

Expunere de motive

I. Titlul proiectului inițiativei legislative “Codul Rutier”

II. Motivul emiterii proiectului

II.1. Descrierea situației actuale

II.1.1. Necorelări cu reglementări de bază sau conexe

În prezent, circulația rutieră este reglementată de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 cu modificările ulterioare, precum și de prevederile Regulamentului de aplicare a O.U.G. 195/2002 aprobat prin H.G 1391/2006.

După aprobarea O.U.G. nr. 195/2002 prin Legea nr. 49/2006, ordonanța s-a republicat în 2006 în forma aprobată de lege. Din anul 2006 până în prezent O.U.G 195/2002, republicată și implicit Regulamentul, au suferit modificări sau completări aduse prin 14 ordonanțe, legi și hotărâri de guvern, precum și modificări prin Decizii ale Curții Constituționale.

De asemenea, au fost aduse completări, cu probleme de fond, prin ordine ale ministrilor din domeniul transporturilor, siguranței rutiere, sănătății sau formării profesionale a conducătorilor auto profesioniști.

Toate aceste reglementări, dintre care unele contradictorii, au creat disfuncționalități sau interpretări diferite privind supravegherea, controlul și sancționarea în domeniul circulației rutiere, sesizate Parlamentului, atât de autoritățile cu atribuții în domeniu, cât și de beneficiarii reglementărilor respective.

Totodată, toate aceste reglementări fiind conținute în acte normative diferite, fără a se regăsi într-un corp comun, împietează asupra cunoașterii, înțelegerii și corelării acestora, de către participanții la circulație.

II.1.2. Necorelări sau nealinieri cu unele reglementări europene (directive, regulamente), care duc la imposibilitatea de a asigura o abordare unitară a regulilor de circulație pe teritoriul României în raport cu reglementările statelor Uniunii Europene.

În actuala O.U.G. 195/2002 nu sunt respectate sau corelate unele reguli de circulație cu reglementările obligatorii din Convenția privind circulația rutieră și Convenția privind semnalizarea rutieră, încheiate la Viena la 8 noiembrie 1968 și ratificate de România prin Decretul nr. 318/1980.

În afară de aceste Convenții, există o multitudine de reglementări europene care nu au beneficiat de un cadru coerent sau suficient, pentru a armoniza reglementările naționale cu acestea, în domeniul circulației rutiere.

Reglementările europene sunt, printre altele:

- Directiva 2006/126/CE privind permisele de conducere;
- Directiva 2008/96/CE privind gestionarea infrastructurii rutiere;
- Directiva 92/23/CE privind pneurile autovehiculelor și ale remorcilor acestora, precum și montarea lor;
- Directiva 2003/59/CE privind calificarea inițială și formarea periodică a conducătorilor auto ai anumitor vehicule rutiere destinate transportului de mărfuri sau de pasageri;

- Directiva 2003/20/CE de modificare a Directivei 91/671/CEE privind apropierea legislațiilor statelor membre, referitoare la utilizarea obligatorie a centurilor de siguranță în vehicule cu masa sub 3,5 tone;

- Directiva 2000/30/CE privind controlul tehnic rutier al vehiculelor utilitare care circulă în comunitate;

- Directiva 96/96/CE de apropiere a legislațiilor statelor membre referitoare la inspecția tehnică auto pentru autovehiculele și remorcile acestora;

- Directiva 2002/15/CE privind organizarea timpului de lucru al persoanelor care efectuează activități mobile de transport rutier;

II.1.3. În aplicarea prevederilor O.U.G. nr. 195/2002, a Regulamentului de aplicare, precum și a altor reglementări directe sau conexe existente se relevă deficiențe constând în existența dublei reglementări, interpretarea contradictorie a unor reglementări, reglementarea excesivă a unor situații prevăzute în lege, comparativ cu aceleași situații prevăzută în norme, în existența unor prevederi asupra cărora, prin Decizii, Curtea Constituțională a admis excepții de neconstituționalitate, în existența unor lacune de reglementare pentru anumite situații din trafic, în existența unor reglementări interpretabile sau în existența unor paralelisme privind atribuțiile poliției rutiere și atribuțiile poliției locale.

Printre actele care reglementează situațiile directe sau conexe privind circulația rutieră, putem menționa:

- O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificări ;
- H.G. nr. 1391/2006 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificări ;

- O.U.G. nr. 63/2006 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificări , aprobată prin Legea 6/2007 ;

- O.U.G. nr. 69/2007 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificări ;

- O.U.G. nr. 146/2008 pentru modificarea art. 111 din O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificări ;

- O.U.G. nr. 9/2009 pentru completarea art. 103 din O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificări ;

- O.U.G. nr. 54/2010 privind unele măsuri pentru combaterea evaziunii fiscale ;
O.U.G. nr. 5/2011 pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității de transport rutier, aprobată prin Legea nr. 161/2011 ;

Legea nr. 203/2012 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificări ;

- O.U.G. nr. 21/2014 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificări ;

- O.G. nr. 81/2000 privind certificarea încadrării vehiculelor rutiere înmatriculate în normele tehnice privind siguranța circulației rutiere, protecția mediului și folosința conform destinației, prin inspecția tehnică periodică ;

- O.G. nr. 78/2000 privind omologarea vehiculelor rutiere și eliberarea cărții de identitate a acestora, în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România;

- O.G. 27/2011 privind transporturile rutiere;

- Legea nr. 92/2007 privind serviciile de transport public local, cu modificări;

- Legea 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, cu modificări;

- H.G. nr. 69/2012 privind stabilirea încălcărilor cu caracter contravențional ale prevederilor Regulamentelor CE nr. 1071/2009, 1072/2009 și 1073/2009;
- H.G. nr. 1373/2008 privind reglementarea furnizării și transportului rutier de bunuri divizibile pe drumurile publice din România, cu modificări;
- H.G. nr. 1777/2004 privind introducerea restricției de circulație pe unele sectoare de autostrăzi și de drumuri naționale europene (E), pentru vehiculele rutiere, altele decât cele destinate exclusiv transportului de persoane, în zilele de vineri, sâmbătă, duminică și de sărbătoare legală, cu modificări;
- Legea nr. 155/2010 privind poliția locală;
- Legea nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România, cu modificări;
- Legea nr. 187/2012 privind Codul Penal;
- Legea nr. 255/2013 privind Noul Cod de procedură penală;
- Legea nr. 202/2010 privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor;
- Noul Cod de procedură civilă;
- Legea nr. 265/2008 privind auditul în siguranța rutieră, cu modificări;
- Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, cu modificări;
- O.G. nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, cu modificări;
- O.G. 84/2003 pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri naționale din România – S.A;
- H.G. nr. 437/1995 privind înființarea Consiliului Interministerial pentru Siguranță Rutieră – CISR, cu modificări;
- O.U.G. nr. 34/2010 privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri și de persoane;
- O.G. nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul Transportului Rutier, ISCTR, cu modificări;
- O.U.G. nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificări;
- Ordinul MLPTL nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România – RNTR2, cu modificări;
- Ordinul nr. 1512/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice privind recoltarea, depozitarea și transportul probelor biologice în vederea probațiunii judiciare prin stabilirea alcoolemiei sau a prezenței în organism a substanțelor sau produselor stupefiante ori a medicamentelor cu efecte similare acestora în cazul persoanelor implicate în evenimente sau împrejurări în legătură cu traficul rutier;
- Ordinul MTCT nr. 1856/2006 pentru aprobarea părții I „Normele de autorizare a școlilor de conducători auto”.

II.1.4. Printre principalele Decizii ale Curții Constituționale care admit excepția de neconstituționalitate, sunt Deciziile nr. 347/2007, 661/2007, 742/2008 și 500/2012, cu privire la unele prevederi ale O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificări.

II.1.5. Disfuncționalitățile în materia reglementărilor circulației în România se pot manifesta pe fondul:

- creșterii semnificative a parcului de vehicule puse în circulație;
- precaritatea asigurării condițiilor de siguranță a circulației, privind rețeaua redusă de drumuri publice, de autostrăzi, a viabilității acestora;
- creșterea numărului de accidente grave și foarte grave;
- creșterea gradului de infracționalitate în circulația pe drumurile publice;

- creșterea numărului de autovehicule deținute de persoane române, care sunt înmatriculate în alte state și circula permanent în România.

III. Modificările preconizate

- Realizarea unei reglementări unitare privind circulația pe drumurile publice sub forma unui Cod Rutier, care să asigure nevoia de armonizare, atât cu reglementările europene, cât și cu reglementările conexe naționale existente;

- Sistematizarea tuturor prevederilor care reglementează circulația rutieră, într-o succesiune de capitole, secțiuni, paragrafe cu conținut determinat, nerepetabil. Definirea unor noi secțiuni și paragrafe în comparație cu legislația în vigoare:

- Înăsprirea sancțiunilor pentru nerespectarea unor prevederi constituind cauze principale ale accidentelor de circulație;

- Definirea și sancționarea cazurilor privind conducerea agresivă, sursă principală de accidente;

- Eliminarea paralelismelor privind sancționarea încălcării regulilor de circulație de către autoritățile competente;

- Eliminarea paralelismelor privind exercitarea atribuțiilor de supraveghere, control și sancționare între poliția rutieră și poliția locală;

- Delimitarea obligațiilor administratorului drumului și ale antreprenorului sau executantului de lucrări pe drumul public;

- Extinderea dreptului de înmatriculare/înregistrare a vehiculelor și de către deținătorul mandat;

- Clarificarea procedurilor privind transcrierea transiterii dreptului de proprietate asupra vehiculelor înmatriculate sau înregistrate;

- Eliminarea prevederilor interpretabile din capitolul pregătirea teoretică și practică în vederea obținerii permisului de conducere;

- Eliminarea interpretării semnificației culorii semnalelor luminoase pentru dirijarea circulației precum și a celor utilizate de autovehiculele cu regim de circulație prioritară;

- Stabilirea cu claritate a obligațiilor și interdicțiilor diferitelor categorii de participanți la circulația rutieră:

- Precizarea drepturilor și obligațiilor diferitelor categorii de persoane abilitate de lege să efectueze îndrumarea, supravegherea și controlul respectării reglementărilor impuse de prezentul Cod Rutier;

- Introducerea autorizării de către DPRCIV a autovehiculelor cu drept de a fi dotate cu mijloace de semnalizare luminoasă și sonoră pentru regim de circulație prioritară;

- Definirea fără echivoc a „priorității” și a „cedării priorității” pentru a elimina interpretarea acestora;

- Definirea opririi și a staționării voluntare a vehiculelor, în vederea eliminării interpretărilor;

- Delimitarea răspunderii contravenționale, de sancțiunile contravenționale complementare și măsurile tehnico-administrative;

- Clarificarea procedurală a măsurii tehnico-administrative privind ridicarea vehiculelor staționate neregulamentar;

- Clarificarea diferenței între suspendarea dreptului de a pune în circulație un vehicul și suspendarea înmatriculării sau a înregistrării;

- Stabilirea cazurilor când se aplică măsura verificării regulilor de circulație ca răspundere administrativă;

IV. Realizarea proiectului Codului Rutier, cooperări, consultări

Comisiile permanente ale Camerei Deputaților, respectiv:

- Comisia pentru industrii și servicii;

- Comisia juridică, de disciplină și imunități;

-Comisia pentru transporturi și infrastructură

au hotărât în virtutea prevederilor art. 92 alin. (2) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, să asigure prin deputați realizarea și depunerea unei noi reglementări privind circulația rutieră care să asigure eliminarea disfuncționalităților reglementărilor existente în vigoare.

În anul 2014 a fost constituit un grup de raportori, care, sub coordonarea domnului deputat Marin Gheorghe, a finalizat propunerea legislativă privind Codul Rutier.

Pentru realizarea lucrării respective s-au realizat următoarele:

1. Studiarea reglementărilor cu conexiune în circulația pe drumurile publice prevăzute în secțiunea a II-a a prezentei Expunerii de motive.

2. Analiza sugestiilor, observațiilor și propunerilor privind O.U.G nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificări și a Regulamentului de aplicare, trimise comisiilor de către:

- Deputați;
- Persoane fizice interesate;
- Direcția rutieră din cadrul IGPR;
- Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor – DPRCIV;
- Confederația Operatorilor și Transportatorilor Autorizați din România – COTAR;
- Uniunea Națională a Transportatorilor Rutieri din România – UNTRR;
- Autoritatea de Supraveghere Financiară – ASF;
- Federația Națională a Formatorilor Auto din România – ANFAR;
- Asociația Societăților Financiare – ALB România;
- Institutul Național de Medicină Legală – INML;
- Federația Patronală a Școlilor de Șoferi din România;
- Asociația Producătorilor și Importatorilor de Automobile din România (APIA);
- Grupuri Școlare de Profil Tehnici din România.

3. S-a constituit un grup de lucru format din următorii:

- coordonator: deputatul Marin Gheorghe, vicepreședinte al Comisiei pentru industrii și servicii;
- deputați din grupul inițiatorilor proiectului;
- consilierii parlamentari de specialitate: comisar (r) Nina Badea și dr. ing. Ioan Bivolaru;
- reprezentanți ai Direcției Rutiere din cadrul IGPR și din cadrul DPRCIV sub coordonarea șefului de stat Tohăneanu Bogdan, stabiliți din partea Ministerului Afacerilor Interne la solicitarea comisiilor.

4. Proiectul inițiativei CODUL RUTIER, a fost supus analizei în plenul Comisiei pentru industrii și servicii în lunile septembrie – decembrie 2015, fiind aprobată forma finală în ședința Comisiei din 18 decembrie 2015.

V. Impactul socio-economic al proiectului

- Nu este cazul;
- Se realizează o aliniere a reglementării la reglementările Uniunii Europene precum și a celor naționale din domenii conexe circulației rutiere;
- Sunt realizate simplificări a unor proceduri sau eliminarea unor paralelisme în tratarea problematicei privind aplicarea sau sancționarea încălcării unor reglementări;
- Se simplifică reglementările care vizează exercitarea drepturilor și obligațiilor în materie de circulație rutieră pentru cetățenii statelor membre U.E. care conduc vehicule în România.

VI – Impactul asupra mediului – nu este cazul

VII – impactul financiar asupra bugetului general consolidat

- Nu se poate estima o valoare suplimentară a cheltuielilor bugetare, nefiind incluse cerințe suplimentare în activitatea de supraveghere, control și sancționare în circulația rutieră.

Ținând seama de simplificarea unor proceduri și de eliminarea unor paralelisme sau disfuncționalități, se poate presupune, fără a se putea estima, o reducere a cheltuielilor și costurilor în domeniu.

VIII – Efectele proiectului asupra legislației în vigoare

Prevederile proiectului nu afectează prevederile legislației conexe existente în România.

Prevederile proiectului sunt în acord cu prevederile Convenției privind circulația rutieră și Convenției privind semnalizarea rutieră, încheiate în 1968 la Viena, la care România este parte.

Prevederile proiectului sunt în concordanță cu prevederile Directivelor UE și a regulamentelor UE în domeniu, alinierea cu aceste prevederi fiind unul din obiectivele proiectului.

IX – Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului

În secțiunea a IV a prezentei Expuneri de motive a fost prezentată modalitatea de consultare.

X – Activitățile de informare publică privind elaborarea proiectului

Consultarea în realizarea proiectului nu exclude ca în procesul dezbaterii în Parlament să fie continuat acest proces, precum și continuarea activității de informare, în conformitate cu prevederile regulamentelor celor două camere.

Față de cele prezentate, propunerea de înlocuire a O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificări și a Regulamentului de aplicare cu un COD RUTIER este supusă de către cele 3 comisii ale Camerei Deputaților, prin intermediul inițiatorilor, dezbaterii și aprobării de către Parlament.

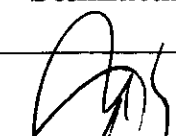
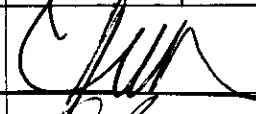
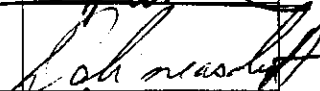
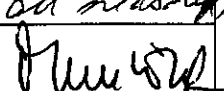
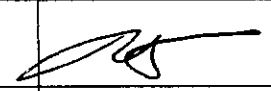
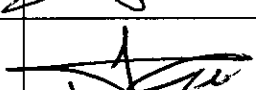
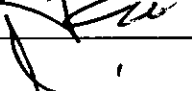
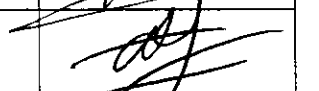
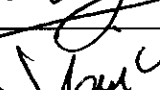
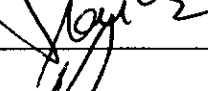
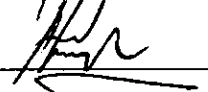
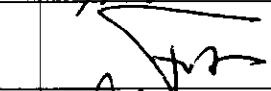
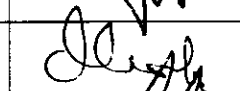
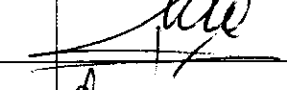
Inițiatori:

Deputat Marin Gheorghe – Deputat P.S.D.



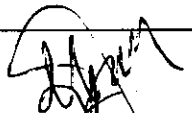
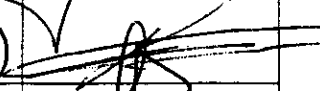
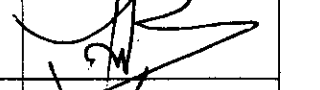
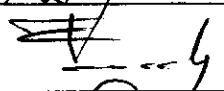
Camera Deputaților
Comisia pentru industrii și servicii

LISTA
cu membrii comisiei care au contribuit și susțin propunerea legislativă
CODUL RUTIER

Nr. crt.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	Marin Gheorghe	PSD	
2	Sauca Iulian	PSD	
3	DOLINEASCHI ANDREI	PSD	
4	WIRONESCU RAZVAN	PNL	
5	IANE OVIDIU	PSD	
6	TATARU FLORIN	PSD	
7	ISPIR RALUCA CRISTINA	PNL	
8	LUCIAN BOAE	PNL	
9	MIHAI TATARACHE	PNL	
10	TRAIAN ROBIN	PSD	
11	CHIRIȚĂ GUNITRU	PSD	
12	TUDORACHE DANIEL	PSD	
13	MANOLESCU OANA	Minorități	
14	NITA EMIL	PSD	
15	HISLOI LAURENTIU	PNL	
16	SAVA ANDREI	PSD	
17	PETRIC OCTAVIAN	PSD	

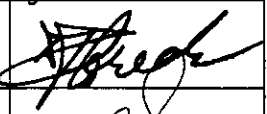
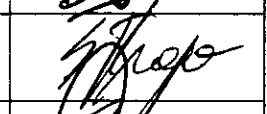
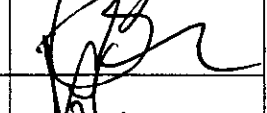
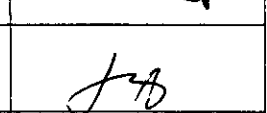
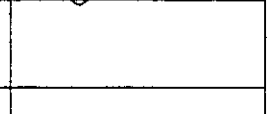
Camera Deputaților
Comisia pentru transporturi și infrastructură

LISTA
cu membrii comisiei care au contribuit și susțin propunerea legislativă
CODUL RUTIER

Nr. crt.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	Lupu Mihai	PNL	
2	RABULESCU CARLIN MIRIN	PSD	
3	Sava Lucian	PSD	
4	COSTIN GHEORGHE	PNL	
5	TOADER MIRELA	PNL	
6	PETREA DORIN SILVIU	PSD(UNPR)	
7	SMARANDACHE MIROSLAV	PSD	
8	SIMEDRU DAN CORIOLAN	PNL	
9	DRĂGHICI MIRCEA	PSD	
10	BRUCU - OVIDIU SIMON	PSD	
11	FONTA NOTU	UNPR	
12	UARIȘTE GHEORGHE	PNL	
13	STAN IOAN	PSD	

Camera Deputaților
Comisia juridică, de disciplină și imunități

LISTA
cu membrii comisiei care au contribuit și susțin propunerea legislativă
CODUL RUTIER

Nr. crt.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	Ciucă Bogdan Liviu	ALDE	
2.	FLOREA DANIEL	PSD	
3	PASLARU FLOREAN	PSD	
4.	MANOLACHE MARIUS	PSD	
5.	BĂRBULESCU DANIEL	PSD	
6	Ștefan Ștefan	PSD	
7	MIHAILESCU ION BOGDAN	PSD	
8	ADAM LUMINIȚA	UNPR	
9	Neacșu Marian	PSD	
10	Iulian Tălcăș	PSD Junți	