



CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Cristian Adrian PANCIU

Stimate Domnule Secretar General,

Urmare adresei Dumneavoastră nr.PLX 388 din 05.10.2016, vă transmit, alăturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi.**

În vederea facilitării analizei juridice a proiectului, vă înaintăm, totodată, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.339 /25.10.2016



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de
Conturi**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX 388 din 05.10.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele motive:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul adoptării unei noi orientări a activității instituției prin includerea în competența Curții și a activităților de îndrumare și consiliere metodologică.

Prin conținutul și obiectul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.1) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative propuse, în considerarea dispozițiilor art.140 din Constituție, care statuează rolul Curții de Conturi în privința exercitării controlului

asupra modului de formare, de administrare și de întrebuințare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public, ținând cont, totodată, și de natura juridică a acestei autorități administrative autonome, **ne exprimăm rezerva asupra soluțiilor avansate prin proiect.**

Astfel, apreciem că reconsiderarea rolului acestei autorități, prin transformarea Curții, inclusiv, într-un organism care să ofere, cu regularitate, consultanță instituțiilor publice ori persoanelor juridice interesate, prin emiterea de opinii, nu cadrează cu rolul constituțional al acesteia, diminuându-i funcția principală, aceea de control.

Nici din punct de vedere funcțional, o asemenea soluție nu ar putea opera, ea fiind, mai degrabă, de natură să pună sub semnul întrebării însuși rolul constituțional al Curții și al efectelor juridice și financiare ale controlului efectuat.

3. În conformitate cu prevederile constituționale, legale și potrivit Principiilor Organizației Internaționale a instituțiilor Supreme de Audit (INTOSAI) și ale Declarației de la Lima cu privire la liniile directoare ale auditului finanțelor publice, adoptată la Congresul IX (INTOSAI), Curtea de Conturi desfășoară **auditul ulterior după încheierea exercițiului bugetar anual.** Or, propunerile formulate prin prezentul proiect se referă la activitate de îndrumare și consiliere metodologică, care se desfășoară **înainte** de efectuarea operațiunilor de utilizare a resurselor financiare.

În fapt, prin soluțiile propuse, proiectul are ca efect o antepunere privind corecta aplicare a prevederilor legale, acțiune care are loc **în cursul exercițiului bugetar anual, și nu ulterior.**

4. Proiectul nu are în vedere faptul că, în conformitate cu legislația în vigoare, la nivelul ministerelor, autorităților cu atribuții de control, precum și la nivelul unităților administrativ-teritoriale sunt constituite compartimente distincte, care au atribuții privind îndrumarea și consilierea metodologică, în cadrul cărora funcționează un compartiment de control preventiv care avizează legalitate tuturor operațiunilor financiare.

La acestea se adaugă și compartimentele distincte de audit public intern, care au ca obiectiv principal evaluarea sistemelor din punct de vedere al eficienței, eficacității și economicității, pentru identificarea deficiențelor și formularea de recomandări pentru corectarea acestora.

Așadar, prin propunerile formulate s-ar ajunge la suprapunerea atribuțiilor unor structuri deja constituite și funcționale, precum și la confuzie în responsabilitatea acestora.

5. Propunerea legislativă vine în contradicție și cu prevederile Rezoluției A/66/209 a Organizației Națiunilor Unite, adoptată la 22 decembrie 2011, potrivit căreia „activitățile de îndrumare și consiliere metodologică menite să asigure respectarea legii și a procedurilor privind formarea, administrarea și utilizarea fondurilor publice” sunt incompatibile cu cele de control/audit, la această concluzie ajungând toate instituțiile supreme de audit din lume.

6. Proiectul este deficitar și din punct de vedere al redactării și al normelor de tehnică legislativă.

Față de cele de mai sus, prin soluțiile propuse și prin redactarea actuală, propunerea legislativă nu poate fi promovată.


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 1032/25.10.2016

L. nr. 94/1992

M. Of. nr. 224/9 sep. 1992

Lege privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi

(v. D.C.C. nr. 64/1994(art.1 alin. (1)) - M. Of. nr. 177/12 iul. 1994; D.C.C. nr. 28/1999(art.19 lit.d) - M. Of. nr. 178/26 apr.1999;
D.C.C. nr. 29/1999 (art.19 lit. d) - M. Of. nr. 261/7 iun.1999)

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 238/3 apr. 2014

Lege privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi

2 rectificare

M. Of. nr. 438/16 iun. 2014

rectifică art. 49

RECTIFICARE

3 modificări prin

L. nr. 7/2016

M. Of. nr. 41/19 ian. 2016

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 94/1992
privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi

*modifică art. 48 alin. (1);
introduce alin. (2)-(18) la art 51*

H. nr. 155/2014

M. Of. nr. 547/24 iul. 2014

Curtea de Conturi

C.CONT.

***Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților
specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități***

1 rectificare

M. Of. nr. 814/7 nov. 2014

RECTIFICARE