



GUVERNUL ROMÂNIEI
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a
fondurilor structurale și de investiții europene**

Având în vedere prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.260/1999, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 210 din 31 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 347 din 20 decembrie 2013, conform cărora autoritatea de management este responsabilă pentru managementul și implementarea programelor operaționale conform principiului unui management financiar riguros și transparent,

Luând în considerare faptul că menținerea organismelor intermediare la nivelul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice (concepute și dezvoltate în perioada de programare 2007 – 2013) nu corespunde noii abordări asumate la nivelul noii perioade de programare și ar putea conduce la

practici neunitare, lipsă de coordonare, riscuri în gestionarea portofoliului de proiecte și în asigurarea funcționalității noului sistem propus,

Luând în considerare faptul că menținerea celor 8 organisme intermediare, pentru programarea fondurilor europene în perioada 2007-2013, la nivelul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, nu mai corespunde noii abordări asumate pentru perioada de programare 2014-2020 și ar putea conduce la practici neunitare, lipsă de coordonare, riscuri în gestionarea portofoliului de proiecte și în asigurarea funcționalității noului sistem propus, precum și faptul că Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial „Dezvoltarea Resurselor Umane”, organizată ca direcție generală în cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, în conformitate cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2014 pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor structurale, aprobată cu modificări prin Legea nr.133/2014, a fost preluată în cadrul Ministerului Fondurilor Europene începând cu data de 1 martie 2014,

În considerarea faptului că, la începutul anului 2016, organismele intermediare din cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice gestionau un număr de 97 de proiecte, iar pentru un număr de 13 proiecte au fost formulate plângeri la instanța de judecată din care 10 au fost câștigate de către beneficiari și cuantumul total al sumelor plătite a fost de 6.682.611,79 lei, sumă care grevează bugetul de stat,

Celeritatea preluării de către Ministerul Fondurilor Europene a organismelor intermediare POSDRU/POCU este justificată de momentul închiderii POSDRU 2007-2013 în condițiile prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 678/2015 privind închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007-2013 prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit, cu completările ulterioare, când este imperios necesară mobilizarea într-un termen extrem de scurt a unor importante resurse de

personal și expertiză la nivelul instituțiilor implicate în implementarea programului operațional (autoritatea de management – organismele intermediare),

Având în vedere că începând cu data de 1 martie 2014, potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2014, aprobată cu modificări prin Legea nr.133/2014, Ministerul Fondurilor Europene a preluat activitatea și structura cu rol de Autoritate de management pentru Programul operațional sectorial „Dezvoltarea resurselor umane” de la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și că, de la această dată, îndeplinește rolul de Autoritate de management privind Fondul Social European în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 1.303/2013, fiind responsabil pentru coordonarea pregătirii, dezvoltării, armonizării și funcționării cadrului legislativ, instituțional și procedural pentru gestionarea și controlul instrumentelor structurale 2007 - 2013 și al fondurilor europene structurale și de investiții 2014 - 2020,

În considerarea faptului că, în cursul lunii iulie 2016 urmează să fie semnate Acordurile de delegare pentru perioada de programare 2014-2020,

În vederea eliminării riscului denaturării mesajului procedural ca urmare a unei duble subordonări administrative, cu atât mai mult cu cât menținerea organismelor intermediare la nivelul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice nu mai este justificată de perspectiva asigurării coordonării politicii publice cu implementarea proiectelor,

În scopul eliminării dificultăților întâmpinate în implementarea proiectelor din perioada 2007 – 2013, ce vor afecta demararea optimă a noului program operațional,

Luând în considerare necesitatea respectării angajamentelor luate de România față de Comisia Europeană în ceea ce privește asigurarea funcționalității sistemului aferent perioadei de programare 2014 – 2020, în regim de urgență, astfel încât România să aibă atât proiectele aferente Programului Operațional Capital Uman lansate în cursul acestui an cât și asigurarea măsurilor privind tranziția la un sistem suplu și eficient privind utilizarea coordonată a fondurilor,

Având în vedere că Ministerul Fondurilor Europene a dovedit flexibilitate instituțională, precum și capacitate de adaptare rapidă la cerințe și exigențe noi, gestionând programe de finanțare în domenii diverse,

Luând în considerare că menținerea organismelor intermediare pentru Programul Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale nu ar răspunde în totalitate la necesitatea realizării unui sistem suplu și eficient privind utilizarea coordonată a fondurilor în cadrul Programului Operațional Capital Uman 2014 – 2020,

Ținând cont că lipsa intervenției directe și susținute a Ministerului Fondurilor Europene în gestionarea efectivă a fondurilor și activităților aferente Programului Operațional Capital Uman conduce la creșterea riscului de dezangajare automată a acestor fonduri,

Neadoptarea măsurilor propuse conduce la absorbția la un nivel scăzut a fondurilor nerambursabile alocate României datorită nerealizării unui sistem suplu și eficient privind utilizarea coordonată a fondurilor în cadrul Programului Operațional Capital Uman 2014 – 2020,

În considerarea faptului că aceste aspecte vizează interesul public și constituie o situație urgentă și extraordinară a cărei reglementare nu mai poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență

Art. 1. – Ministerul Fondurilor Europene preia în subordine, în condițiile legii, de la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, activitatea, structura și personalul celor 8 organisme intermediare

regionale pentru Programul Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane și pentru Programul Operațional Capital Uman, organizate ca instituții cu personalitate juridică, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.

Art. 2. - Ministerul Fondurilor Europene preia de la Ministerul Muncii, Familiei Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice posturile și personalul structurilor menționate la art. 1, în condițiile legii, cu menținerea drepturilor salariale.

Art. 3. - (1) În termen de maximum 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ministerele prevăzute la art. 1 propun spre adoptare Guvernului proiectele de modificare a actelor normative proprii de organizare și funcționare, în acord cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență.

(2) În termenul prevăzut la alin. (1) se încheie protocolul de predare-preluare între Ministerul Fondurilor Europene și Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice prin care se preiau posturile, personalul aferent acestora, prevederile bugetare pe anul 2016 aferente structurilor preluate, conform prevederilor art. 1, execuția bugetară la momentul predării-preluării, precum și patrimoniul aferent structurilor preluate, stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit prevederilor Legii contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Se autorizează ordonatorii principali de credite ai Ministerului Fondurilor Europene și Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice să detalieze modificările prevăzute la alin. (2) pe articole și alineate de cheltuieli în structura bugetelor proprii, să introducă modificările corespunzătoare în anexele la acestea și să le comunice Ministerului Finanțelor Publice.

(4) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificările ce decurg din aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență în structura bugetului de stat și a bugetului fondurilor externe nerambursabile pe anul 2016, precum și în volumul și structura bugetelor Ministerului Fondurilor Europene și Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, conform alin. (3).

Art. 4. – La data încheierii protocolului prevăzut la art. 3 alin. (2), Ministerul Fondurilor Europene preia toate drepturile și se subrogă în toate obligațiile care decurg din preluarea personalului, precum și din actele normative, contractele, convențiile, înțelegerile, protocoalele, memorandumurile și acordurile în care Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, prin organismele intermediare pentru Programul Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane și pentru Programul Operațional Capital Uman, este parte, inclusiv în litigiile aferente activității desfășurate de acesta în calitate de organism intermediar.

Art. 5. - Până la data semnării protocolului de predare-preluare prevăzut la art. 3 alin. (2), finanțarea cheltuielilor de personal și a altor cheltuieli aferente personalului preluat de Ministerul Fondurilor Europene se asigură din bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Art. 6. - Încadrarea personalului structurilor preluate de către Ministerul Fondurilor Europene, în noua structură organizatorică și pe noile posturi, se realizează în termen de maxim 30 de zile de la data intrării în vigoare a modificării actelor normative de organizare și funcționare a celor două ministere, cu

respectarea regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal.

PRIM – MINISTRU



DACIAN JULIEN CIOLOȘ

Contrasemnează:

Ministrul muncii, familiei, protecției sociale
și persoanelor vârstnice

Dragoș Nicolae Pîslaru



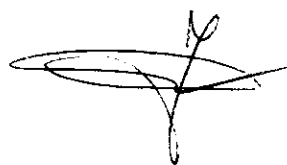
Ministrul fondurilor europene

Cristian Ghinea



Ministrul finanțelor publice

Anca Dana Dragu



București, 16.06.2018
Nr. 23