



DEPARTAMENTUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 46764 25.10.2016

București, 21.10.2016
Nr. 10187/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 8 din Legea nr.46/2003 privind drepturile pacientului*, inițiată de domnul deputat PSD Corneliu Florin Buicu (**Bp. 195/2016, Plx. 439/2016**);

2. *Proiectul de lege privind Statutul personalului profesionist operativ de intervenție din cadrul serviciilor de ambulanță județene și al Serviciului de Ambulanță București-Ilfov*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Florian Bodog împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UNPR, UDMR, Minorități Naționale, independenți (**Bp. 709/2015, Plx. 355/2016**);

3. *Propunerea legislativă privind etichetarea produselor alimentare procesate pentru reducerea riscului de boală cardiovasculară*, inițiată de domnul deputat PNL Horia Cristian împreună cu un grup de parlamentari PNL, UNPR, independenți (**Bp. 142/2016, L 325/2016**);

4. *Proiectul de lege privind stabilirea unor măsuri pentru protejarea, conservarea și punerea în valoare a cetăților dacice din Munții Orăștiei*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat PSD Ioan Vulpescu și un grup de deputați PSD, Minorități Naționale (**Bp. 702/2015, Plx. 267/2016**);

5. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii apelor nr.107/1996*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat PSD Gheorghe Florin (**Bp. 36/2016, L 226/2016**); *PL x 400/2016*

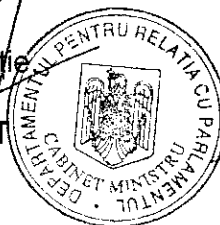
6. *Legea pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată*, provenită dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat UDMR Molnar Zsolt împreună cu un grup de deputați UDMR, PSD și PNL, aflată în reexaminare ca urmare a cererii formulate de Președintele României (**Bp. 214/2015, Plx. 744/2015**);

7. *Proiectul de Lege pentru modificarea anexei nr. 5 din Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat PNL Ioan Cupșa împreună cu un grup de deputați PSD și PNL (**Bp. 531/2013, Plx. 48/2014**).

Cu deosebită considerație

MINISTRU DELEGAT

CIPRIAN BUCUR



**DOMNULUI CRISTIAN - ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1929
13/10/2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege privind Statutul personalului profesionist operativ de intervenție din cadrul serviciilor de ambulanță județene și al Serviciului de Ambulanță București-Ilfov*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Florian Bodog împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UNPR, UDMR, Minorități Naționale, independenți (**Bp.709/2015, Plx. 355/2016**).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune adoptarea unui statut special pentru personalul profesionist operativ de intervenție din cadrul serviciilor de ambulanță județene și al Serviciului de Ambulanță București-Ilfov, *„unități sanitare publice de importanță strategică, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Sănătății, sub monitorizarea și coordonarea operațională a Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, servicii de bază în Sistemul Național de Asistență Medicală de Urgență în prespital”*.

Astfel, prin proiectul de lege se propune, în principal, stabilirea obligațiilor și a drepturilor salariale, pensii și asigurări sociale de care poate beneficia această categorie de personal, precum și alte drepturi suplimentare, cum ar fi pensie specială de serviciu, normă zilnică de hrană,

uniforme de protecție, concediu de odihnă suplimentar, vouchere de vacanță, indemnizații de instalare și altele.

II. Observații

1. Precizăm că aprobarea de drepturi noi sau extinderea acestora asupra altor categorii de personal comparativ cu legislația în vigoare generează impact financiar suplimentar asupra cheltuielilor totale și de personal ale bugetului general consolidat.

De exemplu, acordarea normei de hrană și a uniformelor specifice și de paradă generează un impact suplimentar asupra cheltuielilor de personal ale bugetului de stat de cca. 95.000 mii lei anual.

Pentru anul 2016, plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat a fost stabilit la 7,7% din produsul intern brut, respectiv 57.334,9 milioane lei, prin *Legea nr. 338/2015 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016*.

Prin *Legea bugetului de stat pe anul 2016 nr. 339/2015* cheltuielile de personal ale bugetului de stat au fost aprobate la nivelul plafonului maxim stabilit prin *Legea nr. 338/2015*.

Atragem atenția că, pentru anul 2016, este estimat un deficit bugetar ESA de 2,95% din PIB, acționând în marja de manevră permisă de regulile europene privind deficitul ESA, sub plafonul de 3% din PIB.

În aceste condiții, se impune o conduită prudentă pe linia promovării de propuneri de acte normative care ar putea determina nerespectarea plafoanelor și țintelor de deficit pe baza cărora a fost stabilit cadrul fiscal-bugetar pentru anul 2016 și perioada următoare.

În acest sens, menționăm că nu sunt indicate sursele de finanțare din care ar urma să se asigure de către stat plata sumelor generate de aplicarea măsurilor propuse, ceea ce conduce la încălcarea prevederilor art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, potrivit căreia „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

Totodată, menționăm că, potrivit prevederilor *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare* și ale *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată*, în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația întocmirii fișei financiare, în care să fie prezentat atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, ipotezele și metodologia de calcul utilizată, cât și

măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

În conformitate cu prevederile *Legii nr.69/2010* plafoanele nominale ale cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat aferente bugetului pentru anul pentru care se elaborează bugetul, pe total și pe bugete componente, prevăzute în Strategia fiscal-bugetară, se aprobă anual, prin lege.

2. Inițiativa legislativă nu este însoțită de un studiu privind impactul reglementărilor propuse asupra elementelor fundamentale din domeniul de incidență, respectiv: bugetul statului, sistemul public de pensii, actele normative interdependente de nivel primar, secundar și terțiar care constituie cadrul legal privind organizarea și funcționarea *Sistemului național de asistență medicală de urgență și prim-ajutor calificat*. În acest sens, având în vedere faptul că obiectul de reglementare are incidență asupra funcționării unui sistem de importanță strategică națională, ar fi fost imperios necesară o analiză temeinică și în detaliu a modificărilor propuse și a tuturor ramificațiilor posibile ale acestora atât din punct de vedere operațional, dar și din punctul de vedere al implicațiilor bugetare, din domeniul managementului resurselor umane sau al dezvoltării strategice ulterioare.

Proiectul de lege încalcă o serie de principii esențiale referitoare la normele de tehnică legislativă. Astfel, art. 34 alin. (2) din textul proiectului prevede faptul că „(...) *orice alte dispoziții contrare se abrogă*”, formulare care încalcă prevederile art. 65 alin. (3) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prin care se stabilește faptul că „*În vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres, începând cu legile și apoi cu celelalte acte normative, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora*”. În acest sens, menționăm și prevederile art. 17 din același act normativ, referitoare la asanarea legislației, prin care se statuează că „*În vederea asanării legislației active, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative se va urmări abrogarea expresă a dispozițiilor legale căzute în desuetudine sau care înregistrează aspecte de contradictorialitate cu reglementarea preconizată*”.

De asemenea, proiectul de lege nu conține nicio referire la situațiile de malpraxis, deși, în *Expunerea de motive*, acest aspect este evidențiat distinct. Totodată, nu sunt expres prevăzute efectele pe care le poate avea constatarea unei situații de malpraxis asupra beneficiilor pe care

propunerea de statut le recunoaște personalului profesionist operativ de intervenție.

Abordarea strategică a dezvoltării *Sistemului național de asistență medicală de urgență și prim ajutor calificat*, astfel cum rezultă din prevederile *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precum și a actelor normative subsecvente în vigoare, are la bază conceptele de organizare și funcționare integrată și interoperabilitate. Implementarea acestor concepte impune o abordare unitară atât din punct de vedere operațional, cât și din punct de vedere normativ. În acest sens, evidențiem faptul că reglementarea pe cale separată a statutului unui anumit segment de personal – prin inițiativa legislativă în discuție – este de natură a provoca o fragmentare suplimentară a arhitecturii sistemice pe care se bazează funcționarea și dezvoltarea strategică a sistemului de asistență medicală de urgență, în vădită contradicție cu principiile menționate.

Totodată, în promovarea inițiativelor legislative trebuie să se țină cont și de obligațiile asumate de România față de Uniunea Europeană în ceea ce privește finalizarea procesului de codificare a legislației naționale, care cuprinde, printre domeniile prioritare, și pe cel al sănătății. Astfel, reglementarea la nivel de lege a statutului unui segment de personal din sistemul de asistență medicală de urgență contravine orientărilor strategice și principiilor prevăzute în *Hotărârea Guvernului nr. 1076/2014 pentru aprobarea Strategiei privind mai buna reglementare 2014-2020*.

3. Precizăm că, începând cu 1 ianuarie 2011, salarizarea personalului din sectorul bugetar este reglementată de *Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, iar de la această dată drepturile salariale ale personalului din sectorul bugetar sunt și rămân în mod exclusiv cele prevăzute de această lege.

Drepturile salariale de care beneficiază personalul din cadrul serviciilor de ambulanță se regăsesc reglementate în Anexa nr. III - *Familia ocupațională de funcții bugetare „Sănătate”* la *Legea-cadru nr. 284/2010*, iar reglementările specifice de care beneficiază personalul din sănătate la Capitolul II, Anexa nr. III din această lege.

Ca urmare, orice modificare în acest domeniu trebuie reflectată în mod corespunzător în *Legea-cadru nr. 284/2010* și nu în legi speciale care reglementează statutul unor categorii de personal.

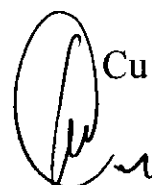
4. Referitor la reglementarea pensiei de serviciu pentru personalul profesionist operativ de intervenție din cadrul serviciilor de ambulanță

județene și al Serviciului de Ambulanță București-Ilfov, semnalăm că sistemul public de pensii din România, reglementat de *Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, este un sistem de tip redistributiv bazat, în principal, pe *principiile contributivității, solidarității și egalității de tratament pentru toți participanții la sistem*.

Pensiile de serviciu au fost instituite prin dispoziții derogatorii de la dreptul comun în materie de pensii, având un regim juridic special de pensionare în raport cu ceilalți asigurați ai sistemului public de pensii. Pensia de serviciu se constituie din două componente, respectiv componenta contributivă a fiecărui asigurat la bugetul asigurărilor sociale de stat, reflectată în pensia de asigurări sociale care se suportă din bugetul asigurărilor sociale de stat și componenta necontributivă, care se suportă, pe toată perioada de acordare a pensiei de serviciu, din bugetul de stat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestui proiect de lege.**

 Cu stimă,

Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat Florin Iordache

Președintele interimar al Camerei Deputaților