, posturile și bugetul aferent activității legate de promovarea investițiilor de la Departamentul pentru Investiții Străine și Parteneriat Public-Privat în condițiile legii.

În acest sens Ministerul Finanțelor Publice preia posturile vacante și bugetul aferent activității de parteneriat public privat în condițiile legii. În prezent posturile aferente activității de parteneriat public-privat nu sunt în prezent ocupate.

Pctul II al alin. (1) al art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 536/2014 privind organizarea și funcționarea Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor a fost abrogat de pct. 7 al art. I din HOTĂRÂREA nr. 22 din 14 ianuarie 2015, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 50 din 21 ianuarie 2015.

Prin Regulamentul (UE) 2015/1017 s-a creat Fondul european de investiții strategice și conform preambulul nr. (12) mediul de investiții din Uniune ar trebui îmbunătățit prin eliminarea obstacolelor în calea investițiilor, prin garantarea faptului că nu există discriminare bazată pe gestionarea publică sau privată a proiectelor, prin consolidarea pieței interne și prin creșterea gradului de previzibilitate a reglementărilor. În Comunicarea sa intitulată „Programul de lucru al Comisiei pentru 2015: un nou început”, Comisia a anunțat că o prioritate politică este aceea de a „reduce sarcina reprezentată de reglementare, menținând, în același timp, un nivel ridicat de protecție socială, a sănătății și a mediului, precum și o diversitate de oferte la dispoziția consumatorilor” și că „va efectua o revizuire generală a normelor, pentru a se asigura că acestea contribuie la realizarea agendei pentru creștere economică și locuri de muncă”. Comisia și statele membre ar trebui să se angajeze la această sarcină în cel mai scurt timp. Activitatea Fondului European de Investiții Strategice, precum și investițiile din Uniune în general, ar trebui să beneficieze de aceste activități paralele.”

Absenta creării unui pol de competență în promovarea investițiilor strategice și a unei coordonări susținute și eficiente în domeniul parteneriatului public privat poate prezenta riscuri în ceea ce privește neutilizarea fondului european pentru investiții străine de către România.

Ținând cont de atribuțiile Ministerului de Finanțe Publice în domeniul investițiilor semnificative conform OUG 88/2013, se impune atribuirea atribuțiilor de parteneriat public privat de la Departamentul pentru Investiții Străine și Parteneriat Public Privat către Ministerul Finanțelor Publice.

2. Schimbări preconizate

Prioritățile strategice ale Guvernului sunt:

- Reforma administrativă
- Întocmirea Planului de Dezvoltare Economică pe Termen Mediu și Lung a României
- Predictibilitate fiscală, financiară și legislativă.

În concordanță cu strategia Guvernului, prioritățile strategice ale MECRMA se concentrează pe integrarea relațiilor comerciale externe cu promovarea investițiilor străine în România. În acest scop, MECRMA preia activitățile de investiții străine de la DISPPP, care pe lângă misiunea actuală, își însușește și rolul de promovare a relațiilor comerciale externe.

Prin preluarea activităților legate de investiții străine de la DISPPP, se urmăresc două ținte:

- Facilitarea schimburilor de expertiză sectorială, consolidarea impactului economic și integrarea acțiunilor în Planul de dezvoltare economică pe termen mediu și lung a României
- Coordonarea inițiativelor legislative pe cele două axe (promovarea investițiilor străine și a relațiilor comerciale externe) pentru simplificare și creșterea predictibilității pentru partenerii comerciali.

Consilierea operatorilor economici interesați în materie de investiții și de utilizare a parteneriatului public-privat, se impune identificarea, pregătirea și dezvoltarea proiectelor de investiții avantajoase pentru România. Acest lucru se poate face prin utilizarea de către România a mecanismelor specifice Regulamentului (UE) 2015/1017, respectiv acordarea unui sprijin specific privind utilizarea asistenței tehnice pentru structurarea proiectelor, privind utilizarea unor instrumente financiare inovatoare și utilizarea parteneriatelor public-privat, precum și acordarea de consiliere, după caz, privind aspectele relevante legate de dreptul Uniunii, ținând cont de specificitățile și de nevoile României.

Atribuțiile legate de parteneriatul public privat sunt preluate de Ministerul Finanțelor Publice pentru a asigura o abordare eficientă pentru investițiile strategice și

pentru a facilita pregătirea proiectelor strategice pentru finanțare din fondul european pentru investiții strategice înființat prin Regulamentul (UE) 2015/1017 din 25 iunie 2015.

Prin excepție de la prevederile art. 1 alin (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016 prorogarea unor termene precum și unele măsuri fiscal-bugetare, salariile de baza din cadrul aparatului propriu al Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, se stabilesc la 70% din nivelul de salariu de baza din cadrul Secretariatului General al Guvernului, începând din 1 mai 2016, cu încadrarea în creditele bugetare aprobate la titlul "Cheltuieli de personal" în bugetul Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri pentru anul 2016 prin Legea bugetului de stat pe anul 2016 nr. 339/2015.

Aceasta masura se impune in contextul unei fluctuatii de personal a unei motivatii scazute si imposibilitatii atragerii de specialisti, aspecte care pun in pericol functionarea corespunzatoare a ministerului.

In anul curent, exista deja un excedent bugetar datorita neocupării unor posturi disponibile si a altor optimizări de cheltuieli cu personalul. Din cele 49 de posturi vacante, in 2016, 30 vor fi restructurate, urmând ca celelalte 19 posturi sa fie ocupate gradual de-a lungul anului cu specialiști cheie pentru implementarea prioritărilor strategice de anul acesta, in limita prevederilor bugetare. Riscurile de schimb valutar sunt marginale (prevederi de 4,3 USD si 4,6 EUR) si 90,3% din personalul MECRMA care își desfășoară activitatea in rețeaua externa si-a programat deja concediul legal de odihna aferent anului curent.

Perioada de pregătire specifica a personalul trimis in misiune permanenta in străinătate se stabilește la 20 zile lucrătoare în tara, ca urmare a preluării activității de promovare a investițiilor străine de la Departamentul pentru Investiții Străine, Parteneriat Public Privat si Promovarea Exporturilor, precum si preluarea unor activități specifice privind:

- Creșterea volumului investițiilor străine în Romania, dar si de susținere a investițiilor românești în străinătate;
- Promovarea climatului investițional din Romania in mediile de afaceri internaționale in concordanta cu activitatea Agenției de Promovare a Investițiilor;
- Desfășurarea de activități de atragere a capitalului străin in economie, de diseminare la nivel național a informațiilor referitoare la oportunitățile si facilitățile oferite investitorilor;
- Asigurarea legaturii cu investitorii străini in vederea concretizării cat mai rapide a proiectelor țintite

Începând cu anul 2017 cheltuielile de personal, deși vor conține și cele 5 luni (ianuarie-mai) de plată la noile salarii pentru întreg personalul MECRMA, se vor realiza în continuare cu încadrarea în bugetul aprobat.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ simplifică aspectele legate de elaborarea și implementarea strategiei macro-economice din programul de guvernare.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ vizează o mai bună coordonare la nivel național asupra politicilor economico-comerciale de atragere a investițiilor străine, precum și o eficiență promovare a mediului român de afaceri în străinătate.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Prin acest proiect de act normativ Ministerului Economiei, Comerțului Exterior și Relațiilor cu Mediul De Afaceri va putea susține în mod mai eficient acțiunile de promovare economico-comerciale ale IMM-urilor.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale: c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații	Aplicarea prevederilor proiectului de act normativ se realizează cu încadrare în prevederile bugetare aprobate Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri în anul 2016 la Titlul "Cheltuieli de Personal". În acest scop, la nivelul ordonatorului principal de credite vor fi luate următoarele măsuri: i. Restructurarea a 30 de posturi actualmente vacante - 1.140 mii lei; ii. Plata concediu de odihnă a personalului MECRMA care își desfășoară activitatea în rețeaua externă - 2.472 mii lei; iii. Efectuarea a 20 zile de formare profesională în țară a personalului MECRMA care își desfășoară activitatea în rețeaua externă. Continuitatea perioadei de pregătire este necesară datorită alinierii rețelei externe de atașați economici cu evoluția și prioritățile anuale ale Agenției de Promovare a Investițiilor - 1.665 mii lei.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri și Ministerul Finanțelor Publice vor elabora o hotărâre de guvern privind măsurile de organizare și funcționare pentru integrarea activităților preluate de la DISPPP.	
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	

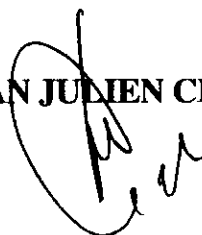
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații Nu sunt.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 327/2016.
6. Alte informații Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu sunt
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Atribuțiile Ministerului Economiei, Comerțului Exterior și Relațiilor cu Mediul de Afaceri se extind prin preluarea atribuțiilor de promovare a investițiilor străine de la Departamentul pentru Investiții Străine și Parteneriat Public-Privat. Atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice se extind prin preluarea atribuțiilor de parteneriat public-privat de la Departamentul pentru Investiții Străine și Parteneriat Public-Privat.
2. Alte informații Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by 'acian' and 'Julien Ciolos' in a cursive script.