

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și
pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, mai multe instituții și autorități publice sunt organizate și funcționează în subordinea Guvernului, în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, respectiv în coordonarea prim-ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului sau a secretarului general al Guvernului, după caz, având finanțare asigurată de la bugetul de stat prin bugete proprii sau prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Pentru consolidarea unui aparat de lucru eficient și motivat care să răspundă cerințelor optimizării aplicării Programului de guvernare acceptat de Parlament cu rol de a realiza politica internă și externă a țării și de a exercita conducerea generală a administrației publice se propun măsuri de înființare, organizare și reorganizare a ministerelor și structurilor din subordinea Guvernului.

2. Schimbări preconizate

A. Se propun măsuri cu privire la înființarea, organizarea și reorganizarea administrației publice centrale după cum urmează:

- a) se înființează Ministerul Muncii și Justiției Sociale prin reorganizarea Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice;
- b) Ministerului Culturii își schimbă denumirea în Ministerul Culturii și Identității Naționale.
- c) se înființează Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social, prin preluarea structurilor și activităților Ministerului pentru Consultare Publică și Dialog Civic și prin preluarea structurilor și activităților aferente dialogului social de la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice;
- d) se înființează Ministerul Turismului prin preluarea activităților și a structurilor Autorității Naționale pentru Turism precum și prin preluarea activităților și a structurilor specializate din domeniul turismului de la Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri.

- e) se înființează Ministerul Economiei prin reorganizarea Ministerului Economiei, Comerțului și relațiilor cu Mediul de Afaceri..
- f) se înființează Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat prin preluarea structurilor și activităților din domeniul mediului de afaceri, comerțului și antreprenoriatului de la Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri;
- g) se înființează Ministerul Educației Naționale prin reorganizarea Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice;
- h) se înființează Ministerul Cercetării și Inovării prin preluarea activității și structurilor specializate de la Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice și prin preluarea activității și structurilor de la Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică și Inovare, care se desființează;
- i) se înființează Ministerul Mediului prin reorganizarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.;
- j) se înființează Ministerul Apelor și Pădurilor prin preluarea activității și structurilor specializate din domeniul apelor și pădurilor de la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
- k) se înființează Ministerul pentru Relația cu Parlamentul prin preluarea activității și structurilor de specialitate din cadrul Departamentului pentru Relația cu Parlamentul, structură cu personalitate juridică, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, care se desființează;
- l) se înființează Ministerul pentru Românii de Pretutindeni prin preluarea activităților și structurilor din domeniul relațiilor cu românii de pretutindeni din cadrul Ministerului Afacerilor Externe;
- m) în cadrul Ministerului Afacerilor Externe se înființează Departamentul pentru Afaceri Europene, ca organ de specialitate, cu personalitate juridică, finanțat prin bugetul ministerului, cu atribuții în coordonarea la nivel național în domeniul afacerilor europene, care va fi coordonat de ministru delegat;
- n) se înființează Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene prin reorganizarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și prin preluarea activității și structurilor suport și de specialitate de la Ministerul Fondurilor Europene care se desființează.
- o) Institutul "Eudoxiu Hurmuzachi", trece din subordinea Ministerului Afacerilor Externe în subordinea Ministerului pentru Românii de Pretutindeni.
- p) Cancelaria Prim-Ministrului, structură fără personalitate juridică, în subordinea prim-ministrului se desființează și se preia în cadrul Secretariatului General al Guvernului și aparatului propriu de lucru al primului-ministru.
- q) Agenția Domeniilor Statului, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, trece din subordinea Guvernului și din coordonarea tehnică a ministrului agriculturii și dezvoltării rurale în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
- r) Exercițarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar unic al statului român la Compania Națională "Loteria Română" - S.A.,

persoană juridică română, având forma juridică de societate comercială pe acțiuni cu capital integral de stat, se exercită de către Ministerul Finanțelor Publice.

În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ministerele menționate propun Guvernului spre adoptare proiectele hotărârilor Guvernului pentru reglementarea măsurilor privind organizarea și funcționarea lor.

Ministerele care preiau activități și structuri de la alte ministere sau autorități, conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, preiau personalul aferent acestora în condițiile legii și se subrogă în drepturile și obligațiile ministerelor sau autorităților care derulau aceste activități.

Ministerele preiau pe bază de protocol de predare-preluare, în termen de 15 zile, posturile, personalul preluat, precum și patrimoniul ministerelor sau structurilor reorganizate, stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit prevederilor art.28 alin.(11) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Încadrarea personalului preluat se realizează cu respectarea procedurii și regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal, în termen de minimum 30 de zile de la intrarea în vigoare a hotărârilor Guvernului pentru reglementarea măsurilor privind organizarea și funcționarea lor.

Secretariatul General al Guvernului preia, pe bază de protocol de predare-primire, arhiva, litigiile în curs, programele, proiectele și contractele aflate în derulare, dotările și creditele bugetare aferente activității fostei Cancelarii a Primului-Ministru.

Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă în bugetul Secretariatului General al Guvernului și în anexele la acesta modificările ce decurg din preluarea pe bază de protocol de predare - primire, precum și modificările ulterioare intervenite în structura de personal a aparatului de lucru al Guvernului, la propunerea Secretariatului General al Guvernului.

Până la data semnării protoacoalelor de predare-preluare finanțarea cheltuielilor de personal și a altor cheltuieli ale ministerelor reorganizate se asigură din bugetele ordonatorilor principali de credite existenți înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, din structura cărora acestea s-au reorganizat.

Cererile pentru deschiderea de credite bugetare până la finele anului 2016 vor fi semnate numai cu prima semnătură de către oricare dintre ordonatorii principali de credite ai ministerelor nou-înființate sau reorganizate, conform specimenelor de semnături și amprentelor ștampilelor transmise în acest scop Ministerului Finanțelor Publice.

Situațiile financiare anuale la 31 decembrie 2016 se întocmesc pentru ministerele existente înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și se semnează de către ordonatorii de credite ai instituțiilor nou-înființate.

Atribuțiile viceprim-miniștrilor, prevăzuți în Hotărârea Parlamentului nr.1/2017 pentru acordarea încrederii Guvernului, altele decât cele specifice ministerelor pe care le conduc, se stabilesc prin decizie a prim-ministrului.

În cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirile și sintagmele ministerelor organizate/reorganizate se înlocuiesc în mod corespunzător prezentei ordonanțe de urgență.

B) Măsuri cu privire la modificarea și completarea unor acte normative, după cum urmează :

- a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2016 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 490 din 30 iunie 2016
- b) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 270 din 23 aprilie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.99/2008, cu modificările și completările ulterioare;
- c) Legea nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 164 din 2 aprilie 2001, cu modificările și completările ulterioare;
- d) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.159/1999 privind înființarea Companiei Naționale "Loteria Română" - S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515 din 25 octombrie 1999, aprobată cu modificări prin Legea nr. 288/2001, cu modificările și completările ulterioare

Prin specificul atribuțiilor și obiectivelor Ministerului Finanțelor Publice, acesta acționează atât în nume propriu cât și în calitate de reprezentant al statului. Activitatea consilierilor juridici din cadrul Direcției generale juridice urmează două direcții de acțiune, respectiv pe cea de avizare și pe cea de contencios.

Activitatea de avizare presupune analiza și acordarea vizei de legalitate asupra documentelor elaborate de Ministerul Finanțelor Publice sau supuse avizului acestuia, precum și pe cea de interpretare a legislației și de emitere a opiniilor legale sau a punctelor de vedere transmise direcțiilor de specialitate, în mod special celor cu atribuții în domeniul fiscal, bugetar, activele statului sau trezorerie și datorie publică. Această activitate de avizare a generat un număr de lucrări substanțiale, care, coroborate cu ritmul de avizare a proiectelor de acte normative transmise Ministerului Finanțelor Publice și cu diversitatea de domenii supuse analizei acestora, au condus la formarea unui nucleu stabil de consilieri juridici cu o pregătire profesională ridicată.

Din perspectiva activității de contencios, consilierii juridici din cadrul Direcției generale juridice asigură reprezentarea juridică în diverse dosare naționale și internaționale.

În plan național, Ministerul Finanțelor Publice, în nume propriu sau în calitate de reprezentant al statului, este parte în mai multe tipuri de litigii de o importanță și complexitate ridicată, precum cele de fond funciar privind terenuri forestiere, cele penale

sau cele care au ca obiect procedura insolvenței, în care se urmărește recuperarea unor creanțe ale bugetului de stat de la diverse persoane. De asemenea, Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de reprezentant al statului, gestionează un număr ridicat de litigii având ca obiect drepturi de natură salarială, majoritatea acestor litigii fiind generate fie de inconsecvențe/incoerențe legislative, fie de aplicarea neunitară a legislației în domeniu de către diferite autorități și instituții publice.

În plan internațional, Ministerul Finanțelor Publice reprezintă statul în fața Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții și în fața altor tribunale arbitrale investiționale.

Cauzele arbitrale internaționale investiționale sunt complexe și antrenează aspecte de drept românesc și de drept internațional public. Asigurarea tuturor condițiilor necesare pentru pregătirea apărării în procese cu asemenea ecou internațional este foarte importantă, atât din perspectiva sumelor care se solicită drept despăgubiri, cât și din cea a imaginii României în străinătate, întrucât ceea ce se susține în astfel de cauze este inabilitatea sau incapacitatea unui stat în a asigura un climat investițional conform obligațiilor asumate prin acordurile pentru promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor sau chiar încălcarea de către unele instituții publice a unor dispoziții normative naționale.

După pronunțarea hotărârilor arbitrale în litigiile prevăzute mai sus, Ministerul Finanțelor Publice asigură, dacă este cazul, reprezentarea statului sau a instituțiilor publice în eventualele acțiuni judiciare dintr-un stat pe teritoriul căruia se inițiază o procedură de recunoaștere și/sau executare a acestora. Și în această situație, este nevoie de o implicare substanțială a consilierilor juridici în pregătirea tuturor documentelor necesare pentru asigurarea condițiilor de formulare a apărărilor și pentru obținerea documentelor interne de la diverse instituții naționale.

Nu în ultimul rând, Ministerul Finanțelor Publice asigură reprezentarea juridică în diverse jurisdicții străine în care statul este chemat în judecată în fața instanțelor judiciare. Pentru pregătirea apărărilor necesare, consilierii juridici din cadrul Ministerului Finanțelor Publice pot fi chemați să participe în mod direct la procedura judiciară, astfel încât să nu fie prejudiciată poziția procesuală a statului.

3. Alte informații.

Luând în considerare necesitatea stabilirii măsurilor care să permită desfășurarea activității Guvernului, ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiilor publice și structurilor din cadrul administrației publice centrale, având în vedere Programul de Guvernare acceptat de Parlament prin care s-a prevăzut reforma administrației publice centrale, accelerarea procesului de reformare a statului, creșterea performanței administrației publice, aplicarea la nivel central a unui proiect de eficientizare, reținându-se că, în cazul neadoptării măsurilor propuse, nu se pot asigura punerea în aplicare a Programului de guvernare și îndeplinirea principalului rol al Guvernului de a realiza politica internă și externă a țării și de a exercita conducerea generală a

administrației publice, cu repercusiuni directe asupra cetățenilor, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, a fost elaborată prezentul act normativ.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;

a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2016 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.490 din 30 iunie 2016;

b) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 270 din 23 aprilie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 99/2008, cu modificările și completările ulterioare;

c) Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 164 din 2 aprilie 2001, cu modificările și completările ulterioare;

d) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei

Naționale "Loteria Română" - S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515 din 25 octombrie 1999, aprobată cu modificări prin Legea nr. 288/2001, cu modificările și completările ulterioare

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.3/2017. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Nu sunt.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu sunt
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU



SORIN MIHAI GRINDEANU