

EXPUNERE DE MOTIVE

Potrivit prevederilor art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Parlamentul României poate adopta o lege specială de abilitare a Guvernului pentru a emite ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice.

În practica parlamentară, asemenea legi de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, Guvernul fiind împuternicit să emită ordonanțe pe durata vacanței parlamentare, în domenii limitativ prevăzute de actul normativ, domenii care nu fac obiectul legilor organice stabilite de art. 73 din Constituție sau în alte domenii pentru care în Constituție se prevede adoptarea de legi organice. Potrivit art. 115 alin. (2) din Constituție, legea de abilitare va stabili, în mod obligatoriu, domeniul și data până la care se pot emite ordonanțe.

Potrivit art. 66 alin. (1) din Constituție, cea de-a doua sesiune parlamentară ordinară a anului 2016 s-a încheiat la sfârșitul lunii decembrie. Având în vedere conjunctura actuală în care până la sfârșitul lunii decembrie nu s-a format noul Guvern ca urmare a alegerilor parlamentare ce au avut loc în data de 11 decembrie 2016, Guvernul interimar nu a mai avut prerogativa de a iniția proiecte de lege.

În aceste condiții și având în vedere că atât Senatul¹, cât și Camera Deputaților², au fost convocate în sesiune extraordinară, în perioada 3-7 ianuarie 2017, respectiv în data de 5 ianuarie 2017, pe baza politicilor publice stabilite în programul de guvernare, program ce a primit votul de încredere din partea Parlamentului prin Hotărârea nr. 1/04.01.2017, s-a elaborat prezentul proiect de lege prin care Guvernul solicită Parlamentului abilitarea pentru legiferare prin ordonanțe simple, pe perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a legii și începutul primei sesiuni parlamentare a anului 2017. Prin proiectul de lege alăturat sunt stabilite domeniile în care Guvernul va putea emite ordonanțe pe perioada vacanței parlamentare din ianuarie 2017.

Menționăm că potrivit jurisprudenței recente a Curții Constituționale³, dispozițiile art. 115 alin. (1) din Constituție nu impun o limită anume întinderii delegării, fiind de resortul exclusiv al puterii legiuitoare de a aprecia care sunt materiile ce urmează a fi reglementate prin ordonanțe. De asemenea, ținând seama de faptul că potrivit art. 115 alin. (3) din Constituție, ordonanțele se

¹ Decizia Senatului nr. 1 din 3 ianuarie 2017

² Decizia Camerei Deputaților nr. 1 din 3 ianuarie 2017

³ Decizia nr. 355/2014 asupra respingerii obiecției de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 509 din 8 iulie 2014.

supun aprobării Parlamentului prin lege într-un termen stabilit prin însuși conținutul legii de abilitare, libera apreciere a Parlamentului cu privire la obiectul legii de abilitare este tocmai expresia oferirii posibilității pentru executiv de a emite reglementări prin ordonanțe pe timpul vacanței parlamentare, în domenii pe care Parlamentul însuși, deși le apreciază ca prioritare în perioada respectivă, nu le poate reglementa prin lege. Totodată, așa cum a statuat Curtea Constituțională, dispozițiile art. 115 alin. (1) și (2) din Constituție se referă, în general, la domeniile în care Guvernul este abilitat să emită ordonanțe, respectiv circumscrierea acestor domenii în afara obiectului de reglementare al legilor organice, iar nu la dispoziții exprese ale unor acte normative sau la măsuri legislative individualizate. Pe cale de consecință, este evident că un domeniu de reglementare nu poate avea aceeași precizie sau claritate cu o dispoziție expresă, domeniul de reglementare fiind reprezentat de sfera relațiilor sociale care sunt vizate de reglementare, în vreme ce măsurile legislative delegate constituie soluția normativă concretă cuprinsă în dispozițiile actului normativ și sub incidența căreia se află relațiile sociale pe care le vizează. Așa fiind, legea de abilitare prezintă un grad suficient de generalitate care să permită Guvernului să determine, să individualizeze și să reglementeze măsurile ce vor face obiectul ordonanțelor pe care la emite.

Prin prezentul proiect de lege sunt stabilite domeniile în care Guvernul va putea emite ordonanțe pe perioada vacanței parlamentare din ianuarie 2017, și anume:

- I. FINANȚE PUBLICE ȘI ECONOMIE
- II. ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI DEZVOLTARE REGIONALĂ
- III. SĂNĂTATE, MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ
- IV. FONDURI EUROPENE
- V. EDUCAȚIE ȘI CERCETARE
- VI. AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ
- VII. TURISM
- VIII. ANTREPRENORAT ȘI MEDIUL DE AFACERI
- IX. MEDIU
- X. COMUNICAȚII ȘI SOCIETATEA INFORMAȚIONALĂ
- XI. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege

În conformitate cu prevederile art. 115 alin. (3) din Constituție, în proiectul de lege se prevede că ordonanțele emise de Guvern vor fi supuse spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la începutul primei sesiuni parlamentare a anului 2017. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.

Potrivit art. 75 alin. (1) teza finală din Constituție, proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe va fi supus spre dezbatere și adoptare Senatului, ca primă Cameră sesizată, rolul decizional aparținând Camerei Deputaților.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'S' followed by a horizontal line and a small vertical stroke at the end.

SORIN MIHAI GRINDEANU