



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
13.	Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în 2008 Bp. 209/2016 13/09/2016	Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin. (4) al art. 58 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se majorarea prestațiilor sociale de care beneficiază adultul cu handicap, astfel: - pentru adultul cu handicap grav cuantumul prestației sociale să fie egal cu salariul minim pe economie; - pentru adultul cu handicap accentuat cuantumul prestației sociale să fie egal cu 50% din salariul minim pe economie; - pentru adultul cu handicap mediu cuantumul prestației sociale să fie egal cu 25% din salariul minim pe economie. De asemenea, se propune modificarea alin. (13) al art. 58 din legea menționată, stabilindu-se ca, prin Hotărâre de Guvern, cuantumul acestor drepturi să se actualizeze anual nu numai cu indicele creșterii prețurilor de consum, ci și cu indicele creșterii salariului minim pe economie.	MMFPSPV	Guvernul <u>nu susține</u> adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente: 1. Potrivit art. 58 alin. (4) din Legea nr. 448/2006, adultul cu handicap beneficiază de următoarele prestații sociale: „a) indemnizație lunară, indiferent de venituri: 1. 234 lei, pentru adultul cu handicap grav; 2. 193 lei, pentru adultul cu handicap accentuat; b) buget personal complementar lunar, indiferent de venituri: 1. 106 lei, pentru adultul cu handicap grav; 2. 79 lei, pentru adultul cu handicap accentuat; 3. 39 lei, pentru adultul cu handicap mediu”. Începând cu luna ianuarie 2015, HG nr.989/2014 privind actualizarea cuantumului prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, stabilește o creștere a cuantumului indemnizației lunare pentru adultul cu handicap grav, de la 202 lei la 234 lei, iar pentru adultul cu handicap accentuat de la 166 lei la 193 lei. Prin același act normativ, a fost mărit bugetul personal complementar lunar al adultului cu handicap grav de la 91 la 106 lei, iar pentru adultul cu handicap accentuat, de la 68 lei la 79 lei. Pentru adultul cu handicap mediu, bugetul este majorat de la 33,5 lei la 39 lei. Inițiativa legislativă propune creșterea prestațiilor sociale (indemnizație și buget complementar) astfel: - de la 340 (234+106) lei la nivelul salariului minim pe economie (1.250 lei), pentru persoana cu handicap grav; - de la 272 (193+79) lei la nivelul a 50% din salariul minim pe economie (625 lei) pentru persoana cu handicap accentuat; - de la 39 lei nivelul a 25% din salariul minim pe economie (312,5 lei).



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				Conform datelor statistice, la 31.12.2015 erau înregistrate 236.049 persoane adulte cu handicap grav, 379.340 persoane adulte cu handicap accentuat și 65.140 persoane adulte cu handicap mediu beneficiare de prestații sociale. Impactul financiar rezultat din aplicarea inițiativei legislative reprezintă o creștere de peste 360 milioane lei/lună, peste 4,3 miliarde lei/an (o creștere de aprox.190%). Precizăm că, potrivit prevederilor art. 94 din Legea nr. 448/2006, finanțarea se asigură din următoarele surse: bugetul local al comunelor, orașelor și municipiilor; bugetele locale ale județelor, respectiv ale sectoarelor municipiului București; bugetul de stat; contribuții lunare de întreținere a persoanelor cu handicap care beneficiază de servicii sociale în centre; donații, sponsorizări și alte surse, în condițiile legii. Având în vedere cele de mai sus, inițiativa legislativă ar fi trebuit să precizeze din ce sursă, dintre cele menționate de lege, se va acoperi majorarea de aproape patru ori a prestației sociale. 2. Soluția propusă de inițiatori pentru alin. (13) al art. 58 din Legea nr. 448/2006 referitoare la mecanismul de indexare al cuantumului prestațiilor sociale contravine modificării solicitate pentru alin. (4) al art. 58 din aceeași lege. Dacă în anul următor, la majorarea cu indicele creșterii salariului minim pe economie se adaugă indicele creșterii prețurilor de consum înseamnă că prestația socială va depăși salariul minim pe economie pentru adultul cu handicap grav, precum și pentru celelalte categorii de adulți cu handicap. Prin urmare, propunerea de la alin. (4) al art. 58 are valabilitate pentru prima etapă de majorare, ceea ce nu se precizează în inițiativa legislativă. Din punct de vedere metodologic, utilizarea unui parametru



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				de referință nu mai permite indexarea după alți parametri, pentru că evoluția acestora se regăsește implicit în evoluția parametrului de referință. Ținând cont de prevederile art. 5 pct. 10 și 19 din Legea nr. 448/2006 potrivit căreia indemnizația lunară este definită ca prestație socială lunară reprezentând sume de bani acordate persoanelor cu handicap de natură să faciliteze egalizarea de șanse, asigurarea unei vieți autonome și favorizarea incluziunii lor sociale, iar bugetul personal complementar stabilește limitele cheltuielilor personale din cursul unei luni, pentru plata taxei de abonament radio/TV, a abonamentului telefonic cu impulsuri incluse și a taxei pentru abonamentul la curentul electric, opinăm că la actualizarea anuală a cuantumului drepturilor trebuie să se aibă în vedere indicele creșterii prețurilor de consum. Alin. (4) al art. 58 din Legea nr. 448/2006 precizează că de buget complementar beneficiază și familia sau reprezentantul legal al copilului cu handicap grav, accentuat ori mediu pe perioada în care îl are în îngrijire, supraveghere și întreținere, inițiativa legislativă nefăcând referiri cu privire la aceste aspecte, fapt ce generează discrepanțe foarte mari în ceea ce privește cuantumul drepturilor. 3. Menționăm că problematica handicapului este reglementată nu numai în legislația specială care se referă exclusiv la handicap, ci și în legi care privesc alte domenii de reglementare, de exemplu, în Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, Legea Locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				completările ulterioare, Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și ulterioare. 4. Precizăm că pentru realizarea unei politici naționale de natură să asigure egalitatea de șanse a acestei categorii sociale, cu celelalte persoane, Guvernul a pregătit un Pachet Integrat de Combaterea Sărăciei, din care 12 acțiuni se referă la "Incluziunea socială reală a persoanelor cu dizabilități", de exemplu: • Revizuirea criteriilor de repartizare a locuințelor finanțate integral de la bugetul de stat, prin asigurarea unui caracter prioritar pentru persoanele cu dizabilități, în special pentru acelea care provin din comunități dezavantajate (ex. persoane de etnie romă cu dizabilități). • Accesibilizarea informațională și extinderea accesului la servicii publice prin intermediul platformelor de interacțiune cu cetățenii (ex. ghișeu unic). • Promovarea unor măsuri pozitive de angajare a persoanelor cu dizabilități în sistemul public în scopul asigurării respectării obligativităților asumate prin Convenția ONU pentru drepturile persoanelor cu dizabilități. Schimbările necesare în ceea ce privește "Incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități" cuprinse în Pachetul Integrat de Combaterea Sărăciei sunt: • Modificarea/completarea actelor normative aplicabile domeniilor incidente protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități; • Crearea unor programe naționale pentru trei domenii principale, respectiv: Planul național de accesibilizare; Planul național de pregătire pentru muncă și viață independentă, ocupare și Planul național de dezinstituționalizare a persoanelor adulte cu dizabilități; • Elaborarea și implementarea unui sistem de monitorizare unitar, privind gradul de îndeplinire al



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				obiectivelor strategiei naționale. 5. Semnalăm faptul că, întrucât măsurile propuse conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, propunerea legislativă nu respectă prevederile art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, potrivit căroră „<i>Nicio cheltuială nu poate fi aprobată fără a fi indicată sursa de finanțare</i>”. Totodată, precizăm că era necesar să fie respectate prevederile art. 15 alin.(1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr. 69/2010, republicată, potrivit căroră: „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”. În contextul celor menționate mai sus și având în vedere că din punct de vedere macroeconomic o astfel de majorare nu este sustenabilă, precum și necesitatea respectării criteriului privind deficitul bugetar prevăzut în documentele asumate de țara noastră în relația cu Uniunea Europeană și evitarea riscului de abatere semnificativă de la obiectivul pe termen mediu, nu susținem promovarea inițiativei legislative.