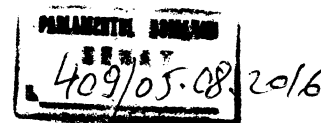
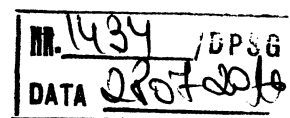




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Codului Penal*,
inițiată de domnul senator independent Ioan Ghișe (**Bp. 224/2016**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea
prevederilor art. 266¹ din *Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu
modificările și completările ulterioare*, în sensul incriminării omisiunii de
a denunța în maximum 30 de zile săvârșirea unei fapte prevăzute de *Codul
penal* ca infracțiune de nedenunțare, aceasta urmând a fi pedepsită cu
închisoare de la 2 la 6 ani.

¹

Art. 266

Nedenunțarea

(1) Fapta persoanei care, luând cunoștință de comiterea unei fapte prevăzute de legea penală contra vieții sau care a avut ca urmare moartea unei persoane, nu înștiințează de îndată autoritățile se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 2 ani sau cu amendă.

(2) Nedenunțarea săvârșită de un membru de familie nu se pedepsește.

(3) Nu se pedepsește persoana care, înainte de punerea în mișcare a acțiunii penale împotriva unei persoane pentru săvârșirea faptei nedenunțate, încunoștințează autoritățile competente despre aceasta sau care, chiar după punerea în mișcare a acțiunii penale, a înlesnit tragerea la răspundere penală a autorului sau a participanților.

II. Observații

Apreciem că nu se justifică propunerea de modificare a *Codului penal*, aceasta ignorând ansamblul sistemului normativ în materie penală. Se remarcă lipsa de rigoare legislativă a inițiativei legislative, deoarece se face trimitere, în mod eronat, la prevederile art. 262 și nu la cele ale art. 266 din *Codul penal*, articol care definește infracțiunea de nedenunțare.

Semnalăm că noua formă a infracțiunii, așa cum este propusă de inițiator, este criticabilă, întrucât ar avea o aplicabilitate limitată, numai cu privire la nedenunțarea infracțiunilor din *Codul penal*, lăsând nepedepsite infracțiunile de nedenunțare săvârșite în relație cu alte infracțiuni, prevăzute în legislația specială.

De asemenea, acceptarea unei astfel de modificări ar avea drept consecință impunitatea persoanelor care deja au săvârșit infracțiunea de nedenunțare cu privire la infracțiuni prevăzute în legislația specială, prin aplicarea principiului legii penale mai favorabile.

Precizăm că, prin noua formă a infracțiunii, este eliminată, în mod nejustificat, cauza de nepedepsire existentă în prezent la art. 266 alin. (2), potrivit căreia „*Nedenunțarea săvârșită de un membru de familie nu se pedepsește*”, așa încât vor răspunde penal pentru infracțiunea de nedenunțare inclusiv membrii de familie ai participantului la infracțiune.

Prin propunerea de modificare se introduce un termen limită, 30 de zile, în interiorul căruia trebuie denunțată o infracțiune, fără a se asigura, însă, previzibilitatea normei juridice. Astfel, textul nu precizează data de la care curge termenul de 30 de zile, data săvârșirii infracțiunii sau data de la care persoana a luat cunoștință de săvârșirea acesteia.

Totodată, are loc o extindere a sferei de aplicabilitate a infracțiunii, în sensul că, dacă în prezent nedenunțarea vizează numai fapte prevăzute de legea penală contra vieții sau care a avut ca urmare moartea unei persoane, prin reglementarea propusă de inițiatori va exista infracțiunea de nedenunțare cu privire la săvârșirea oricărei infracțiuni.

Astfel, orice persoană care are cunoștință de săvârșirea unei infracțiuni va avea obligația, sub sancțiune penală, de a denunța acea infracțiune în termen de 30 de zile de la data săvârșirii.

Apreciem că s-ar ajunge la tragerea la răspundere penală, în mod nejustificat, a unor persoane pentru nedenunțarea unor infracțiuni care nu vădesc afectarea unor valori sociale semnificative. Spre exemplu, în cazul infracțiunilor de lovire sau alte violențe [art. 193 alin. (1) din *Codul*

penal], vătămare corporală din culpă [art. 196 alin. (1)], încăierare [art. 198 alin. (1)], însușire a bunului găsit sau ajuns din eroare la făptuitor [art. 243 alin. (1)], distrugere din culpă [art. 255 alin. (1)] ar săvârși fapta de nedenunțare persoana, inclusiv membrul de familie, care nu sesizează autoritățile competente cu privire la săvârșirea infracțiunii, pedeapsa propusă pentru nedenunțare fiind închisoarea de la 2 la 6 ani, deși infracțiunea nedenunțată se sancționează, alternativ și cu pedeapsa amenzii.

Mai mult, s-ar ajunge la situația în care o persoană săvârșește infracțiunea de nedenunțare deși infracțiunea principală se pedepsește la plângere prealabilă (astfel, o persoană, chiar membru de familie, care asistă la o amenințare va săvârși infracțiunea de nedenunțare, deși victima infracțiunii de amenințare nu înțelege să formuleze plângere prealabilă împotriva autorului).

Semnalăm că introducerea unui termen limită pentru denunțarea unei infracțiuni ar avea un impact negativ asupra relațiilor sociale protejate. Astfel, obiectul juridic special al infracțiunii este reprezentat de relațiile sociale cu privire la înfăptuirea activității organelor judiciare și de relațiile sociale care asigură drepturile persoanelor protejate de lege împotriva omisiunii denunțării despre comiterea unor fapte penale grave îndreptate împotriva vieții persoanei.

Pentru înfăptuirea activității justiției, legiuitorul a simțit nevoia impunerii obligației generale de a denunța comiterea unor astfel de infracțiuni cu grad ridicat de pericol social. Or, introducerea unui termen de 30 de zile ar avea un impact negativ cu privire la asigurarea unei protecții efective a relațiilor sociale care interesează înfăptuirea justiției, accentul fiind mutat pe sancționarea imediată a autorului infracțiunii de nedenunțare, în dauna menținerii cadrului legal actual, care vizează asigurarea unei pârgii reale și eficiente pentru descoperirea unor infracțiuni grave.

Cu privire la regimul sancționator propus de inițiator, se observă majorarea, în mod nejustificat, a limitelor de pedeapsă (de la închisoare de la 6 luni la 2 ani sau cu amendă, în prezent, la închisoare de la 2 la 6 ani).

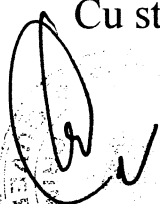
De asemenea, limitele de pedeapsă sunt atipice, în general *Codul penal* utilizând alte praguri de pedeapsă (spre exemplu, închisoarea de la unu la 5 ani sau închisoarea de la 2 la 7 ani).

Totodată, anexăm și punctul de vedere al *Consiliului Superior al Magistraturii* transmis prin adresa nr.12107 din 11 iulie 2016.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ



Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului