



CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Cristian Adrian PANCIU

Stimate Domnule Secretar General,

Urmare adresei Dumneavoastra nr.PLX 494 din 01.11.2016, vă transmit, alăturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la **propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Gărzii Naționale a României.**

În vederea facilitării analizei juridice a proiectului, vă înaintăm, totodată, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

Dep. legislativ

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.370/17.11.2016



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind înființarea,
organizarea și funcționarea Gărzii Naționale a României**

Analizând propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Gărzii Naționale a României, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX 494 din 01.11.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare înființarea, organizarea și funcționarea Gărzii Naționale a României, structură care va funcționa sub controlul Parlamentului.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.118 alin.(2) și (3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Având în vedere implicațiile pe care le va genera adoptarea propunerii legislative asupra bugetului de stat, devin incidente prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, potrivit cărora solicitarea unei informări din partea Guvernului este obligatorie.

Totodată, sunt aplicabile și prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare,

referitoare la prevederea mijloacelor necesare pentru acoperirea sporului de cheltuieli bugetare.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, semnalăm că prin natura activității, a atribuțiilor și a modului de organizare, rezultă că structura a cărei înființare se propune urmează să desfășoare atât **activități militare**, concurente cu cele desfășurate de Armata României, așa cum aceasta este definită de art.2 din **Legea nr.346/2006** privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, cu modificările și completările ulterioare, cât și activități concurente cu cele desfășurate de autoritățile publice pe linia **protecției civile**, care constituie o **componentă a sistemului securității naționale**, potrivit art.1 alin.(1) din **Legea nr.481/2004** privind protecția civilă, republicată. Avem în vedere atribuțiile prevăzute la **art.4 alin.(2)** referitoare la participarea la acțiuni de luptă pentru respingerea agresiunii externe” (**lit.h**)), la sprijinirea aplicării „măsurilor planificate la trecerea de la starea de normalitate la starea de alertă sau stare de urgență” (**lit.i**), ori atribuția prevăzută la **art.4 alin.(1) lit.f)** potrivit căreia Inspectoratul General al Gărzii Naționale a României „conduce nemijocit atribuțiile de intervenție la dezastre”.

Față de cele de mai sus, este de analizat dacă, prin demersul legislativ propus, nu se creează o suprapunere de atribuții între structura nou înființată și structurile existente în domeniul apărării naționale și protecției civile reglementate prin legi speciale.

Totodată, este de analizat în ce măsură soluțiile legislative propuse sunt în acord cu prevederile art.119 din Legea fundamentală, potrivit căreia Consiliul Suprem de Apărare a Țării **organizează și coordonează unitar activitățile care privesc apărarea țării și securitatea națională.**

4. Având în vedere că, potrivit art.1 alin.(1) noua structură „va funcționa **sub controlul Parlamentului României**” și că în conformitate cu art.4 alin.(1) lit.a) și j), Inspectoratul General al Gărzii Naționale a României, „**propune Parlamentului** măsuri și acțiuni pentru organizarea și înregistrarea ei”, îndeplinind și „alte atribuții stabilite de comisiile de apărare, ordine publică și siguranță națională

de **Parlamentul României**”, sugerăm să se analizeze norma propusă la **art.3 alin.(1)**, potrivit căreia inspectorul șef al Inspectoratului General al Gărzii Naționale este „**numit de către Biroul permanent al Senatului**”.

În plus, funcționând **sub controlul** Parlamentului, sugerăm să se analizeze dacă Garda Națională a României nu ar trebui să prezinte un raport anual forului legislativ.

5. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă a proiectului, din punct de vedere al redactării și al normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele:

a) Ca observație de ordin general cu privire la redactarea proiectului, semnalăm că unele din articole au denumiri marginale, procedură specifică actelor de mare întindere. Propunem, de aceea, eliminarea acestor denumiri și reformularea corespunzătoare a textelor.

b) La **titlu**, cuvântul „Privind” din sintagma „Privind înființarea...” se va scrie cu literă mică.

c) Întrucât **art.1** este constituit din 3 alineate nemarcate și întrucât în cuprinsul proiectului se uzitează și denumirea abreviată a entității, propunem reformularea și rearanjarea textelor, astfel:

„**Art.1. (1) Se înființează Garda Națională a României, denumită în continuare GNR....**

(2) Structurile militare vor funcționa...

(3) Armamentul echipamentele specifice....”.

Totodată, la alin.(1) teza a doua, pentru corectitudinea redactării, expresia „va colaborează” trebuie înlocuită cu termenul „**colaborează**”.

d) La **art.2**, literele care identifică enumerările vor constitui și vor fi marcate ca alineate (alin.(1), (2) și (3)).

La actuala **lit.a)**, pentru un spor de rigoare în redactare, sugerăm ca sintagma „alcătuite din 8 (opt) Brigăzi” să fie redată sub forma „alcătuite din **8 Brigăzi**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

e) Pentru claritate în redactare, textul din debutul **art.3** trebuie reformulat. Totodată, în final, pentru o exprimare adecvată, sintagma „prezentate în anexele 1 și 2” va fi înlocuită cu expresia „**prevăzute în anexele nr.1 și 2**”.

f) La **art.4 alin.(1) lit.h)**, pentru un spor de rigoare normativă, textul trebuie să se refere la autoritățile **administrației** publice locale.

g) Întrucât în cuprinsul **art.5** este redată atât denumirea completă a Gărzii Naționale, cât și cea abreviată, în corelare cu art.1 alin.(1), este recomandată folosirea formei abreviate. Reiterăm observația în mod corespunzător pentru toate situațiile din proiect.

h) La **art.6 alin.(1)**, în finalul textului, abrevierile „M.A.I (I.G.S.U)” vor fi redată și *in extenso*, fiind menționate pentru prima dată în text.

i) La **art.7 alin.(2) lit.a)**, referitor la scutirea voluntarilor „de la plata unor taxe și impozite locale”, întrucât această sintagmă este imprecisă, recomandăm revederea normei prin identificarea expresă a scutirilor.

j) La **art.8 alin.(1)**, având în vedere prevederile art.78 din Constituție, nu mai este necesară precizarea în care „Parte” a editorialului va fi publicată legea.

k) Întrucât proiectul cuprinde două anexe, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, în final se va introduce un articol distinct care va preciza apartenența acestora la proiect, în următoarea redactare:

„Anexele nr.1 și 2 fac parte integrantă din prezenta lege”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1159/17.11.2016.