

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale. Motivarea urgenței

La data de 9 februarie 2016 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2016 pentru suspendarea art. 96 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, potrivit căreia prevederea legală respectivă se suspendă până la data de 1 septembrie 2016.

Imediat după publicarea acestei ordonanțe de urgență, prin sarcina de Guvern adoptată la 3 februarie a.c., s-a decis constituirea unui grup de lucru, în coordonarea Ministerului Justiției, în vederea elaborării și prezentării în ședința Guvernului a unei note de informare privind oportunitatea păstrării mecanismului prevăzut la art.96 alin.(1) lit. f) din Legea nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal.

Grupul astfel constituit, format din reprezentanți ai următoarelor instituții: Ministerul Justiției, Consiliul Superior al Magistraturii, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Direcția Națională Anticorupție, Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice, Ministerul Culturii, Departamentul pentru relația cu Parlamentul, Cancelaria Primului-Ministru, Administrația Națională a Penitenciarelor a avut 4 reuniuni de lucru și a finalizat activitatea propunând înaintarea unei informări către Guvernul României cu privire la soluțiile identificate la nivel tehnic.

Problematika elaborării de lucrări științifice în mediul penitenciar a fost dezbătută atât din perspectiva posibilității efective de desfășurare a unei astfel de activități în mediul penitenciar cât și din perspectiva valorii lucrării elaborate și a

efectelor unei astfel de activități asupra persoanei private de libertate în special dar și asupra societății în general.

Din perspectivă cantitativă, la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor a fost realizată o evaluare a numărului de lucrări științifice estimate pentru viitor, exclusiv prin raportarea la media lucrărilor scrise în perioada februarie 2014 – decembrie 2015. Astfel, în anul 2014 au fost elaborate 89 lucrări științifice (cu 50 autori), iar în anul 2015 au fost elaborate 337 lucrări științifice (cu 165 autori), rezultând o medie de 213 lucrări/an și 107 autori.

2. Schimbări preconizate

Una dintre soluțiile legislative prezentate la nivel tehnic de către grupul menționat și aprobată de principiu de către Guvern, a constatat în reglementarea într-un mod distinct a activității de cercetare științifică în penitenciare, cu impunerea unui număr fix de zile care pot fi acordate unei persoane condamnate la o pedeapsă privativă de libertate, indiferent de numărul de lucrări științifice sau de invenții brevetate.

Această soluție legislativă a luat în considerare necesitatea clarificării de urgență a acestei situații și constituirea unei baze legale certe și previzibile în acest domeniu care a generat ample discuții atât în rândul practicienilor dreptului, cât și în rândul societății în general.

Prin prezentul proiect de act normativ sunt avansate următoarele soluții:

1. Modificarea articolului 96 alineatul (1), litera f) în sensul că, în cazul elaborării de lucrări științifice publicate sau invenții brevetate, se consideră 20 de zile executate pe întreaga durată a executării pedepsei, inclusiv în cazul pedepselor contopite, indiferent de numărul lucrărilor științifice sau a invențiilor realizate.

2. Introducerea unui nou articol - art. 96¹. Procedura elaborării de lucrări științifice publicate sau invenții brevetate, prin care să fie reglementate următoarele:

2.1. Stabilirea expresă a instituțiilor competente să stabilească **brevetarea** invențiilor și caracterul științific al lucrărilor elaborate de către deținuți, precum și precizarea expresă că lucrările științifice se pot realiza în domeniile și specializările universitare stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 376/2016 privind aprobarea Nomenclatorului domeniilor și al specializărilor/programelor de studii universitare și a structurii instituțiilor de învățământ superior pentru anul universitar 2016 – 2017, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.413 din 1 iunie 2016.

Procedura ar presupune ca lucrările persoanelor private de libertate, elaborate exclusiv în domeniile pentru care sunt organizate studii universitare în România, să fie evaluate din perspectiva caracterului științific de către 3 evaluatori independenți, potrivit dreptului comun în materie și anume, de către Consiliul Național al Cercetării Științifice, cu sprijinul logistic al Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior, a Cercetării, Dezvoltării și Inovării.

2.2 Stabilirea regulii potrivit căreia brevetarea invențiilor și stabilirea caracterului științific al lucrărilor elaborate de către deținuți se stabilește potrivit dreptului comun în materie.

2.3. Excluderea posibilității ca un deținut să desfășoare în paralel, în cuprinsul aceluiași interval orar, activități cuantificate ca fiind dedicate elaborării unei lucrări științifice sau a unei invenții și activități lucrative, precum și impunerea limitei prevăzute de legislația muncii în prestarea de activități lucrative.

2.4. Reglementarea situației elaborării unor lucrări sau invenții în coautorat, în sensul repartizării proporționale a zilelor câștig prin raportare la numărul de autori, precum precizarea faptului că o nouă solicitare privind elaborarea unei lucrări științifice sau invenții se poate formula doar după finalizarea lucrării anterioare.

3. Având în vedere faptul că textele cuprinse în legea organică nu pot fi aplicate în mod direct, necesitând adoptarea legislației secundare subsecvente, și anume: introducerea în Regulamentul de aplicare a Legii executării pedepselor de texte care să detalieze modalitatea în care are loc desfășurarea unei cercetări științifice în mediul penitenciar, precum și procedura potrivit căreia se va recunoaște caracterul de lucrare științifică unui document astfel produs, prezentul proiect de act normativ constituie temeiul legal necesar adoptării, cu celeritate, a legislației secundare, astfel încât aceasta să intre în vigoare o dată cu dispozițiile cuprinse în legea organică.

Trebuie avut în vedere că timpul rămas la dispoziție până la epuizarea efectelor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2016 este limitat la numai două luni, ceea ce nu permite desfășurarea de proceduri ordinare de promovare a unor intervenții legislative la nivel de lege organică și faptul că neadoptarea în regim de urgență a unei reglementări în materie ar conduce la menținerea incertitudinii cu privire la cadrul legal aplicabil în materie, ce poate determina inclusiv forme de perpetuare a utilizării abuzive și de deturnare a scopului reglementărilor respective.

În consecință, având în vedere cele prezentate mai sus, prezentul proiect de act normativ are în vedere modificarea și completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal.

3. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Impact asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Impact social Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Impact asupra mediului Proiectul de act normativ nu are impact negativ asupra mediului.						
5. Alte informații Nu sunt.						
<i>Secțiunea a 4-a</i> <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,</i> <i>atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i> Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Nu sunt.						
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):						
1¹. Compatibilitatea prezentului proiect de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Conformitatea prezentului proiect de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Nu este cazul.						

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații Nu sunt.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului proiect de act normativ</i>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social

- d) Consiliul Concurenței**
e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 604/2016.

Prin adresa nr. 14549/2016, Consiliul Superior al Magistraturii a transmis Hotărârea nr. 733/2016.

- 6. Alte informații**
Nu sunt.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

- 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- 3. Alte informații**
Nu sunt.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

- 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- 2. Alte informații**
Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by several loops and a small flourish at the end.