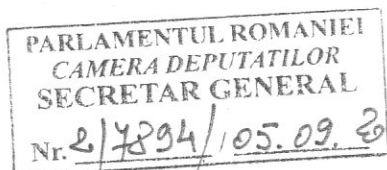




MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 7997/01.09.2017

Către: Doamna Silvia-Claudia MIHALCEA,
Secretarul general al Camerei Deputaților

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 30 august 2017

Stimată doamnă secretar general,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii apiculturii nr.383/2013, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat PSD Ioan Munteanu împreună cu un grup de parlamentari PSD, ALDE (Bp. 40/2017, Plx.221/2017);*
2. *Proiectul de lege pentru modificarea Legii 205/2004 privind protecția animalelor, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator UNPR Haralambie Vochițoiu împreună cu un grup de parlamentari UNPR (Bp. 68/2016, Plx.513/2016);*
3. *Legea pentru modificarea art. 135 alin. (1) lit. a) din Legea dialogului social nr. 62/2011, reexaminată ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 681 din 23 noiembrie 2016, inițiată de domnul deputat PSD Rădulescu Cătălin Marian împreună cu un grup de parlamentari PSD, neafiliați (Bp. 442/2015, Plx. 35/2016);*
4. *Proiectul de lege privind modificarea art. 71 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat UDMR Máté András - Levente împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UNPR, Minorități naționale (Bp. 77/2016, Plx.527/2016).*

Cu stimă,

Viorel ILIE

Ministrul pentru Relația cu Parlamentul





GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1288 / 29082017

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege privind modificarea art. 71 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat UDMR Máté András - Levente împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UNPR, Minorități naționale (Bp. 77/2016, Plx. 527/2016).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 71 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, cu modificările și completările ulterioare*, cu scopul detalierii procedurii care reglementează cesiunea unei creanțe.

Astfel, se instituie introducerea unor obligații atât pentru creditori (notificarea debitorilor privind cesiunea creanței prin intermediul executorului judecătoresc), cât și pentru entitățile de recuperare creanțe (interdicția de a calcula sau de a percepe comisioane, dobânzi, dobânzi penalizatoare sau orice alte costuri cu privire la creanțele cesionate).

II. Observații

1. Având în vedere că transpunerea în legislația națională a *Directivei 2014/17/UE a Parlamentului European și a Consiliului*¹ trebuia realizată până la 21 martie 2016, precum și pentru a se evita posibilitatea declanșării procedurii de infringement de către *Comisia Europeană* împotriva României, pentru neimplementarea în dreptul intern a prevederilor directivei comunitare și de a asigura implementarea acesteia, a fost aprobată, de către Guvernul României, și publicată în Monitorul Oficial nr. 727 din 20 septembrie 2016, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2016 privind contractele de credit oferite consumatorilor pentru bunuri imobile, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori*.

În ceea ce privește măsurile propuse prin inițiativa legislativă, menționăm că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2016* modifică și completează *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2010*, amendările aduse fiind, în principal, prevederi legislative pentru asigurarea educației consumatorilor cu privire la practicile responsabile de împrumut și de gestionare a datoriilor, precum și măsuri care vin în sprijinul consumatorilor și care vizează în egală măsură aspectele precontractuale, astfel încât consumatorul să fie în măsură să aleagă oferta cea mai potrivită situației și nevoilor sale, dar și pe cele contractuale.

De asemenea, prin acest act normativ au fost modificate inclusiv prevederile art. 70 respectiv art. 71 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2010*, în scopul oferirii unei înalte protecții a consumatorilor în situația cesiunii de creanță.

Totodată, menționăm că *proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de Urgență nr. 52/2016* (Plx. 511/2016) se află în procedură legislativă la Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, în analiza comisiilor de specialitate.

2. *Referitor la efectele inițiativei legislative asupra Programului Prima casă, precizăm:*

Menționăm că textul proiectului de lege vizează modificarea art.71 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2010*, în scopul detalierii procedurii care reglementează cesiunea de către creditor a drepturilor sale

¹ din 4 februarie 2014 privind contractele de credit oferite consumatorilor pentru bunuri imobile rezidențiale și de modificare a Directivelor 2008/48/CE și 2013/36/UE și a Regulamentului (UE) nr. 1093/2010;

ce izvorăsc din contractul de credit, însă, potrivit prevederilor art. 70 din ordonanță: „În cazurile în care contractul de credit însuși ori numai creanțele rezultate dintr-un contract de credit se cesează, consumatorul are dreptul să invoce împotriva cesionarului, orice mijloc de apărare la care putea recurge împotriva cedentului inițial, inclusiv dreptul la despăgubire”.

Menționăm că sintagma „cesiune de creanță” este diferită de sfera de aplicabilitate a art. 70 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2010*, potrivit doctrinei creanța fiind suma datorată de beneficiar după trecerea la restanță a creditului, moment în care aceasta devine certă și exigibilă.

Cesionarea contractului de credit - este strict reglementată de legislația specială, aplicabilă Programului. Astfel, Finanțatorul are dreptul să își transfere portofoliul de credite aflate în derulare acordate în cadrul Programului către orice alt finanțator care îndeplinește criteriile de eligibilitate în cadrul Programului, în limita plafonului alocat și utilizat, cu condiția notificării cesiunii către beneficiari și fără a afecta drepturile și obligațiile beneficiarilor din contractele în curs de derulare, potrivit prevederilor art.3.7 alin.(1), din anexa nr. 6 la *Ordinul ministrului finanțelor publice și ministrului întreprinderilor mici și mijlocii, comerțului și mediului de afaceri nr. 2225/994/2009 pentru aprobarea Convenției privind implementarea programului "Prima casă" și a Convenției de garantare și pentru reglementarea unor măsuri necesare pentru aplicarea prevederilor art.10 din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr. 717/2009 privind aprobarea normelor de implementare a programului „Prima casă”, cu modificările și completările ulterioare.*

Finanțatorul poate transfera portofoliul său de credite inclusiv către un Finanțator din afara Programului, care poate fi declarat eligibil în vederea preluării portofoliului de garanții acordate de un finanțator eligibil în cadrul Programului, sub condiția transmiterii către Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii (FNGCIMM) și Ministerul Finanțelor Publice (MFP) a unui angajament privind respectarea nivelului costurilor totale pe care le va aplica finanțărilor acordate în cadrul Programului, fără a afecta drepturile și obligațiile beneficiarilor din contractele de credit în derulare, cu cel puțin 7 zile calendaristice înainte de data intrării în vigoare a contractului de cesiune (art.3.7 alin.(1) din *Protocolul-cadru prevăzut în Anexa nr.6 la Ordinul nr. 2.225/994/2009, cu modificările și completările ulterioare.*

După cum se poate observa, în această situație, cesionarea nu mai este condiționată în mod expres de notificarea beneficiarului (noțiunea se suprapune cu aceea de consumator în accepțiunea *Ordonanței de urgență a*

Guvernului nr. 50/2010, ci de notificarea FNGCIMM și a MFP. Așadar, cesiunea contractelor de credit acordate cu garanția statului este permisă în anumite condiții, contractele de garantare aferente acestor credite rămânând valabile fără a fi necesară încheierea de acte adiționale.

Având în vedere că la nivelul legislației speciale incidente este reglementată deja posibilitatea cesiunii contractelor de credit, considerăm că va deveni aplicabil principiul de drept *specialia generalibus derogant* (specialul derogă de la general).

În contextul celor de mai sus, notificarea cesiunii prin înlocuirea transmiterii acesteia prin mijloace obișnuite de comunicare care să asigure posibilitatea confirmării, cu acea efectuată prin executor judecătoresc nu are impact asupra Programului, cu atât mai mult cu cât mare parte din acțiunile promovate în fața instanțelor de judecată de către beneficiari sunt legate de invocarea lipsei notificărilor din partea băncii în varii situații (de ex., cele legate de declararea exigibilității creditului); cu toate acestea, este de discutat în ce măsură pot să fie aplicabile consumatorului - beneficiar al programului Prima casă - prevederile alin. (7) al art.71 din inițiativa legislativă.

Este important de menționat faptul că garanțiile care se acordă în cadrul Programului sunt *intuitu personae* (acordate în favoarea finanțatorului, în considerarea calității acestuia), accesul finanțatorilor în cadrul programului guvernamental Prima casă este strict controlat, acestora fiindu-le impuse unele criterii de eligibilitate.

În aceste condiții, având în vedere necesitatea exercitării funcției de monitorizare, precum și efortul pe care îl presupune raportarea acordărilor și evidența plafoanelor, în ceea ce privește derularea Programului Prima casă considerăm că este fezabilă varianta cesiunii portofoliului de credite și nu a cesiunii creditelor individuale.

Cesiunea de creanță - având în vedere faptul că între finanțatorii participanți la Program și statul român riscul suportării pierderilor este împărțit în procent de 50%, procent calculat la soldul finanțării, cesiunea de creanță nu se poate realiza decât pentru procentul suportat de bancă (cesiunea întregii creanțe nu se poate face decât în condițiile renunțării la garanție, caz în care efectele inițiativei nu sunt de interes pentru aplicarea Programului).

Potrivit prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului „Prima casă”, cu modificările și completările ulterioare*, Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) are competență doar în ceea ce privește recuperarea creanțelor rezultate din garanțiile acordate și plătite

instituțiilor de credit în cadrul Programului conform procedurii reglementate de *Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, în temeiul contractului de garantare care reprezintă titlu executoriu, ANAF procedează la valorificarea bunurilor în cadrul Programului Prima casă.

Însă, având în vedere că sumele încasate ca urmare a valorificării bunurilor se distribuie de către organele fiscale competente după încasare, proporțional cu procentul de garantare, considerăm necesar ca, în cazul în care finanțatorul ar cesiona creanța sa în favoarea unei alte instituții de credit sau unei terțe persoane, să se reglementeze de către FNGCMM împreună cu MFP modalitatea în care este preluat rangul asupra imobilului de către cesionar, precum și alte drepturi și obligații ce revin, atât cedentului, cât și cesionarului.

În situația în care asupra bunurilor imobile achiziționate prin Program este instituită ipoteca de rangul I proporțional cu procentul de garantare stabilit potrivit legii, atât în favoarea statului român, reprezentat de MFP, cât și a finanțatorului, sumele încasate ca urmare a valorificării se distribuie de către organele competente ale ANAF după încasare, proporțional cu procentul de garantare, după deducerea cheltuielilor de orice fel efectuate de către acesta cu urmărirea și conservarea bunurilor al căror preț se distribuie, cu prezentarea către finanțator a actelor doveditoare aferente acestor cheltuieli (*Hotărârea Guvernului nr. 717/2009 privind aprobarea normelor de implementare a programului „Prima casă”, cu modificările și completările ulterioare*). Întrucât legislația specială aplicabilă Programului Prima casă nu interzice în mod expres cesiunea de creanță, aceasta este, de principiu aplicabilă. În acest stadiu, nu se mai pot pune în discuție caracteristicile garanției (Regulamentele Băncii Naționale a României nr. 16/2012 și nr.5/2012), respectiv aspectele care țin de valabilitatea garanției în condițiile cesionării finanțării fără respectarea prevederilor legislației speciale.

Rămân în discuție aspectele legate de valorificarea bunului de către ANAF, valorificare care se face în beneficiul finanțatorului, cu care există încheiate convenții de colaborare (fie convenții de garantare, fie protocol-cadru).

În ceea ce privește aspectul notificării consumatorului, în cazul creditelor acordate cu garanția statului – același cu beneficiarul din programul „Prima casă”, notificarea prin intermediul executorului judecătoresc nu poate aduce decât un plus de siguranță în procedura de

comunicare, cu precizarea că aceste costuri se adaugă la sumele de recuperat în contul beneficiarului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Mihai TUDOSE
PRIM-MINISTRU



Domnului deputat **Nicolae-Liviu DRAGNEA**
Președintele Camerei Deputaților