



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

II. 629 /DPSS
DATA 31.03.2016

Biroul permanent al Senatului
Bp 44 12.04.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
132/18.04.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art.42 alin.(2) din Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată*”, inițiată de domnul deputat PSD Marian Neacșu împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp. 44/2016).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare *modificarea art.42 alin.(2) din Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât controlul respectării prevederilor legale privind veniturile și cheltuielile partidelor politice, ale alianțelor politice sau electorale, ale candidaților independenți, precum și legalitatea finanțării campaniilor electorale să fie efectuat, simultan, de Curtea de Conturi și de Departamentul de Control al Finanțării Partidelor Politice și al Campaniilor Electorale din cadrul Autorității Electorale Permanente.

II. Observații

1. Precizăm că o astfel de modificare ar contraveni recomandărilor formulate de Grupul Statelor contra Corupției (GRECO) în cadrul Raportului de evaluare a României privind Transparența Finanțării Partidelor Politice¹.

Astfel, în anul 2010 GRECO a adresat 13 recomandări României în ceea ce privește transparența finanțării partidelor politice. Una dintre cele 13 recomandări (Recomandarea ix) a vizat preluarea de către Autoritatea Electorală Permanentă a întregii responsabilități de a monitoriza conformitatea cu Legea nr.334/2006².

Ulterior, a fost monitorizat gradul de implementare al acestor recomandări în legislația națională, concluziile monitorizării fiind publicate în cadrul rapoartelor GRECO de conformitate a României. În mod constant, în cadrul rapoartelor de conformitate, GRECO a apreciat că este necesară o clarificare a atribuțiilor Autorității Electorale Permanente în raport cu cele ale Curții de Conturi în ceea ce privește exercitarea simultană a controlului subvențiilor primite de la bugetul de stat.

Astfel, în cadrul Celui de-al doilea Raport de conformitate a României³, GRECO, a apreciat că *„nu se opune unui nivel rezonabil de suprapunere cu condiția ca aceasta să nu afecteze eficiența, precum și conducerea supravegherii finanțării politice de către AEP”*.

Soluția exercitării simultane a acestui control a fost menținută și în art.42 alin.(2) al Legii nr.334/2006, autoritățile române, în speță, Autoritatea Electorală Permanentă prin Ministerul Justiției, informând GRECO că această prevedere nu este de natură să afecteze eficiența controlului efectuat de Autoritate în materia finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale. Cu toate acestea, Recomandarea ix a fost considerată ca fiind parțial implementată de GRECO.

În aceste condiții, apreciem că modificarea art.42 alin.(2) din Legea nr.334/2006, în sensul extinderii controlului efectuat simultan de

¹ Raportul de evaluare a României privind Transparența Finanțării Partidelor Politice, adoptat la cea de-a 49-a Reuniune Plenară (Strasbourg, 29 noiembrie-3 decembrie 2010)

² GRECO a recomandat i) Să se confere AEP întreaga responsabilitate a monitorizării conformității cu Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale; ii) Să se întărească eficiența supravegherii AEP asupra finanțării partidelor politice și a alegerilor, inclusiv prin acordarea AEP a unor atribuții de control suplimentare în ceea ce privește cheltuielile partidelor politice și ale altor entități decât acestea, precum și suficiente resurse umane și de altă natură pentru a îndeplini această sarcină.

³ Cel de-al doilea Raport de conformitate a României, adoptat la a 66-a Reuniune Plenară (Strasbourg, 8-12 decembrie 2014)

Curtea de Conturi și Autoritatea Electorală Permanentă privind subvențiile alocate de la bugetul de stat, la întreaga activitate de control al veniturilor și cheltuielilor partidelor politice, ale alianțelor politice, sau electorale, ale candidaților independenți, precum al legalității finanțării campaniilor electorale ar reprezenta o derogare totală de la obiectivul preluării de către Autoritatea Electorală Permanentă a întregii responsabilități de a monitoriza conformitatea cu Legea nr.334/2006, enunțat în cadrul Recomandărilor GRECO.

2. În forma propusă de inițiatori, este eliminată sintagma „*privind subvențiile de la bugetul de stat*”, extinzând în acest mod aria de verificare a Curții de Conturi în afara limitelor constituționale de competență, ceea ce contravine art.140 alin.(1) din *Constituția României, republicată*, potrivit căruia „*Curtea de Conturi exercită controlul asupra modului de formare, de administrare și de întrebuințare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public*”, astfel încât ea nu poate exercita controlul asupra altor surse de finanțare ale partidelor politice decât cele din surse bugetare publice.

În același sens sunt și prevederile art.1 alin.(1) și alin.(3) din *Legea nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „*Curtea de Conturi exercită controlul asupra modului de formare, de administrare și de întrebuințare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public*”. „*Curtea de Conturi își desfășoară activitatea în mod autonom, în conformitate cu dispozițiile prevăzute în Constituție și în prezenta lege, și reprezintă România în calitatea sa de instituție supremă de audit în organizațiile internaționale ale acestor instituții*”.

Astfel, Legea nr.94/1992, definește clar aria de competență a Curții de Conturi, stabilindu-i ca atribuție principală verificarea modului de formare/utilizare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public.

De asemenea, sintagma „*controlul va fi efectuat*” este o dispoziție imperativă a legii, care include în mod implicit acțiunea de verificare a Curții de Conturi a resurselor financiare de altă natură destinate finanțării campaniilor electorale partidelor politice, ale alianțelor politice sau electorale, ale candidaților independenți, așa cum sunt definite de art.3, coroborat cu art.16 din Legea nr.334/2006 (exemplu: cotizații ale membrilor de partid, donații, legate și alte liberalități, împrumuturi în bani de la persoane fizice și juridice sau venituri din alte activități desfășurate de formațiunile politice).

Apreciem că sistemul legislativ trebuie să fie unul armonizat și unic construit în așa fel încât normele juridice incidente unei problematici să nu creeze blocaje sau bariere de interpretare.

Precizăm că sursele de finanțare (altele decât subvențiile de la bugetul de stat) destinate finanțării partidelor politice, ale alianțelor politice sau electorale, ale candidaților independenți, precum și legalitatea finanțării campaniilor electorale sunt supuse controlului Autorității Electorale Permanente. Aceasta este expresia preocupării forului legislativ, care la elaborarea Legii nr.334/2006, a avut în vedere necesitatea ca toate sursele de finanțare incidente acestui domeniu să fie verificate, dar a ținut cont de limitele de competență constituțională ale fiecăreia dintre cele două instituții implicate în acest demers: Autoritatea Electorală Permanentă și Curtea de Conturi.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare al propunerii legislative, **Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acesteia.**

Cu stimă,


Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului