

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității
partidelor politice și a campaniilor electorale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	Dispozițiile art. 48 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc următoarele: „Art. 48. - (1) În cel mult 90 de zile de la data alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat, Autoritatea Electorală Permanentă rambursează partidelor politice, alianțelor politice și organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, pe baza documentelor justificative furnizate de mandatarul financiar în cel mult 30 de zile de la data alegerilor, sumele aferente cheltuielilor efectuate în toate circumscripțiile electorale, precum și cele efectuate la nivel central, în cazul în care partidul politic, alianța politică, alianța electorală sau organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale a obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate la nivel național, pentru fiecare dintre cele două Camere ale Parlamentului. (2) În cazul în care partidul politic, alianța politică, organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale care participă la alegerile pentru Camera Deputaților sau pentru Senat nu a obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate la nivel național, Autoritatea Electorală Permanentă rambursează acestora, pe baza documentelor justificative furnizate de mandatarul financiar, numai sumele aferente cheltuielilor efectuate la nivelul circumscripției electorale în care acesta a obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate. (3) În cel mult 90 de zile de la data alegerilor pentru Parlamentul European și Președintele României, Autoritatea Electorală Permanentă rambursează partidelor politice, alianțelor politice, organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, respectiv candidaților independenți, pe baza documentelor justificative furnizate de mandatarul financiar în cel mult 30 de zile de la data alegerilor, sumele aferente cheltuielilor efectuate la nivel național în cazul în care partidul politic, alianța politică, alianța electorală, organizația cetățenilor
--	---

aparținând minorităților naționale, respectiv candidatul independent a obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate la nivel național.

(4) În cel mult 90 de zile de la data alegerilor locale, Autoritatea Electorală Permanentă rambursează partidelor politice, alianțelor politice, organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale pe baza documentelor justificative furnizate de mandatarul financiar în cel mult 30 de zile de la data alegerilor sumele aferente cheltuielilor efectuate în toate circumscripțiile electorale, precum și cele efectuate la nivel central, în cazul în care partidul politic, alianța politică, alianța electorală sau organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale a obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate prin cumularea voturilor exprimate pentru toate consiliile locale și de sector ale municipiului București, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București, precum și toate candidaturile de primar, respectiv primar general al municipiului București.

(5) În cazul în care partidul politic, alianța politică, organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale care participă la alegerile locale nu a obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate prevăzute la alin. (4) la nivel național, Autoritatea Electorală Permanentă rambursează acestora, pe baza documentelor justificative furnizate de mandatarul financiar, numai sumele aferente cheltuielilor efectuate la nivelul circumscripției electorale județene, de sector sau a municipiului București, în care acesta a obținut minimum 3% din voturile respective, după caz.

(6) Sumele cheltuite suplimentar, la nivel central, de către partidul politic, alianța politică și organizația cetățenilor aparținând minorităților naționale se rambursează numai în cazul în care acestea au obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate la nivel național.

(7) În cel mult 90 de zile de la data alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat, Autoritatea Electorală Permanentă rambursează candidaților independenți, pe baza documentelor justificative furnizate de mandatarul financiar în cel mult 30 de zile de la data alegerilor, sumele aferente cheltuielilor de campanie, dacă au obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate la nivelul circumscripției electorale în care au candidat.

(8) În cazul alegerilor locale, cheltuielile efectuate într-o circumscripție electorală de către un candidat independent se rambursează numai dacă acesta a obținut minimum 3% din voturile valabil exprimate pentru funcția la care a candidat.

(9) În cel mult 90 de zile de la data alegerilor pentru Camera Deputaților, Autoritatea Electorală Permanentă rambursează sumele aferente cheltuielilor de campanie organizației cetățenilor aparținând minorităților naționale care a obținut un mandat de deputat, la nivel național, pe baza documentelor justificative furnizate de mandatarul

	financiar în cel mult 30 de zile de la data alegerilor. (10) Partidele politice, prin intermediul mandatarilor financiari, au obligația de a restitui candidaților, în termen de 120 de zile de la data alegerilor, sumele rambursate și/sau sumele necheltuite conform contribuțiilor pe care aceștia le-au depus. (11) Sumele cheltuite pentru campania electorală nu se rambursează în următoarele situații: a) în cazul depășirii plafoanelor stabilite conform art. 37; b) în situația utilizării pentru campania electorală a altor surse de finanțare decât cele prevăzute de prezenta lege; c) în cazul utilizării contribuțiilor pentru campania electorală cu încălcarea prevederilor art. 38 alin. (2). (12) Rambursarea sumelor aferente cheltuielilor efectuate în circumscriptiile electorale, precum și celor efectuate la nivel central, prevăzută la alin. (1) - (9), se realizează pentru sumele validate de către Autoritatea Electorală Permanentă, în limita plafoanelor prevăzute la art. 37 și a prevederilor alin. (11).” Neclaritatea sintagmei „<i>documente justificative</i>” și a textului art. 48 alin. (12) din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, raportat la art. 48 alin. (11) din aceeași lege, este de natură să aducă atingere dreptului competitorilor electorali la rambursarea cheltuielilor electorale efectuate conform legii. Arătăm în acest sens că aceste prevederi legale au un caracter de noutate, fiind aplicate pentru prima dată după introducerea acestora prin Legea nr. 113/2015 și Legea nr. 78/2016, neclaritatea textelor legale amintite generând interpretări neunitare în rândul competitorilor electorali și al controlorilor Autorității Electorale Permanente. Mai arătăm că până la data de 4 septembrie 2016, Autoritatea Electorală Permanentă are obligația de a rambursa cheltuielile efectuate pentru campania electorală a alegerilor locale din anul 2016, competitorilor electorali care au îndeplinit condițiile prevăzute de lege. Precizăm că această obligație poate fi îndeplinită numai în condițiile verificării integrale a legalității finanțării campaniei electorale, cheltuielile electorale neputând fi rambursate secvențial sau fragmentat unui competitor electoral pe măsura verificării finanțării campaniei electorale a acestuia. Arătăm că la alegerile locale din anul 2016 au candidat 267.239 de candidați în 3193 de circumscriptii electorale, precum și faptul că 702 competitori electorali au solicitat rambursarea cheltuielilor electorale în cuantum total de 49.785.032,28 lei.
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ se propune ca termenul în care partidele politice au obligația să restituie candidaților sumele rambursate și/sau sumele necheltuite conform contribuțiilor pe care aceștia le-au depus să curgă de la data rambursării de către Autoritatea Electorală Permanentă și nu de la data alegerilor, ținând cont de faptul

	că obligația partidului politic devine exigibilă numai după intrarea efectivă în posesia sumelor de bani rambursate de Autoritatea Electorală Permanentă. De asemenea, se propune modificarea art. 48 alin. (12) din Legea nr. 334/2006, republicată, în sensul că Autoritatea Electorală Permanentă validează și rambursează, în limita plafoanelor stabilite de art. 37 și art. 38 alin. (2), sumele aferente cheltuielilor efectuate în circumscripțiile electorale, precum și celor efectuate la nivel central, pentru care s-a constatat că respectă destinațiile prevăzute de art. 38 alin. (2) și nu sunt finanțate din alte surse decât cele prevăzute de lege. Pentru asigurarea previzibilității textelor legale care reglementează documentele justificative în baza cărora se realizează rambursarea cheltuielilor aferente campaniei electorale, este necesar ca acestea să fie formulate în termeni suficient de clari și preciși, astfel încât competitorii electorali și mandatarii financiari să își poată regla conduita în mod corespunzător. Astfel, este clarificată noțiunea de documente justificative, în sensul că prin documentele justificative prevăzute de art. 48 alin. (1)-(5), (7) și (9) din lege se înțelege facturi emise în conformitate cu prevederile legislației naționale sau a statului în care acestea au fost emise ori alte documente contabile pe baza cărora se înregistrează obligația de plată, precum și documente privind efectuarea plăților. Totodată, în situația în care din documentele justificative prevăzute de art. 48¹ alin. (1) din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, depuse de către mandatarii financiari, nu rezultă în mod clar legalitatea și realitatea cheltuielilor, Autoritatea Electorală Permanentă va putea solicita declarații, clarificări sau documente justificative suplimentare. Prezentul proiect de act normativ mai propune extinderea cu 45 de zile a termenului pentru rambursarea de către Autoritatea Electorală Permanentă a sumelor aferente cheltuielilor efectuate pentru campania electorală la alegerile locale din anul 2016, prevăzut de art. 48 alin. (4) din Legea nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Aceste modificări vor permite Autorității Electorale Permanente să solicite documentele justificative necesare pentru verificarea legalității veniturilor și cheltuielilor electorale efectuate, care nu au fost depuse de competitorii electorali în termenul prevăzut de legea în vigoare. Totodată, prin introducerea clarificărilor menționate se asigură unitatea interpretării textelor legale de către controlorii Autorității Electorale Permanente.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ este întemeiat pe existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, cauzată, pe de o parte de complexitatea controlului finanțării campaniei electorale pentru alegerile locale din anul 2016, iar pe de altă parte de

	neclaritatea textelor legale care împiedică rambursarea fondurilor obținute și cheltuite legal de către competitorii electorali. Această situație pune în pericol, în esență, accesul partidelor politice și al candidaților independenți la procesele electorale, acesta fiind dependent în mod direct de fonduri suficiente pentru desfășurarea activității politice și electorale. Or, nerambursarea sumelor de bani obținute și cheltuite legal este de natură să genereze neîncredere în procesul electoral și să obstrucționeze accesul competitorilor electorali care nu dețin resurse financiare suficiente pentru finanțarea unei noi campanii electorale la alegerile parlamentare din anul 2016, lipsind astfel reforma electorală din anul 2015 de finalitatea intenționată de către legiuitor. În acest sens, precizăm că voința legiuitorului, clar statuată prin Legea nr. 113/2015, respectiv prin Legea nr. 114/2015, a fost de a extinde accesul la viața politică și a de crește gradul de integritate al campaniilor electorale, prin decontarea cheltuielilor electorale legal efectuate de la bugetul de stat. Remediarea acestei situații implică acțiunea imediată a Guvernului, dat fiind termenul scurt rămas până la data la care Autoritatea Electorală Permanentă are obligația de a decide asupra rambursării/nerambursării cheltuielilor aferente campaniei electorale din anul 2016.
--	---

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2016	2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) active nefinanciare b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea	-	-	-	-	-	-

modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1'. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 821/2016.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ a fost elaborat de Autoritatea Electorală Permanentă.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, va fi îndeplinită.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Dacian Ciolos', written over a horizontal line.

DACIAN JULIEN CIOLOȘ