



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1470 /DPSG
DATA 04.08.2016

Biroul permanent al Senatului
Bp. 284 / 16.08.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
502/05.09.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea poziției nr. 38 a anexei nr. 2 la Legea nr. 263 din 16 decembrie 2010 privind sistemul unitar de pensii publice, modificată și completată*, inițiată de domnii deputați PNL Romeo Nicoară și Mihai Lupu (Bp. 284/2016).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea pct. 38 al Anexei nr. 2 la *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul încadrării în condiții speciale de muncă a activităților de curățare a tancurilor și a rezervoarelor care conțin substanțe foarte periculoase sau cancerigene din unitățile chimice și petrochimice.

În prezent, sunt încadrate în condiții speciale de muncă, la pct. 38 din Anexa nr. 2 a *Legii nr. 263/2010*, doar activitățile de curățare a canalelor subterane din unitățile respective.

II. Observații

1. Potrivit dispozițiilor *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, abrogată în prezent, condițiile de muncă au fost speciale, deosebite sau normale, înlocuind, astfel, grupele I, II sau III de muncă din legislația anterioară datei de 01.04.2001.

Locurile de muncă în condiții speciale au fost prevăzute expres și limitativ de art. 20 alin. (1) din *Legea nr. 19/2000*.

Prin adoptarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale* s-a creat posibilitatea completării locurilor de muncă în condiții speciale. În acest sens, art. 20 alin. (2) din *Legea nr. 19/2000* a prevăzut că „*Alte locuri de muncă în condiții speciale decât cele prevăzute la alin. (1) pot fi stabilite numai prin lege*”, în baza unor criterii și metodologii, ce au fost stabilite prin *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de munca în condiții speciale, cu modificările și completările ulterioare*, și care a avut ca termen, pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, data de 30.06.2005, termen ce nu a fost prelungit.

Precizăm că unitățile care au obținut avizul pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, în conformitate cu prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 1025/2003*, nominalizate în Anexa nr. 2 la *Legea nr. 226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale*, potrivit art. 20 alin. (2) din *Legea nr. 19/2000* au făcut parte din „*Alte locuri de muncă în condiții speciale decât cele prevăzute la alin. (1) (...)*”.

2. Începând cu data de 1 ianuarie 2011 sistemul public de pensii este reglementat de *Legea nr. 263/2010*, act normativ care a abrogat prevederile *Legii nr. 19/2000*.

În procesul de reformă a sistemului public de pensii, concretizată prin intrarea în vigoare a *Legii nr. 263/2010*, s-a încercat menținerea continuității drepturilor obținute potrivit legislației anterioare.

Voința legiuitorului, transpusă în noua lege, a fost aceea de continuare a acelor drepturi avute și anterior datei de 31.12.2010.

Pe cale de consecință, unitățile care au fost nominalizate distinct în cuprinsul *Legii nr. 226/2006* și care au locuri de muncă încadrate în condiții speciale în baza *Hotărârii Guvernului nr. 1025/2003* au fost

preluate în cuprinsul *Legii nr. 263/2010*, ele regăsindu-se în cuprinsul Anexei nr. 3 pentru activitățile avizate existente în Anexa nr. 2 la lege.

3. Propunerea inițiatorilor de modificare a **pct. 38** al Anexei nr. 2 la *Legea nr. 263/2010*, în sensul creării posibilității de obținere a avizului de încadrare a unor noi locuri de muncă în condiții speciale, altele decât cele reglementate la acest articol de lege, nu poate fi admis din următoarele considerente:

- în acest moment nu există temei legal privind reluarea procedurii de încadrare a altor locuri de muncă în condiții speciale;
- admiterea acestei modificări la lege ar conduce la o extindere a locurilor de muncă în condiții speciale, fapt ce ar determina o creștere a numărului de pensionari prin scăderea vârstelor de pensionare, ceea ce ar însemna o grevare a bugetului de asigurări sociale de stat;
- ar contraveni procesului de reformă a sistemului public de pensii început prin intrarea în vigoare a *Legii nr. 263/2010*.

4. *Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, cu modificările și completările ulterioare*, care transpune *Directiva Consiliului din 12 iunie 1989 privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă (89/391/CEE)*, precum și cele 19 hotărâri de Guvern care transpun directivele specifice din domeniul securității și sănătății în muncă nu mai prevăd altfel de condiții decât cele normale. Pentru a fi în spiritul directivei transpuse, angajatorul are ca obligații principale următoarele:

- să asigure securitatea și sănătatea lucrătorilor în toate aspectele legate de muncă;
- să ia măsurile necesare pentru asigurarea securității și protecția sănătății lucrătorilor, prevenirea riscurilor profesionale și asigurarea cadrului organizatoric și a mijloacelor necesare securității și sănătății în muncă;
- să respecte limita maximă de expunere profesională admisă pentru lucrătorii săi, în cazul noxelor, pentru care s-au stabilit astfel de limite în cele 19 hotărâri de Guvern din domeniul securității și sănătății în muncă.

Neîndeplinirea acestor obligații constituie abateri pentru care sunt prevăzute sancțiuni atât în *Legea nr. 319/2006* [ex: contravenție – la art. 39 alin. (9) lit. b) și infracțiune – la art. 37 alin. (1)], cât și hotărârile de Guvern unde au fost prevăzute măsuri speciale de remediere sau chiar sancțiuni pentru astfel de abateri.

De asemenea, trebuie menționat că aceste obligații sunt prevăzute și în directivele transpuse și prin urmare fac parte atât din legislația națională, cât și din cea europeană.

5. Având în vedere că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea determina majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, prin creșterea numărului de persoane care ar beneficia de condiții mai avantajoase de pensionare, era necesar să se respecte prevederile art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, conform căreia „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului