

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Protocolului de modificare a Acordului privind înființarea Băncii Internaționale de Investiții și a Statutului acesteia, semnate la 10 iulie 1970, la Moscova, deschis spre semnare la 8 mai 2014 la Havana și semnat de România la 1 iulie 2015 la Moscova

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Banca Internațională de Investiții (BII) este o instituție financiară internațională înființată la data de 10 iulie 1970 pe baza Acordului de înființare a BII și a Statutului BII. Acordul semnat de către toate statele membre BII pe data de 10 iulie 1970 a fost înregistrat la Secretariatul Națiunilor Unite cu numărul de înregistrare 11417. România a aderat la Acordul de înființare a BII la data de 28 ianuarie 1971 prin Decretul Consiliului de Stat al Republicii Socialiste România nr. 24.

Statele membre sunt Bulgaria, Cehia, Cuba, Federația Rusă, Mongolia, România, Slovacia, Ungaria și Vietnam.

Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1091/2007, participarea României în cadrul Băncii este gestionată de Ministerul Finanțelor Publice, țara noastră fiind reprezentată în Consiliul BII de către un secretar de stat și un director general din Ministerul Finanțelor Publice.

Valoarea capitalului social este de 1,3 mld. euro, din care valoarea capitalului social vărsat al Băncii este de 303,05 mil. euro. Valoarea capitalului social vărsat de către România este de 18,45 mil. Euro (6,09%).

Participarea României în calitate de acționar BII s-a realizat în contextul statutului țării noastre de membru CAER și al apartenenței la blocul economic socialist, obținând mai multe credite semnificative folosite pentru finanțarea activității economice în perioada 1971 – 1989. După destrămarea sistemului economic creat de CAER, finanțarea acordată de către bancă unor agenți economici din România a fost următoarea:

- 1990 - prezent – 6 credite cu o valoare totală de 58,5 mil. Euro. În portofoliul activ al Băncii există 3 credite acordate unor companii din România, în valoare de 31 mil. Euro și un credit acordat unei companii multinaționale de asigurări din Bulgaria pentru majorarea capitalului social al filialei din România (11.5 mil. Euro).

- 2009 - prezent – Banca a deținut în mod constant obligațiuni emise de Guvernul României cu valori cuprinse între 10-30 mil. euro. La sfârșitul lunii ianuarie 2016, BII deținea obligațiuni suverane emise de România, cu maturități diferite și cu valoarea nominală totală de 29 mil. Euro.

- octombrie 2015 – a avut loc prima emisiune de obligațiuni a BII în România prin intermediul căreia au fost atrase 111 milioane lei. BII a emis 11.100 obligațiuni, cu o valoare nominală de 10.000 de lei, cu maturitate în luna octombrie 2018, cu o dobândă de 4,1% pe an, plătită anual. La momentul respectiv, operațiunea a fost cea mai importantă emisiune de obligațiuni a unei instituții financiare internaționale înregistrată la Bursa de Valori București.

2. Schimbări preconizate

Procesul de reformă și relansare a BII a fost demarat de statele membre la cea de-a 98^a reuniune a Consiliului BII (noiembrie 2012) în vederea transformării Băncii într-o instituție financiară modernă. În urma acestui proces, a rezultat necesitatea modificării documentelor statutare care s-a finalizat prin semnarea de către toate statele membre a Protocolului privind modificarea Acordului de înființare al Băncii Internaționale de Investiții și a Statutului Băncii Internaționale de Investiții.

Protocolul privind modificarea Acordului de înființare a Băncii Internaționale de Investiții și a Statutului acesteia din data de 10 iulie 1970, deschis spre semnare la data de 8 mai 2014, a fost semnat de România la Moscova, la 1 iulie 2015, după ce s-au obținut aprobările necesare conform Legii nr. 590/2003 privind tratatele. Procesul de semnare a Protocolului mai sus menționat, s-a finalizat la data de 3 decembrie 2015, ulterior semnării acestuia cu rezerve de către Republica Cehă. Rezervele Republicii Cehe au fost consemnate în extrasul din Protocolul celei de-a 104-a ședințe a Consiliului Băncii Internaționale de Investiții, desfășurată în perioada 3 – 4 decembrie 2015, la Hanoi.

Rezervele Republicii Cehe sunt legate de regimul imunităților și privilegiilor, aplicabil Băncii în conformitate cu prevederile noilor documente statutare ale Băncii Internaționale de Investiții, și anume cu art. 13, 14 și 15 ale Acordului privind înființarea BII, care din punctul de vedere al părții cehe nu se doresc a fi aplicate pe teritoriul său.

Principalele modificări aduse documentelor statutare ale Băncii Internaționale de Investiții sunt următoarele:

1. Implementarea unui sistem de management corporativ pe 3 niveluri, compus din Consiliul Guvernatorilor, Consiliul Directorilor și Conducerea Executivă

Articolele 19-27 ale Statutului BII definesc noua structura de management corporativ pe cele 3 niveluri enunțate.

Consiliul Guvernatorilor va reprezenta organul suprem de conducere al BII, acesta fiind mandatat să adopte decizii legate de dezvoltarea Băncii și de organizarea activității acesteia.

În vederea protejării intereselor acționarilor minoritari, în urma renunțării la principiul „o țară-un vot”, sunt stabilite deciziile majore care urmează a fi adoptate în unanimitate de Consiliul Guvernatorilor, astfel:

- propunerile de modificare a documentelor statutare;
- primirea de noi membri în cadrul Băncii și stabilirea condițiilor de aderare a acestora;
- modificarea capitalului social al BII;
- stabilirea termenelor și condițiilor de lichidare a Băncii.

Alte decizii privind dezvoltarea Băncii și organizarea activității acesteia vor fi luate la nivelul Consiliului Directorilor.

Conducerea Executivă a BII este organul executiv al Băncii, acesta subordonându-se Consiliului Directorilor și Consiliului Guvernatorilor.

2. Implementarea unui sistem nou de vot în cadrul Consiliului Guvernatorilor și Consiliului Directorilor BII, care prevede eliminarea sistemului actual de vot introdus la momentul înființării Băncii, prin care fiecare țară dispunea de un vot, indiferent de aportul său la capital, și introducerea unui nou sistem prin care repartizarea voturilor se realizează proporțional cu cota fiecărui membru în capitalul social subscris vărsat al Băncii.

Ca urmare a negocierilor purtate de către statele membre BII, s-a evidențiat necesitatea de a renunța la sistemul inițial de vot, prin care fiecare țară dispunea de un vot, indiferent de aportul său la capital, având în vedere practica internațională și necesitatea de a alinia procesul de luare a deciziilor în BII, bunelor practici internaționale.

În conformitate cu art. 20, 21, 22 și 23 din Statutul Băncii, rezoluțiile Consiliului Guvernatorilor care nu necesită unanimitate de voturi pentru adoptare, precum și toate deciziile Consiliului Directorilor se vor adopta cu o majoritate calificată constituită pe principiul de majoritate dublă, respectiv $\frac{3}{4}$ din numărul total de voturi și majoritatea simplă a numărului de state membre care au luat parte la respectiva procedură de vot.

3. Modificarea capitalului social, vărsat și nevărsat

Modalitatea de modificare a capitalului social, vărsat și nevărsat, este consemnată în art. 3 și în anexa nr. 1 la proiectul Acordului de înființare a BII, precum și în art. 10 și 18 din Statutul BII.

În vederea asigurării unui grad relativ de flexibilitate în modificarea capitalului social vărsat și nevărsat al Băncii, inclusiv în cazul primirii unor noi membri sau în situația în care membrii existenți ar dori să își modifice cota de participare și a unei protecții suficiente a cotelor de participare ale statelor membre, împotriva unor diluări intenționate a acestora de către restul acționarilor Băncii, precum și asigurarea predictibilității și transparenței procesului de modificare a cotelor sau contribuțiilor statelor membre în capitalul vărsat al BII, s-au identificat următoarele soluții:

- modificarea valorii capitalului social al Băncii la valoarea de 2 000 000 000 euro, dintre care 996 900 000 euro reprezintă cote nedistribuite între actualele state membre. Adoptarea hotărârilor privind modificarea valorii capitalului social al Băncii sunt în competența Consiliului Guvernatorilor;

- modificarea cotelor în valoare nominală ale unui stat membru în capitalul subscris al Băncii se poate efectua în baza unei decizii a Consiliului Guvernatorilor, adoptată cu majoritate calificată, dar numai la inițiativa sau cu acordul statului membru vizat de modificarea cotei. Aceeași procedură este aplicabilă și pentru modificarea cotei unui stat membru în capitalul vărsat al Băncii, mai exact este necesar acordul respectivului stat;
- valoarea cotelor statelor membre în capitalul subscris, vărsat și nevărsat, la data semnării Protocolului privind modificarea documentelor statutare ale BII de către toate statele membre ale Băncii, sunt trecute în Anexa 1 la Acordul de înființare a BII, care face parte integrantă din acesta. Orice modificări ulterioare ale acestora se vor face prin decizii ale Consiliului Guvernatorilor, nefiind necesară modificarea documentelor statutare, ci doar publicarea respectivelor decizii și operarea lor în sistemul contabil al Băncii;
- capitalul subscris de statele membre, dar nevărsat, este considerat capital la cerere și poate fi folosit pentru majorarea capitalului vărsat al Băncii în anumite condiții, respectiv pentru acoperirea obligațiilor financiare ale Băncii sau pentru acoperirea pierderilor acesteia, fiind considerat drept sursă de ultimă instanță. Decizia de declanșare a mecanismului capitalului la cerere este adoptată prin majoritate calificată de către Consiliul Guvernatorilor.

4. Reprezentarea statelor membre în cadrul structurilor de conducere ale Băncii

Fiecare stat va avea dreptul să desemneze, în cadrul Consiliului Guvernatorilor, un Guvernator și un supleant al acestuia. De asemenea, fiecare stat va fi reprezentat în Consiliul Directorilor de către un Director. Referitor la personalul Băncii, singura referire prezentă în noile documente statutare se regăsește la articolul 27 din proiectul de Statut, în care se precizează că angajații Băncii se vor selecta cu prioritate din rândul cetățenilor statelor membre ale BII. Cu toate acestea, trebuie menționat faptul că în cadrul celei de-a 104-a reuniuni a Consiliului, care a avut loc în perioada 3-4 decembrie 2015 la Hanoi, Vietnam, acesta a decis renunțarea la principiul de fixare a funcțiilor în funcție de cota de participare la capital a statului membru, și trecerea la un nou sistem de selecție a personalului pe bază de concurs internațional.

3. Alte informații

-

Secțiunea a 3-a *Impactul socio-economic al proiectului de act normativ*

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ vizează modificarea Acordului de înființare a BII și a Statutului Băncii Internaționale de Investiții, semnate de România la data de 10 iulie 1970 și ratificate prin Decretul Consiliului de Stat al Republicii Socialiste România nr. 24/1971.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.						
2. Impactul asupra mediului de afaceri						
2.¹ Impactul asupra sarcinilor administrative Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.						
2.² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii Prin majorarea cotei de participare a României la BII poate crește exponențial și valoarea finanțării acordate de către Bancă în țara noastră, principalii beneficiari fiind întreprinderile mici și mijlocii.						
3. Impactul social Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.						
4. Impactul asupra mediului Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.						
5. Alte informații -						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: 1. impozit pe profit 2. impozit pe venit b) bugete locale 1. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-

ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații						
Proiectul de act normativ nu are impact imediat asupra bugetului general consolidat, deoarece nu sunt prevăzute cheltuieli pentru care poate fi estimat un interval de timp în care trebuie asumate de către statul român. Noile documente statutare ale Băncii Internaționale de Investiții includ conceptul de capital la cerere. Partea nevărsată a cotelor distribuite între membrii Băncii constituie capitalul la cerere, cu ajutorul căruia se realizează creșterea părții vărsate din capitalul statutar al Băncii, conform procedurii prevăzute prin Statutul Băncii. În vederea onorării de către Bancă a obligațiilor sale financiare, Consiliul Guvernatorilor poate autoriza o majorare a părții vărsate din capitalul statutar sub forma unor contribuții din partea tuturor membrilor Băncii, contribuții acordate proporțional cu participația acestora la capitalul statutar vărsat, însă în limitele cotelor de capital nevărsat specifice fiecărui membru al Băncii. Cota României de capital statutar este de 76,70 mil. Euro, dintre care 18,45 mil. Euro este reprezentat de capital vărsat (6,09%). Astfel, capitalul la cerere al României este în valoare de 58,25 mil. Euro. În istoria instituțiilor financiare internaționale, până în prezent, nu a existat o situație în care o astfel de instituție să apeleze la activarea mecanismului de capital la cerere. Astfel, în ceea ce privește capitalul la cerere în prezent nu poate fi cuantificat impactul financiar al acestuia asupra bugetului general consolidat.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ						
Nu este cazul.						

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu au fost identificate.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile internaționale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate În procesul de elaborare a mandatului de negociere a modificărilor documentelor statutare, au fost consultate Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Justiției, BNR.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Activitatea instituțiilor consultate nu are legătură directă cu obiectul actului normativ. Acestea au fost consultate din punct de vedere al atribuțiilor specifice care au avut incidență asupra modificărilor aduse documentelor statutare BII.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informare privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 600/2016.
6. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prezentul proiect de act normativ a fost afișat pe pagina de Internet a Ministerului Finanțelor Publice, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu are astfel de impact/efecte.
3. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu este cazul.
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Protocolului de modificare a Acordului privind înființarea Băncii Internaționale de Investiții și a Statutului acesteia, semnate la 10 iulie 1970, la Moscova, deschis spre semnare la 8 mai 2014 la Havana și semnat de România la 1 iulie 2015 la Moscova, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

