



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind actualizarea valorii
amenzilor prevăzute la art.57 din Legea minelor nr.85/2003**

Analizând proiectul de Lege privind actualizarea valorii amenzilor prevăzute la art.57 din Legea minelor nr.85/2003, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.134 din 01.07.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect actualizarea, în raport cu rata inflației, a limitelor amenzilor contravenționale prevăzute la art.57 alin.(1) din Legea minelor nr.85/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că instituția actualizării limitelor amenzilor contravenționale, fără a fi consacrată de reglementarea-cadru în materie, este prevăzută în unele acte normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții, inclusiv în cuprinsul art.58 alin.(4) din Legea minelor nr.85/2003. Potrivit acestei norme, coroborată cu dispozițiile art.44 alin.(5) din aceeași lege, în acord cu soluțiile legislative consacrate și de alte acte normative cu putere de lege,

actualizarea limitelor amenzilor se realizează prin adoptarea unei **hotărâri a Guvernului** cu acest obiect. Prin urmare, pentru păstrarea coerenței reglementărilor în domeniu, ar trebui ca instituția „actualizării limitelor amenzilor în funcție de rata inflației” să fie utilizată **exclusiv** în cazul în care respectiva actualizare se face prin adoptarea unei hotărâri a Guvernului, nu și atunci când face obiectul unui proiect de lege.

Potrivit pct.3 din Secțiunea a 2-a a Expunerii de motive, pentru actualizarea limitelor amenzilor prin lege, și nu prin hotărâre a Guvernului, s-a avut în vedere faptul că, potrivit art.8 alin.(1) lit.b) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, limita maximă a amenziilor contravenționale care poate fi stabilită prin hotărâre a Guvernului este de 50.000 lei. Trebuie subliniat însă că norma din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 se referă la **stabilirea** contravențiilor și a sancțiunilor, și nu la instituția **actualizării** limitelor amenzilor, instituție cu regim juridic distinct.

În acest context, semnalăm că nu poate fi menținută precizarea din cuprinsul Expunerii de motive, potrivit căreia „prezentul proiect de act normativ, prin conținutul său, are drept scop punerea în aplicare a prevederilor art.58 alin.(4) din Legea minelor nr.85/2003, cu modificările și completările ulterioare”, întrucât aceste prevederi fac trimitere la art.44 alin.(5), normă care se referă, în mod expres, la adoptarea unei hotărâri a Guvernului, și nu a unei legi.

Având în vedere cele de mai sus, precum și ierarhia actelor normative, prezentul proiect de lege ar trebui să aibă ca obiect **modificarea art.57 alin.(1) lit.a) - c)**, intervenție legislativă corectă și posibilă tocmai în virtutea faptului că actul normativ de bază și actul modificator sunt de același nivel. În aceste condiții, rațiunile care au stat la baza majorării limitelor amenzilor, precum și modul în care s-a ajuns la stabilirea lor la anumite valori urmează a fi prezentate în Expunerea de motive, adoptată în mod corespunzător, în raport cu noul obiect al proiectului.

Având în vedere observațiile de mai sus, propunem modificarea **titlului și a art.1**, astfel:

„Lege pentru modificarea art.57 alin.(1) din Legea minelor nr.85/2003”

„**Art.I.** - Alineatul (1) al articolului 57 din Legea minelor nr.85/2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I,

nr.197 din 27 martie 2003, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Nerespectarea de către titularii permiselor și licențelor a obligațiilor prevăzute în prezenta lege constituie contravenție dacă, potrivit legii penale, nu constituie infracțiune și se sancționează cu amendă contravențională după cum urmează:

a) de la 5.700 lei la 11.500 lei, pentru încălcarea obligațiilor stabilite la art.23 și la art.39 alin.(1) lit.b), d), e), f), h) și i) și alin.(2) lit.c);

b) de la 11.500 lei la 38.200 lei, pentru încălcarea obligațiilor stabilite la art.39 alin.(1) lit.a), c), g), j), l), n), o) și s);

c) de la 38.200 lei la 95.600 lei, pentru încălcarea obligațiilor stabilite la art.4 alin.(3) și la art.39 alin.(1) lit.k), m), p) și t)”.
Pe cale de consecință, actualul **art.2** va fi marcat drept art.II.

3. La actualul **art.2**, din finalul textului trebuie eliminată, ca superfluă, expresia „în Monitorul Oficial al României, Partea I”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.639/4.07.2016

Legea minelor

- 1 promulgată prin D. nr. 130/2003 M. Of. nr. 197/27 mar. 2003
Decret pentru promulgarea Legii minelor

- 2 modificări prin L. nr. 237/2004 M. Of. nr. 553/22 iun. 2004 *modifică art. 60 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art.60; abrogă art.50*
Lege pentru modificarea Legii minelor nr. 85/2003

- 3 completat prin L. nr. 284/2005 M. Of. nr. 917/13 oct. 2005 *introduce alin.(4) la art.28*
Lege privind completarea Legii minelor nr. 85/2003

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 101/2007 M. Of. nr. 684/8 oct. 2007 *modifică art.3 punctul 31, art.21 alin.(2), art.44 alin.(2) - (4), art.45 alin.(1) și (2); introduce alin.(3) și (4) la art.21; abrogă art.45 alin.(3), art.60 alin.(1) și (2)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004
aprobată cu modificări și L. nr. 262/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009
completări prin

- 5 modificări prin L. nr. 262/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 101/2007 și elimină de la modificare art. 21 alin. (2), modifică art. 45 alin. (1) și (2), art. 60 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 45; abrogă art. 21 alin. (3) și (4), art. 60 alin. (2)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2007 pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 71/2011 M. Of. nr. 637/6 sep. 2011 *modifică art. 48 alin. (2) și (4)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar
aprobată prin L. nr. 17/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 *modifică art. 45 alin. (4), art. 47*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
aprobată cu modificări și L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013
completări prin

- 8 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 57 alin. (2); abrogă art. 57 alin. (3)*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014

- 9 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 47/2012*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

- 10 modificări prin H.G. nr. 463/2013 M. Of. nr. 432/16 iul. 2013 *actualizează valoarea taxelor prevăzute la art. 44 alin. (2)-(4)*
Hotărâre privind reactualizarea valorii taxelor pentru activitățile miniere, prevăzute de Legea minelor nr. 85/2003

633

- 11 modificări prin O.U.G. nr. 102/2013 M. Of. nr. 703/15 nov. 2013 *modifică art. 45 alin. (1)*
, Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
, aprobată cu modificări prin L. nr. 11/2015 M. Of. nr. 24/13 ian. 2015
- 12 modificări prin H.G. nr. 350/2015 M. Of. nr. 359/25 mai 2015 *actualizează taxele prevăzute la art. 44 alin. (2) - (4)*
Hotărâre privind reactualizarea valorii taxelor pentru activitățile miniere, prevăzute de Legea minelor nr. 85/2003